



Roald Kleivi
Fallanveien 6 A
0495 OSLO

Trondheim, 08.02.2016

Dykkar ref.:
[Dykkar ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2015/11567

Sakshandsamar:
Hege Langeland

Vedtak i klagesak om tilbygg på hytte ved Småtjønn i Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde

Miljødirektoratet stadfester Verneområdestyret for Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde sitt vedtak 23. juni 2015 kor det blei gitt avslag på tilbygg/ombygging av hytte ved Småtjønn i Seljord kommune. Vedtaket er fatta med heimel i verneforskrifta kap. IV pkt. 3.2, jf. pkt. 1.1.

Miljødirektoratet viser til din klage 10. august 2015 på Verneområdestyret i Brattefjell-Vindeggen sitt vedtak om tilbygg på hytte ved Småtjønn i Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde. Klagesaka blei sendt over til Miljødirektoratet 11. desember 2015.

Bakgrunnen for saka

Du søkte 23. mars 2015 om tilbygg/ombygging av hytte på gnr. 100 bnr. 20 i Seljord kommune. Hytta ligg 150 meter innafor grensene til Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde. Hytta blei bygd i 1992 og har ut frå opplysningane i søknaden ei grunnflate på 65 m² med overbygd veranda på 12 m² og open veranda på 12 m². Det er to små soverom på hytta i dag og det vert søkt om utviding for å bygge eit tredje soverom slik at det er eit eige soverom for kvart barn, og for å utvide stova. Det er presisert at hytta vil ha same bruk i framtida som i dag, men at ei utviding vil gjere at de får større glede av hytta når vaksne og barn er der i lag. Nytt bustadareal skal vere på 34 m². Fjellområdet vert nytta til skiturar og sommarlege turaktivitetar. Og vidare: «I og med at denne tomta vart dela frå mine besteforeldre sin gard på 1970-talet og seinare havna innafor verneområdet bed eg om at denne søknaden blir handsama litt fleksibelt sett opp mot verneområdet sine reguleringar. Eg har vore i dette området sidan eg var småbarn og kjenner det difor svært godt og trives der. Når nå ungene vert større og krev meir privatliv ynskjer eg å fortsetje med å gje dei gode opplevingar i mitt kjære fjellområde. Det er dette som er bakgrunnen for denne søknaden og det vil ikkje medføre større belastning for verneområdet enn det som er i dag.»

Villreinnemnda for Brattefjell-Vindeggen, Blefjell og Norefjell - Reinsjøfjell har i uttale 17. april 2015 sagt at dei ut ifrå villreinnomsyn kan godta tiltaket, da tiltaket ikkje vil føre til nemneverdig forstyrring av villreinen i dette området. Nemnda ber om at det blir tatt omsyn til villreinen under

transport og byggeperiode.

Verneområdestyret for Brattefjell - Vindeggen landskapsvernområde avslo søknaden 30. juni 2015. Det går fram av vedtaket at det er lagt vekt på at Forvaltningsplanen for Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde 2010-2014 har ei anbefalt «øvre arealgrense» på 50 m² for bygningar i samband med landbruk. Det er ifølge vedtaket ikkje grunnlag for å legge ei høgare arealgrense til grunn for fritidshusvære og søknaden vert avslått da hytta allereie har eit areal som er over dette.

I brev 10. august 2015 vart vedtaket klaga på. I klagen er dette framført:

- Utviding av hytta medfører auka «fotavtrykk» på tomta på mindre enn halvparten av det totale omsøkte byggjearealet, fordi mesteparten av arealet ligg innafor ein overbygd veranda på kort-enden av hytta. Det er difor ikkje 34 m², men ca. 13 m² som blir nytt «fotavtrykk».
- Du foreslår å rive utebod som i dag er frittstående bygg ved sida av hytta dersom det blir gitt løyve. Dette vil redusere totalt utbygd areal på tomta. Du kan og rive ein utepeis som er mura opp på hjørnet av verandaen og totalt for begge tiltaka få eit betre visuelt uttrykk.
- Presedens i høve til andre hytteeigarar er lite relevant. Denne hytta ligg heilt i yttergrensa for verneområdet (berre 100 - 150 meter innanfor). Det er ikkje kartlagt konkrete konflikstar med verneinteresser. Du meiner ei mogleg auka bruk og dermed ein moglegvis liten auka belastning i for økosystemet, er spekulativt og ikkje målbart. Det er same verknad som mange hyttr utanfor verneområdet og hytta her kan verte handsama ulik frå andre hytter langt inne i verneområde, fordi hytta ikkje medfører til- og frå-transport inne i verneområdet.
- Utvidinga skal gi eit soverom og ei utviding av stova, noko som er naudsynt for å få same bruk av hytta som ein har hatt i ca. 25 år. Hytta vil også etter ei eventuell utviding berre kunne nyttast av ein familie. Eit avslag vil føre til mindre bruk av hytta. Det er ingen haldepunkt for at bruken har vore negativ for verneområdet. Verneområdet vert nytta til fot- og skiturar og jakt, og ikkje motorisert ferdsel.

