Varangerhalvøya nasjonalparkstyre

Postadresse
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Postboks 700
9815 Vadsø

Besøksadresse
Damsveien 1
9800 Vadsø

Kontakt
Sentralbord: +47 78 95 03 00
Direkte: +47 78 95 03 59
sftfpost@statsforvalteren.no
www.nasjonalparkstyre.no/Varangerhalvoya

TILT NORGE AS
Slemmestadveien 416A
1390 VOLLEN

Saksbehandler Geir Østereng **Vår ref.** 2021/6290-5 432.3 **Deres ref.** **Dato** 25.06.2021

Delvis innvilget søknad om bruk av drone ved reklamefilm - Persfjorden Syltefjorden landskapsvernområde - Tilt Norge AS

Det vises til deres søknad om å fly drone innen Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde i juli 2021. Varangerhalvøya nasjonalparkstyre behandlet saken i styremøte 25.06.2021 og avslo søknad om å benytte drone fra nu ut juli. Styret besluttet å innvilge søknaden for august - oktober 2021.

Vedtak

Varangerhalvøya nasjonalparkstyre avslår søknad om bruk av drone i Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde jamfør Verneforskriften for området og Naturmangfoldlovens §§ 48, 9 og 12.

Verneområdeforskriften forbyr bruk av modellfly begrunnet med støy. Slike filmopptak vil være en forstyrrelse for området i starten av juli, i feriesesongen med mest trafikk hvor opplevelsen av landskapet for mange er hovedformålet. Det er også enda hekketid for områdets fugleliv langs ruta.

Tillatelse til bruk av drone til reklamefilmer i området i denne tiden i juli vil gi presedens for området av senere liknende saker. Flyvning i juli er ikke nødvendig i denne perioden.
--

Varangerhalvøya nasjonalparkstyre avslår søknad om å fly med drone i juli, men innvilger søknaden jamfør Naturmangfodllovens § 48,for bruk av drone i perioden 1 August–oktober 2021, begrenset til en dag utenom helg.

Med følgende vilkår:
-Det gis tillatelse til max avstand 200 m fra veiaksen ut til sidene, oppad til 100m høyde. Det gis ikke tillatelse til å fly over sjøareal for å unngå forstyrrelse av sjøfugl, og evt. mytende laksender og annen sjøfugl i Persfjorden.

Begrunnelse; Flyvning etter juli vil ha mindre betydning for hekkende fugl, være en mindre forstyrrelse for reinsimler med kalv på beite og vil ha mindre sannsynlighet for å forstyrre

friluftslivet, da det er mindre ferdsel i området. Filming skal skje før kl.10 på formiddagen for å unngå å forstyrre friluftslivet og andre brukere av området.

Nasjonalparkforvalter og Statens naturoppsyn skal varsles minst 1 dag i forkant om når flyging skal skje.

Reinbeitedistrikt 6 skal kontaktes i god tid på forhånd, og eventuell flyging for filming av rein langs veien skal ikke forekomme uten at det er avklart med distriktets leder.

Forvalter bes utarbeide faste kriterier for vurderinger av dronesaker i Persfjorden–Syltefjorden landskapsvernområde.

Saksfremlegg med protokoll er vedlagt.

Vi bemerker til saken at for tiden befinner det seg et stort antall rein med kalv i Persfjorden i Vesterelva, og et stort antall laksender ved munningen av Vesterelva.

Klageadgang
Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jamfør forvaltningslovens §§28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes via nasjonalparkstyret, jamfør forvaltningslovens §32

Med hilsen

Geir Østereng
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Kopi til:

Statsforvalteren i Troms og Finnmark v/ klima- og miljøavdelingen	Statens Hus	9800	VADSØ
Båtsfjord kommune Reinpolitiet	Hildberggt. 18	9990	BÅTSFJORD
Vardø kommune	Postboks 292	9951	VARDØ
Finnmarkseiendommen	Postboks 133	9811	VADSØ
Reinbeitedistrikt 6	v/Ásllat Niillas Sara Smuk, Rasengveien 2	9840	VARANGERBOTN
Statens naturoppsyn Vadsø			

Varangerhalvøya
nasjonalparkstyre

Saksfremlegg med protokoll

Arkivsaksnr: 2021/6290-4

Saksbehandler: Geir Østereng

Dato: 18.06.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato

Vedlegg:
1 Anmodning om mer informasjon
2 Informasjon til saken
3 B3F12059-0853-48C1-80B8-07B1F9AB82A5[85]
4 Søknad om dispensasjon for dronefilming i Persfjorden - Syltefjorden landskapsvernområde

Søknad om bruk av drone ved reklamefilm - Persfjorden Syltefjorden landskapsvernområde - Tilt Norge AS
Saksprotokoll i Varangerhalvøya nasjonalparkstyre/Várnjárgga álbmotmeahccestivra - 25.06.2021

Vedtak

Som innstilt Med tilføyelse;
Varangerhalvøya nasjonalparkstyre avslår søknad om å fly med drone i juli, men innvilger søknaden jamfør Naturmangfodllovens § 48,for bruk av drone i perioden 1 August–oktober 2021, begrenset til en dag utenom helg.

