

Saksbehandler: Steinar Bach
Tlf. direkte: 99 59 86 20
E-post: steinar.bach@naturporten.no

Deres ref.:
Vår ref.: 2014/648

Vår dato: 04.02.2014
Arkivnr: 432.3

Norges Røde Kors
Postboks 1, Grønland
0133 OSLO

**ADM-2014-04 Melding om vedtak
Dispensasjon Blåfjella/Skjækerfjella NP
Bruk av snøscooter til kjentmannskjøring Snåsa
Norges Røde Kors**

Viser til vedlagt administrativt vedtak fattet av nasjonalparkforvalter for Blåfjella/Skjækerfjella – Lierne Nasjonalparkstyre, Låarte/Skæhkere – Lijre Nasjonaalparhkeståvroe, den 04.02.2014.

Klagerett:

I henhold til forvaltningsloven kapitel VI, kan vedtaket påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Steinar Bach (e.f.)
Nasjonalparkforvalter

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen underskrift.

Vedlegg:

1. Samlet saksframlegg med innstilling og saksprotokoll
2. Kjørebøker 2014

Kopi med vedlegg til:

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Norges Røde Kors avdeling Snåsa		7760	SNÅSA
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Skæhkere Sitje	v/Hanne-Lena Wilks, Berget	7760	SNÅSA
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	Steinkjer
Nord-Trøndelag Politidistrikt	Postboks 2620	7734	STEINKJER
Snåsa kommune / Snåasen Tjielte	Sentrum	7760	Snåsa
Låarte Sitje	v/Jøran Jåma, Agle	7760	SNÅSA
Sametinget / Sámediggi	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok
Snåsa lensmannskontor		7760	SNÅSA
Snåsa fjellstyre	Landbrukshuset	7760	Snåsa

Saksnr: 2014/648

Saksbehandler: Steinar Bach

Dato: 12.03.14

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Administrativt vedtak fattet av nasjonalparkforvalter for Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre	04/2014	12.03.2014

ADM-2014-04 Melding om administrativt vedtak
 Dispensasjon Blåfjella/Skjækerfjella Nasjonalpark 2014
 Bruk av snøscooter til kjentmannskjøring Snåsafjella
 Søker: Norges Røde Kors / Snåsa Røde Kors Hjelpekorps

Saksprotokoll:

Nasjonalparkforvalter for Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella/Skjækerfjella nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og delegert myndighet fra nasjonalparkstyret i sak NP-07/2013 i møtet den 13.02.13, har nasjonalparkforvalter fattet følgende vedtak:

- Norges Røde Kors / Snåsa Røde Kors Hjelpekorps **gis dispensasjon** fra verneforskriften for å benytte snøscooter i forbindelse med kjentmannskjøring i følge øvingsplan godkjent av Norges Røde Kors.
- Dispensasjonen gjelder for **en (1) tur** ei helg fra fredag til søndag, 14-16.03.2014 **eller** 21-23.03.14.
- Dispensasjonen gjelder for inntil 2 patruljer med 3 snøscootere, **totalt seks (6)** snøscootere.
- Kjøreruta er Roktdalen-Skjækra-Gaundal-Grønningen-Gjevsjøen-Gauptjønna-Sleisjøen-Vivatnet-Imsdalen. Jfr. vedlagt kart.
- Det forutsettes at enten politi, fjellstyre eller SNO er med på turen.
- Det skal tas hensyn til mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon.
- Kjøringen skal foregå på snødekt og frossen mark
- Redningstjenesten skal senest 12 timer før kjøringen finner sted sende melding om kjøring (kjøreordre) til lokal redningssentral. Kjøreordren skal henvise til øvingsplanen og angi tidspunkt, område/traseer for kjøring, antall snøscootere som skal være med samt registreringsnummer på disse. Det skal også fremgå hvem som er leder for øvelsen.
- Berørte reinbeitedistrikt skal varsles når kjøringen finner sted
- Nasjonalparkforvaltningen og SNO skal også varsles når kjøringen finner sted.
- Snøscootere som eies av organisasjonen og som benyttes skal være tydelig merket med organisasjonens emblem (logo). Private scootere som organisasjonen disponerer til gjennomføring av oppdrag skal merkes slik at det fremgår at disse er under organisasjonens tjeneste
- Kopi av dispensasjonen skal følge med hver enkelt snøscooter som deltar i kjøringen og forelegges ved kontroll
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tillatelsen kan iverksettes.