Verneområdestyret oppretthaldt 2. november 2015 avslaget. Styret gjorde denne vurderinga:

- Årsaka til manglande presisjon om arealet er at det er usemje mellom søknadstekst og teikningane. I saksframlegget er det tatt utgangspunkt i teikningane.
- Å rive bod, utepeis og eventuelt veranda/platting, vil kunne gje reduksjon i samla BYA på tomta, men vil ikkje ha særleg å seie med omsyn til bruken og det som kan påverke den samla belastninga i området.
- Dette sjølv om belastninga av hytta aleine er marginal og at hytter utanfor verneområdet kan påverke vel og så mye og meir, samt at hytter sentralt i området vil påverke verneverdiane meir (ved same bruk) enn det ei hytte heilt i utkanten av verneområdet vil gjere. Men verneområdegrensa er absolutt og verken verneforskrifta eller forvaltningsplanen differensierer på dette.
- Med utgangspunkt i forvaltningsplanen vil denne hytta bli meir enn dobbelt så stor som ein har sagt bygningar i landskapsvernområdet skal vere. Så lenge en ein ikkje kan differensiere på storleik avhengig av kor langt inne i verneområdet hytta ligg, blir det feil å gi dispensasjon til ei hytte som allereie i dag er på BYA 85 m².

Miljødirektoratet si vurdering

Miljødirektoratet kan prøve alle sider av saka jf. forvaltningslova § 34 andre ledd. Miljødirektoratet skal samstundes vere tilbakehalden med å overprøve Verneområdestyrets skjønnsutøving, jf. retningslinjer i Klima- og miljødepartementets brev 15. juni 2015.

Føremålet med Brattefjell - Vindeggen landskapsvernområde er:

- «- å ta vare på eit vakkert og eigenarta naturlandskap, med urørt høgfjell og fjellskogsområde
- å ta vare på det biologiske mangfaldet i området, med villreinstamme og rikt plante- og dyreliv
- å ta vare på verdifulle kulturlandskap og kulturminne» (verneforskrifta kap. II).

I verneforskrifta for Brattefjell - Vindeggen landskapsvernområde er det i kap. IV Vernereglane pkt. 1.1 eit forbod mot inngrep og mellom anna oppføring og ombygging av bygningar og anlegg. Etter kap. IV pkt. 3.2 kan forvaltningsstyresmakta «når verksemda eller tiltaket kan skje utan at det strir mot føremålet med vernet» gi løyve til «mindre tilbygg eller ombygging av eksisterande bygningar». Det inneber at det i verneforskrifta er opna for å kunne gi løyve til *mindre tilbygg og ombygging* etter ei konkret vurdering.

Området kor hytta ligg er dominert av myr, fjellbjørk og fjellgranskog. Dette er også utkanten av villreinen sitt leveområde, men området er samstundes eit viktig habitat for villrein i Brattefjell-Vindeggen. Styret har lagt til grunn at ei utviding av denne hytta ikkje vil ha særleg negativ effekt på biomangfald og heller ikkje natur- og kulturverdiar generelt. Miljødirektoratet viser til dette kunnskapsgrunnlaget som Verneområdestyret har lagt til grunn og meiner kravet til kunnskapsgrunnlag i naturmangfaldlova § 8 er oppfylt.