Med følgende vilkår:
-Det gis tillatelse til max avstand 200 m fra veiaksen ut til sidene, oppad til 100 mhøyde. Det gis ikke tillatelse til å fly over sjøareal for å unngå forstyrrelse avsjøfugl, og evt. mytende laksender og annen sjøfugl i Persfjorden.

Begrunnelse; Flyvning etter juli vil ha mindre betydning for hekkende fugl, være en mindre forstyrrelse for reinsimler med kalv påbeite og vil ha mindre sannsynlighet for å forstyrre friluftslivet, da det er mindre ferdsel i området. Filming skal skje før kl.10 på formiddagenfor unngå å forstyrre friluftslivet og andre brukere av området.

Nasjonalparkforvalter og Statens naturoppsyn skal varsles minst 1 dag i forkant om når flyging skal skje.

Reinbeitedistrikt 6 skal kontaktes i god tid på forhånd, og eventuell flyging for filming av rein langs veien skal ikke forekomme uten at det er avklart med distriktets leder.

Forvalter bes utarbeide faste kriterier for vurderinger av dronesaker i Persfjorden–Syltefjorden landskapsvernområde.

Forvalters innstilling

Varangerhalvøya nasjonalparkstyre avslå søknad om bruk av drone i Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde jamfør Verneforskriften for området og Naturmangfoldlovens §§ 48, 9 og 12.

Verneområdeforskriften forbyr bruk av modellfly begrunnet med støy. Slike filmopptak vil være en forstyrrelse for området i starten av juli, i feriesesongen med mest trafikk hvor opplevelsen av landskapet for mange er hovedformålet. Det er også enda hekketid for områdets fugleliv langs ruta.

Tillatelse til bruk av drone til reklamefilmer i området i denne tiden i juli vil gi presedens for området av senere liknende saker. Flyvning i juli er ikke nødvendig i denne perioden.

Saksopplysninger

Tilt Norge AS har fått en jobb fra Ford Norge til en reklamekampanje og vil filme i omegn av Vardø.
De har over 13 års erfaring med filming fra luften med droner og er RO3 sertifisert.
De har sett bilder av de unike fjellformasjonene som går langs kysten og ønsker å vise de med bil kjørende langs veien. Det vil være korte opptak og dronen vil ikke være lenge i luften.
Dronen er en DJI Inspire 2, den er relativ liten og gir ikke fra seg mye støy. Det vil bare bli filmet i nærhet til veien som går langs kysten.
Eksakt posisjon er ikke satt, de det er litt vanskelig før søker har vært der. Høyde på dronen også, men ikke over lovlig høyde på 120 meter. Søker vil anslå en høyde på ca. 40 meter.

Filming med drone vil gjøre at produksjonen går smidigere med mindre logistikk.
Søker vil presisere at de ved tillatelse vil ta sikre valg og holde god avstand til dyreliv og personer som ferdes og oppholder seg i området.

Regelverket

Saken er behandlet jamfør Verneforskriften for Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde og Naturmangfoldlovens § 48.

Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde

Formålet med opprettelsen av Persfjorden-Syltefjorden landskapsvernområde er å ta vare på et egenartet og arktisk preget natur- og kulturlandskap med det biologiske mangfold som kjennetegner landskapet. Området har særegne geologiske formasjoner i steiltstående bergarter, og frodige dalbotner med forekomster av

sjeldne plantearter som står i sterk kontrast til de nakne fjellplatåene. Den ville og særpregete næringskysten i nord er typisk for Øst-Finnmark, og står i skarp kontrast til det rolige, geologisk sett millioner av år gamle landskapet innover halvøya. Landskapsvernområdet skal, sammen med Varangerhalvøya nasjonalpark, bidra til å bevare et sammenhengende naturområde som også inneholder mange kulturminner. Ivaretakelse av naturgrunnlaget er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne nyttes til reindrift

Verneverdiene er nærmere beskrevet i kongelig resolusjon på www.nasjonalparkstyre.no/Varangerhalvoya.

Vurdering etter verneforskriftene.
I Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde er modellflyging med motor (unødig støy) forbudt (tilsvarende drone) og her kreves dispensasjon fra vernebestemmelsene.

Verneforskriftenes generelle unntaksbestemmelse er opphevet, og de aktuelle verneforskriftene vurderes saken etter Naturmangfoldlovens § 48.