- Det skal føres kjørebok for hver snøskuter og en kort felles rapport (*tidsrom, kjøretrase, antall personer, antall kjøretøy, leirplasser, øvelsesmoment som er gjennomført innenfor nasjonalparkgrensen*) om gjennomføringen av øvelsen fra Snåsa Røde Kors Hjelpekorps.
- Kjørere skal, før turen starter, notere dato og klokkeslett for turstart i kjøreboka. Utfylt kjørebok skal medbringes under kjøreturen sammen med denne tillatelsen.
- Kjørebøker og rapport skal sendes Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer, **innen 1. juni 2014**.

Begrunnelse

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon i med hjemmel i verneforskriftens § 3, punkt 6.3 bokstav a), og MD-13/120 «Retningslinjer om redningstjenestens bruk av snøscooter i utmark og i verneområder», da det ikke strider mot formålet for vernet. Kjentmannsturen er en del av godkjent øvingsplan fra Norges Røde Kors og er påtegnet av Nord-Trøndelag politidistrikt.

Tidsrommet for gjennomføringen, med to helger i mars, er gjort i samråd med reinbeitedistriktene.

Begrensningene i antall snøscootere er satt i forhold til Norges Røde Kors uttalelse om patruljer på 2-3 snøscootere i følge, hvor det registreres GPS-sporlogg som andre kan bruke, og ut fra politiets uttalelse om å redusere motorisert ferdsel til et minimum og begrenses til det som er strengt nødvendig.

Saksfremlegg:

Søknad

Søknad fra: Norges Røde Kors / Snåsa Røde Kors Hjelpekorps, datert den 17.12.2013.

Formål: Å benytte snøscooter i forbindelse «kjentmannskjøring» i følge godkjent øvingsplan.

Kjørelei: Fastlagte trase, Roktdalen-Skjækra-Gaundal-Grønningen-Gjevsjøen-Gauptjønnaksla-Seisjøen-Vivatnet-Imsdalen, jfr. vedlagt kart, vil bli benyttet.

Omfang: En (1) tur ei helg fra fredag til søndag.
Inntil 15 snøscootere med 2 personer pr. snøscooter, totalt inntil 30 personer.

Tidsrom: Vinteren 2014.

Sone: V1 / B1 / S1

Andre forhold:

Øvelsesplanen er godkjent av Norges Røde Kors, bekreftelse datert 17.12.2013, og påtegnet av Nord-Trøndelag Politidistrikt datert 03.01.2014.

Sett ut fra nasjonalparkforvaltningen er den opprinnelige søknaden fra Røde Kors noe mangelfull. En hadde forventet at både Røde Kors sentralt og politiet hadde stilt mer konkrete krav til opplysninger i søknaden. Nasjonalparkforvaltningen, som siste instans, så seg derfor nødt til å be om ytterligere opplysninger før behandlingen. Dette er spørsmål som er etterlyst i ettertid og som nå er besvart:

- Kart over aktuell område med inntegnet kjøretraseer.
 - o Aktuelle traseer som ønskes kartlagt (GPS-merket) for å frakte ut personer i en akutt situasjon
- Tidsperioden det skal gjennomføres – første aktuelle dato og siste aktuelle dato (anbefales at det sjekkes ut med reindrifta)
- Omfanget:
 - o Antall godkjente personer på beredskap/alarm planen som skal stille med snøskuter
 - o Antall personer som totalt er aktuell å være med på øvelsen
- NB! Beskrive øvelsesmoment som eventuelt kan føre til skade på naturmiljøet, og hva dere gjør for å forebygge dette.
- Samarbeidsparter som f.eks lokal lensmann, fjellstyret, reindrifta etc
- Beskrive rutiner for å varsle øvelsen på forhånd til lokal lensmann, fjellstyre, kommunen, grunneier, reindrifta og SNO.

Nasjonalparkforvaltningen har vært i kontakt med reindriftsnæringen angående kjøringen og fått tilbakemelding om at de må holde seg til traseen som er tegnet inn og at kjøringen må foregå så tidlig som mulig i mars, helst helgene 14-16.03.2014 eller 21-23.03.14.