I gjeldande forvaltningsplan for Brattefjell-Vindeggen er det lagt til grunn at for bygningar i samband med landbruk, kan det gis løyve til tilbygg på inntil 10 m² dersom samla areal ikkje overstig 50 m². Det er ikkje presisert retningslinjer for fritidshusvære, men Styret legg til grunn at både intensjonen og praksis er at man ikkje er meir liberal for fritidshusvære enn landbruksbygg.

Verneområdestyret for Brattefjell-Vindeggen har avslått søknad om tilbygg med følgjande grunngjeving:

«Hytta er allereie større en dei 50 m² som er definera som maksimal størrelse i Brattefjell-Vindeggen. Hytta slik den er i dag, er blant dei større i landskapsvernområde. Å gi løyve til å auke hyttas areal, er i strid med forvaltningsplanen, både når det gjelder tilbyggets størrelse og hyttas totalareal, og vil ha ei uheldig presedensverknad.»

Verneforskrifta og forvaltningsplanen sine retningslinjer skal saman sikre at verneformålet blir oppretthaldt og hindre ein bit-for-bit øydelegging av naturverdiane. Retningslinjene skal og bidra til at forvaltninga har ein lik praksis i handsaming av tilnærma like sakar - slik at praksisen ikkje vert endra frå sak til sak. Klima- og miljødepartementet har i retningslinjer i brev 2. mars 2015 og 15. juni 2015 sagt at presedens er viktige omsyn i byggesaker og at presedens-vurderinga skal vere reell og bidra til likehandsaming. Miljødirektoratet kan forstå ønske om å utvide hytta, samstundes har denne hytta eit areal som overstig arealet på mange andre hytter i verneområdet. Med eit tilbygg som det er søkt om, vil samla areal bli på over 100 m². Ønske om utviding for å få meir plass, vil kunne gjelde for mange hytteeigarar. I Brattefjell-Vindeggen er det eit stort tal bygningar til ulike

føremål. Det er vidare ein god del hytter med relativt kort avstand til vernegrensa i verneområdet. Miljødirektoratet finn ikkje at denne saka skil seg frå andre sakar kor ein søker om tilbygg, sjølv om det er positivt at tiltaket ikkje fører til mykje motorferdsel langt inne i verneområdet. Eit løyve til utviding i denne saka kan gi uheldig presedens for seinare saker ved at ein slik praksis kan innebere mykje byggeaktivitet i verneområdet. Dette kan gi ei uheldig utvikling på sikt for verneområdet.

Dei forhold som er tatt opp i klagen er vurdert, også spørsmålet om riving av utebod og andre innretningar på tomta. Miljødirektoratet legg til grunn at hytta uansett vil overstige dei anbefalte arealgrensene i forvaltningsplanen. Miljødirektoratet viser vidare til at Verneområdestyret har gjort ei konkret vurdering på bakgrunn av verneforskrifta og forvaltningsplanen. Miljødirektoratet kan ikkje sjå at Verneområdestyrets vedtak er urimeleg sett i høve til regelverket. Miljødirektoratet legg difor og vekt på at Miljødirektoratet skal vere varsam med å overprøve Verneområdestyrets skjønn i slike saker og finn ikkje grunnlag for å endre Styret sitt vedtak.

Vedtak

Miljødirektoratet stadfestar Verneområdestyret for Brattefjell-Vindeggen landskapsvernområde sitt vedtak 23. juni 2015 kor det blei gitt avslag på tilbygg/ombygging av hytte ved Småtjønn i Seljord kommune. Vedtaket er fatta med heimel i verneforskrifta kap. IV pkt. 3.2, jf. pkt. 1.1.

Klagen har etter dette ikkje ført frem og vedtaket kan ikkje verte påklaga vidare etter forvaltningsloven.

Helsing
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjend og har derfor ingen signatur

Berit Lein
Avdelingsdirektør

Olav Nord-Varhaug

Kopi til:

Verneområdestyret for Brattefjell-Vindeggen
landskapsvernområde

Postboks 2603 3702 SKIEN

Fylkesmannen i Telemark
Seljord kommune

Postboks 2603 3702 SKIEN

Villreinnemnda for Brattefjell-Vindeggen, Blefjell og Norefjell-
Reinsjøfjell
Statens naturoppsyn

Sentrum 20 3630 RØDBERG