Naturmangfoldloven
Naturmangfoldlovens § 7 sier at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Med hjemmel i lovens § 48 kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra vernevedtaket dersom det ikke strider mot verneformålet, og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Denne bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Denne saken er ikke av en slik karakter at den er aktuell etter § 48 bestemmelser om vesentlige samfunnsinteresser eller sikkerhetshensyn.

Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde
Forskrift om verneplan for Varangerhalvøya Nasjonalpark, vedlegg 3
Verneforskriftens § 3 sier:
Unødvendig støy er forbudt. Det er ikke tillatt å bruke motor på modellfly o.l. Forvaltningsmyndigheten, jf. § 7, kan stille krav til støydemping for strømgeneratorer o.l. Drone tilsvarer modellfly.

Vurdering
I Persfjorden –Syltefjorden Landskapsvernområde går nasjonal turistvei som profilerer seg selv med stadig økende besøk ut til Hamningberg. Filming langs vei og kyst til Hamningberg vurderes ikke i utgangspunktet for å være belastende for verneverdiene så lenge flygingen skjer i løpet av en dag og i en periode som passer fuglelivet bra, og det ikke er mest utfart.

- I juli er det enda hekketid og en rekke arter benytter områdene ved vei.

Artsobservasjoner viser at det er en rekke arter som bruker områdene like ved vei fra spurvefugler til fjellvåk og Havørn. Klippeformasjonene langs vei gjør området uoversiktelig da man samtidig er nær sjøarealer med sjøfugl og klippene med landlevende arter som rovfugler.

Ved bruk av drone vil det være noe støy oppi luften som kan høres på bakken. Dette kan være forstyrrende for friluftsliv eller dyreliv, og særlig fugl som hekker i området. Reinen kan også bli unødig skremt.

Reinen i Varanger er relativt
lettskremt. Tilsvarende saker har før vært på høring hos Reinbeitedistrikt 6 som
sier at man vil gå imot søknaden dersom det er rein i områdene det skal flys.
Gitte vilkår vil avverge at rein forstyrres ved flygingen, men ikke fullt ut da området er uoversiktelig.

Ved å sette vilkår om å unngå å fly i områder med folk tilstede i umiddelbar nærhet vil man til dels unngå forstyrrelse av friluftslivet. I juli er det en god del folk og trafikk langs hele ruta, men området er uoversiktelig.

Jamfør naturmangfoldlovens § 10 samlet belastning, er det vektlagt at det er liten annen aktivitet eller gitte dispensasjoner med betydning for verneformålene av denne type. Flyging er før tillatt en dag for området i forbindelse med en profileringsfilm relatert til reiselivet. Dette ble vurdert som et engangsdispensasjon i september.
Det ble vurdert som positivt at filmen ville profilere området, som er gunstig for lokalsamfunnet.

Kunnskapen om verneverdiene i områdene vurderes som
gode jfr. Naturmangfoldlovens § 9, men føre – var prinsippet, er aktuelt tidlig i juli.
Droneflyging kan være uheldig for en rekke fuglearter langs veiruta.

Naturmangfoldlovens § 11 vurderes som lite aktuell, og § 12 om de beste miljøforsvarlige teknikker vurderes ikke optimalt ivaretatt med juli som gjennomføringsperiode. Bruk av kamera på bakken vurderes som en bedre teknikk enn drone da det avgir mindre støy, og er ikke forstyrrende for fugleliv og friluftslivet. Dog vurderes drone som bedre enn å fly helikopter 300 m over bakken. Perioden august – oktober er beste periode for drone.

Saken vurderes for å ha presedens mht. at flere bilfirma vil kunne oppsøke området og velge seg juli for droneflyging. Tidspunkt for flyging må tas hensyn til og styres til beste periode. Slutten av mai Mai – juni – juli er den periode som passer dårligst pga. hekketid og reinkalving (mai-juni) samt hensyn til friluftslivet.

Vurdering om tillatelse kan gis
Forstyrrelsene vil være kortvarige og forbigående om det flys en dag.
Ved å sette vilkår til å unngå områder med folk og rein vil man unngå en del forstyrrelser.

Dette gjelder ikke fullt ut for hensyn til fugl, og presedensvirkningen vil være uheldig med flyging tidlig i juli. Beste periode bør velges som er fra august, av hensyn til folk, fuglelivet og reinen.

Bruken vil neppe true verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig i de aktuelle verneområdene da flygingen er forbigående og gitte vilkår vurderes til å begrense påvirkningen.

Det er hekketid for en rekke fuglearter og det er høysesong i fellesferie med folk som oppsøker området for å oppleve landskapet. Reinbeitedistrikt 6 har før vært negativ til flyging som evt. forstyrrer rein.

Forvalter innstiller på at det gis avslag jamfør naturmangfoldlovens §§ 9 og 12, føre- var hensyn og valg av miljøforsvarlig teknikk/metode, begrunnet med lite gunstig tidspunkt på sesongen. Flyvning i juli er ikke nødvendig.