Nasjonalparkforvaltningen har også vært i kontakt med lokalt politi og drøftet omfanget av kjentmannskjøringen, og fått bekreftet at lokalt politi vil være med på deler av kjøreturen.

Formålet med vernet

Verneformål:

Blåfjella-Skjækerfjella nasjonalpark har til formål å ta vare på et stort, sammenhengende naturområde, som i det vesentlige er urørt av større tekniske inngrep. Biologisk mangfold skal sikres med et naturlig og variert plante- og dyreliv. De lavereliggende dalførene Tverrådalen, Skjækerdalen, Seisjødalen, Gaundalen, Holden (Snåsa) og Gjevsjøen utgjør særlig viktige landskapselementer og naturtyper i nasjonalparken. Kulturminner skal ivaretas.

Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøving av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.

Hjemmelsgrunnlag jfr. Verneforskriften og § 48 i Naturmangfoldloven:

- 6.1 *Forbud mot motorferdsel*
Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i luften under 300 meter.
- 6.2 *Bestemmelsene i pkt. 6.1 er ikke til hinder for:*
 - a) *Motorferdsel i forbindelse med militær operativ virksomhet, politi-, rednings-, brannvern og oppsynsoppgaver, samt gjennomføring av skjøtsel og forvaltningsoppgaver bestemt av forvaltningsmyndigheten*
- 6.3 *Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til:*
 - a) *Øvelseskjøring for formål nevnt i punkt 6.2.a.*

«Retningslinjer om redningstjenestens bruk av snøscooter i utmark og i verneområder» av 31. januar 2013.

Innenfor vernede områder er utgangspunktet i de fleste verneområder at øvingskjøring er forbudt. Det er et overordnet mål i verneområder å redusere motorisert ferdsel til et minimum, derfor skal slik ferdsel begrenses til det som er strengt nødvendig. For å være i stand til å redde liv og ivareta egen sikkerhet ved redningsoperasjoner, vil imidlertid redningstjenesten til en viss grad være avhengige av mulighet for øvingskjøring og i praksis særlig kjøring for å bli kjent ("kjentmannskjøring") innenfor verneområder

Ved vurdering av om tiltaket er i strid med verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig, må det tas utgangspunkt i verneformålet slik det er angitt i formålsbestemmelsen for aktuelt verneområde. Det må vurderes konkret i hvilken grad motorferdsel vinterstid er i strid med de formål som er angitt, herunder påvirkning på naturtyper, arter mv. Dersom friluftsliv er del av verneformålet skal det i vurderingen her også legges vekt på at forebyggende redningstjeneste er viktig for allmennhetens friluftslivsutøvelse.

Forvaltningsmyndigheten skal som hovedregel bare kunne gi dispensasjon til øvingskjøring og kjentmannskjøring som er ledd i en øvingsplan. Se nærmere om innholdet i øvingsplaner i punkt 5 nedenfor. Dersom øvingsplanen er forankret sentralt (på nasjonalt nivå) hos Røde Kors Hjelpekorps, Norsk Folkehjelp, Norske redningshunder eller andre lignende større redningsorganisasjoner, og planen er i samsvar med vurderinger fra lokal redningssentral, skal forvaltningsmyndigheten

normalt gi dispensasjon til kjøring som omsøkt i planen, herunder gi dispensasjon for flere år av gangen, såfremt dette ikke vil stride mot vernevedtakets formål og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig.

Øvingsplanene må være i samsvar med gjeldende regelverk i utmark og i verneområder, og skal inneholde:

- En beskrivelse av områdene hvor øvingsvirksomhet skal foregå, og i den grad det er mulig å forhåndsfastsette, trasèer for bruk av snøscooter
- En nærmere beskrivelse av innholdet i og omfanget av øvingsvirksomheten
- Forventet tidspunkt for øvingsvirksomheten
- Forventet antall deltakere og snøscootere
- Redningstjenestens vurdering av øvingsområde, tidspunkt for øving, innhold og omfang sett opp mot motorferdsellovens krav om at bruk av snøscooter skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljøet og mennesker.

Planene skal ta utgangspunkt i at øvingsvirksomhet primært skal skje utenfor verneområdene.

