

Peter Sjolte Ranke

Deres ref.:

Vår ref.: 22/4795-2- MAGR

Dato: 16.06.2022

Dispensasjon for ringmerking og reirtelling i Vestre Vansjø naturreservat i 2022

Vedtak

Moss kommune gir Peter S. Ranke dispensasjon fra ferdselsforbudet, kap. IV pkt. 2 og pkt. 4, til ringmerking av unger av vannfugl og telling av reir av vannfugl i Vestre Vansjø naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48. Det er stilt vilkår til tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad fra Peter S. Ranke den 13.06.2022 angående ringmerking i naturreservater i Vansjø. Peter har tidligere både bistått i og utført dette arbeidet, og kan utføre det denne sesongen også slik at det ikke oppstår hull i dataserien. Arbeidet består i å ringmerke unger av vannfugl i Vestre Vansjø naturreservat, og å telle opp reir av disse artene for å overvåke hekkebestand og hekkesuksess.

Rettslig grunnlag

Moss kommune forvalter verneområdet etter egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Vestre Vansjø naturreservat ble vernet ved kgl.res. av 8. mai 1992. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området.

I medhold av verneforskriften kap. IV pkt. 2 er hi, reir og egg vernet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse. I perioden f.o.m. 15. april t.o.m. 15. juli er all ferdsel forbudt i Vestre Vansjø, samt annen ferdsel til vanns forbudt i Dramstadbukta, Fiuelstadsundet og Sørpebukta. Med Dramstadbukta menes det området som er avgrenset av en rett linje fra Årvollbuktas østre hjørne til Feøyas nordvestre hjørne. Fiuelstadsundet innbefatter også sjøarealene frem til Feøytangen. I samme periode er ferdsel forbudt på et skjær som ligger ca. 100 m nordvest for Bjørkeholmen. Forbudet gjelder også en sone av 50 m bredde rundt skjæret. Dette følger av kap. IV pkt. 4.

Verneforskriftene åpner ikke for at det kan gis tillatelse til omsøkt tiltak, og Moss kommune må derfor vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til kommunen å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i hvert enkelt tilfelle.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget (§ 8) i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12) vurderes.

Vurderinger

Fylkesmannen i Østfold, nå Statsforvalteren i Oslo og Viken, har tidligere gitt dispensasjon for ringmerking og reirtelling i dette reservatet m. fl. med bakgrunn i følgende vurderinger (fra brev av 09.05.2012 til Jo Ranke):

«Vi mener som tidligere at systematisk ringmerking over flere år kan gi data som er verdifulle i overvåkingen av sjøfuglbestandene. Vi mener derfor det er riktig å fornye tillatelsen til ringmerking i Vestre Vansjø og Moskjæra, og til å gi tillatelse til ringmerking i de nye reservatene Taralden og Gullholmen. Det er imidlertid også ønskelig at det foretas en reirtelling, og vi ser derfor svært positivt på at du kan utføre dette i Vansjø-reservatene.

Hjemmelen for å gi dispensasjon fra ferdselsforbudet finnes i Naturmangfoldloven § 48. Bestemmelsen gir Fylkesmannen myndighet til å gjøre unntak fra vernebestemmelsene dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Det følger av § 7 at en søknad om dispensasjon skal vurderes i henhold til prinsippene i §§ 8-12.

Et viktig formål med opprettelsen av de aktuelle reservatene er å beskytte fuglene mot forstyrrelser i hekketiden. Ringmerking og reirtelling medfører forstyrrelser i hekketiden og kan isolert sett sies å være i strid med fredningsformålet. Forvaltning av sjøfuglbestander krever imidlertid også innsamling av overvåkingsdata, og data om hekking kan vanskelig innsamles uten at fuglene forstyrres. Det er en etablert oppfatning at overvåkingsvirksomhet som utføres på riktig måte, er forsvarlig og må kunne aksepteres som et forvaltningstiltak.»

Moss kommune gjør de samme vurderinger som Statsforvalteren og legger til grunn at det foreligger nødvendig kunnskap om naturverdiene og virkningene av tiltaket, jf. nml. § 8. Kunnskapsgrunnlaget anses dermed som tilstrekkelig, og § 9 føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken. Vi er positiv til studier som øker kunnskapen om sjøfuglbestanden og fuglereservatene. Videre er forskning et viktig hjelpemiddel for å få til en kunnskapsbasert forvaltning. Ilandstigning av mennesker på fuglholmer i hekketida er en potensiell trussel for hekkende fugl. Dette gjelder for øvrig all aktivitet på og i nærheten av hekkeområdene, inklusiv aktivitet knyttet til forskning og overvåkning. En viss forstyrrelse vil det bli som følge av omsøkt aktivitet, men vi anser imidlertid at denne hendelsen ikke vil føre til stor belastning på området. Det skal benyttes skånsomme metoder under arbeidet (jf. § 12). Vi forutsetter at merkingen skjer på best mulig måte og med minst mulig forstyrrelse i koloniene. På grunn av større menneskelig aktivitet i helgene ønsker vi at merkingen skal utføres morgen eller kveld, og utenom helger. § 11 anses som lite aktuell i denne sammenheng.

Moss kommune er av den oppfatning at ferdsel i forbindelse med telling og merking for å få oversikt over bestandsutvikling av vannfugl ikke være i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Vi anser at vilkårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml. § 48 som oppfylt.

Vedtak

Moss kommune gir Peter S. Ranke dispensasjon fra ferdselsforbudet, kap. IV pkt. 2 og pkt. 4, til ringmerking av unger av vannfugl og telling av reir av vannfugl i Vestre Vansjø naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Vilkår for tillatelsen:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene. Alt arbeid skal gjøres på en måte som minimaliserer forstyrrelsene på fuglelivet. Arbeidet skal ikke gjøres når det er fare for overoppheting eller nedkjøling av fugleunger, eller når det er stor utfart i tilgrensende områder. Oppholdstiden i hekkekoloniene skal gjøres så kort som mulig.
- Tiltaket skal utføres morgen eller kveld og utenom helger.
- Det skal sende rapport til Moss kommune og Statsforvalteren med resultatet av arbeidet til innen utgangen av 2022.
- Dispensasjonen gjelder for Peter S. Ranke og eventuelt en medhjelper.
- Dispensasjonen gjelder for 2022.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt og kunne forevises oppsyn og politi.

Klageadgang

Du kan klage på vedtaket i henhold til forvaltningsloven § 28 og § 29. Fristen for å klage er tre uker fra du er informert om vedtaket. Klagen sender du til Moss kommune, plan miljø og teknisk, rådhuset, postboks 175, 1501 Moss. Alternativt kan du sende klagen på epost til post@moss.kommune.no Husk å oppgi «vår ref.»-nummeret på toppen av dette brevet.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Cecilie Kildahl
Avdelingsleder
Natur, klima og bymiljø

Mari Frydenlund Grimstad
Rådgiver
Natur, klima og bymiljø