Godkjennelse fra lokal redningssentral (politiet)

Redningstjenesten skal før øvelser finner sted og på fastsatt skjema (kjøreordre), senest 12 timer før kjentmannskjøring/øvelsen starter melde fra til lokal redningssentral. Her skal det være en henvisning til øvingsplanene, jf. punkt 5, samt tidspunkt, område/traseer, antall snøscootere som skal være med samt registreringsnummer på disse. Det skal også fremgå hvem som er leder for øvelsen.

Lokal redningssentral underskriver på skjemaet som returnerer det til organisasjonen snarest og senest 12 timer etter at man har mottatt skjemaet. Dersom øvelsen skal foregå innenfor et verneområde, skal lokal redningssentral også informere forvaltningsmyndigheten for verneområdet om når øvelsen finner sted, jf. at det er forvaltningsmyndigheten som har gitt dispensasjon. Lokal redningssentral må også informere Statens naturoppsyn om øvelsen.

Kopi av "kjøreordren" skal medfølge hver enkelt snøscooter som deltar i øvelsen. Dersom øvelsen foregår i et verneområde skal organisasjonen etter gjennomført øvelse på fastsatt skjema sende en kort rapport om omfanget av kjøringen til forvaltningsmyndigheten for verneområdet.

Snøscootere som eies av organisasjonen og som benyttes skal være tydelig merket med organisasjonens emblem (logo). Private scootere som organisasjonen disponerer til gjennomføring av oppdrag skal merkes slik at det fremgår at disse er under organisasjonens tjeneste.

Forvaltningsplan

Vernesone generelt:

- a) Vernesonen skal opprettholdes som områder uten større tekniske inngrep.
- b) Irreversible tiltak kan kun godkjennes innenfor rammene av vernebestemmelsene om det er godtgjort at tiltaket ikke vil ha negative konsekvenser for verneformålet.

Dispensasjon for kjøring med snøscooter innenfor vernesonene kan gis kun for et år av gangen. (5.2.h)).

Vernesone V1:

Gaundalsstien kan skiltes og tilrettelegges for en kulturhistorisk vandring. Det bør vurderes legging av klopper i bløte partier.

Det kan merkes vintervei fra Grønningen til Gaundalen fjellgård gjennom Heinådalen.

Tilrettelagt ferdsel i form av merkede stier kan vurderes som aktuelt tiltak i området når formålet er å unngå eventuelle konflikter mellom den allmenne frie ferdselen og verneverdiene.

Brukssone generelt:

I teigen kan det opprettholdes et relativt høgt bruksnivå for landbruksutnyttelse og tradisjonelt friluftsliv.

Dispensasjon for kjøring med snøscooter innenfor brukssonene kan gis for inntil 4 år av gangen.

Brukssone B1:

I teigen kan det opprettholdes et relativt høgt bruksnivå for landbruksutnyttelse, jakt, fiske og friluftsliv.

NaturmangfoldlovenPrinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

Vurdering av saken

Miljøverndepartementet har i brev datert 15. desember 2010 delegert forvaltningsmyndigheten over hele verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark og Lierne / Lijre nasjonalpark til Nasjonalparkstyret. Nasjonalparkstyret delegerte myndigheten til å fatte vedtak i enkelte saker til Arbeidsutvalget og Nasjonalparkforvalter i sak nr. NP-07/13. Denne saken kommer inn under Nasjonalparkforvalters myndighetsområde.

Kunnskapsgrunnlaget § 8, Føre-var-prinsippet § 9, Økosystemtilnærming og samlet belastning § 10:

I utgangspunktet er motorisert ferdsel forbudt i nasjonalparken. I forbindelse med verneprosessen og arbeidet med forvaltningsplanen ble behovet for motorisert ferdsel i nasjonalparken vurdert. Verneforskriften sier at det kan gis dispensasjon for motorisert ferdsel i forbindelse med øvelseskjøring i redningstjenesten.

I det området som inntegnet kjørerute skal gå er det hovedsakelig tamreindriften og forskningsprosjekt i forbindelse med fjellreven som kan komme i konflikt på den aktuelle kjøroleia. Men på denne tiden av året er det flere arter, både fugler og dyr, som har startet eller er i forberedelsesfasen for hekking, kalving etc. Det må derfor utvises storaktsomhet ved at man holder seg til traseen og tilpasser farten slik at man kan forebygge slike konflikter.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig - og erfarings basert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at motorferdsel etter omsøkte trasé, ut over det som er bemerket ovenfor, ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige eller irreversible skade på naturmiljøet, naturmangfoldet og økosystem.

Etter nasjonalparkforvalters vurdering er derfor kunnskapsgrunnlaget oppfylt.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11

Hvis den motoriserte ferdselen medfører miljøforringelse av nasjonalparken skal kostnadene med retting og/eller tilbakeføring bæres av tiltakshaver.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12

Transporten skal foregå på snødekt mark.

Vurdering av om det skal gis dispensasjon:

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens § 3, pkt. 6.2 bokstav a) og 6.3 bokstav a).

I MD-13/120 «Retningslinjer om redningstjenestens bruk av snøscooter i utmark og i verneområder» legges til grunn for å sette rammer for gjennomføring av en slik kjentmannstur.

Kjentmannsturen er en del av godkjent øvingsplan fra Norges Røde Kors og er påtegnet av Nord-Trøndelag politidistrikt.

Tidsrommet for gjennomføringen, med to helger i mars, er gjort i samråd med reinbeitedistriktene.

Begrensningene i antall snøscootere er satt i forhold til Norges Røde Kors's uttalelse om patruljer på 2-3 snøscootere i følge, hvor det registreres GPS-sporlogg som andre også kan bruke, og ut fra politiets uttalelse om å redusere motorisert ferdsel til et minimum og begrenses til det som er strengt nødvendig.

Vilkår for vedtaket:

- Det forutsettes at enten politi, fjellstyre eller SNO er med på turen.
- Det skal tas hensyn til mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon.
- Kjøringen skal foregå på snødekt og frossen mark
- Redningstjenesten skal senest 12 timer før kjøringen finner sted sende melding om kjøring (kjøreordre) til lokal redningssentral. Kjøreordren skal henvise til øvingsplanen og angi tidspunkt, område/traseer for kjøring, antall snøscootere som skal være med samt registreringsnummer på disse. Det skal også fremgå hvem som er leder for øvelsen.
- Berørte reinbeitedistrikt skal varsles når kjøringen finner sted
- Nasjonalparkforvaltningen og SNO skal også varsles når kjøringen finner sted.
- Snøscootere som eies av organisasjonen og som benyttes skal være tydelig merket med organisasjonens emblem (logo). Private scootere som organisasjonen disponerer til gjennomføring av oppdrag skal merkes slik at det fremgår at disse er under organisasjonens tjeneste

- Kopi av dispensasjonen skal følge med hver enkelt snøscooter som deltar i kjøringen og forelegges ved kontroll
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tillatelsen kan iverksettes.
- Det skal føres kjørebok for hver snøskuter og en kort felles rapport (*tidsrom, kjøretrase, antall personer, antall kjøretøy, leirplasser, øvelsesmoment som er gjennomført innenfor nasjonalparkgrensen*) om gjennomføringen av øvelsen fra Snåsa Røde Kors Hjelpekorps.
- Kjører skal, før turen starter, notere dato og klokkeslett for turstart i kjøreboke. Utfylt kjørebok skal medbringes under kjøreturen sammen med denne tillatelsen.
- Kjørebøker og rapport skal sendes Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer, **innen 1. juni 2014**.
- Nasjonalparkforvalter gjør oppmerksom på at denne tillatelsen er hjemlet i forskrift om vern av Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark og gjelder bare for den delen av traséen som befinner seg innenfor nasjonalparkens grenser.
- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til motorferdselloven og forskrift gitt i medhold av denne.
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tiltaket iverksettes.

Klagerett

I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket.

Eventuell klage skal stiles til:

Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo.

Eventuell klage skal sendes til:

Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Frist: - innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Vedlegg

1. Søknad fra Norges Røde Kors / Snåsa Røde Kors Hjelpekorps, datert den 17.12.2013.
2. Påtegning til øvingsplan for Snåsa Røde Kors Hjelpekorps fra Nord-Trøndelag Politidistrikt, datert 03.01.14.