



Fylkesmannen i Vestland

Luster kommune
Postboks 77
6866 GAUPNE

Vår dato:
24.06.2020

Dykkar dato:
21.06.2020

Saksbehandlar, innvalstelefon
Hermund Mjelstad, 5764 3124

Løyve til skadefelling av jerv i Nørdstedalen i Luster kommune

Fylkesmannen i Vestland gjer vedtak om skadefelling av ein (1) jerv innanfor eit nærrare avgrensa område i Nørdstedalen i Luster kommune til og med 8. juli 2020. Vedtaket er gjort med heimel i naturmangfaldlova § 18 første ledd b) og § 77, jf. rovvilforskrifta § 9. Familiegruppe av jerv som opptrer saman er ikkje omfatta av skadefellingsløyvet.

Løyvet skal forvaltast av Luster kommune, som har det administrative ansvaret for godtgjering og rapportering. Det kan klagast på vedtaket innan tre veker.

Vi viser til søknad motteke her 22. juni 2020 om skadefelling av jerv i Nørdstedalen i Luster kommune. Søknaden er sendt frå Fortun beitelag og Skjolden beitelag og det er søkt om skadefelling av tre jerv. Fylkesmannen avslo ein søknad 2. juni 2020 med grunnjeving av at det mest truleg var ei ynglende tispe med hiplass i Skjåk som var på åteplassen ved Kongøyane i Fortunsalen/Nørdstedalen. Det var på det tidspunkt ikkje registrert skade på sau. Det er dei siste dagane funne fire kadaver av lam i området, og jerven er fotografert på viltkamera bærande på kadaverrestar. Statens naturoppsyn (SNO) har 21. juni 2020 fastslått at eitt av kadavera er drepen av jerv, to kadaver har ukjent dødsårsak. Sjølv om dokumentasjonskravet manglar på fleire av kadavera, meiner vi det er overvegande sannsynleg at det er jerv som er skadegjera i området. Alt tyder på at det er den same jerven som gjer skade, som har vore på åteplassen i vinter, og der lisensjegerane har prøvd å felle den, men utan resultat. SNO meiner det er sannsynleg at dette er den same jervetispa som har hiplass i Skjåk kommune.

Lovgrunnlaget

Naturmangfaldlova og rovvilforskrifta dannar den juridiske ramma for Fylkesmannen sitt vedtak i saka.

Naturmangfaldlova sitt formål (§ 1) lyder:

«*Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.*»



Etter naturmangfaldlova § 5 er det eit mål at artene og deira genetiske mangfold blir ivaretatt på lang sikt og at artene førekjem i levedyktige bestandar i sine naturlege områder. Tiltak etter naturmangfaldlova skal likevel avvegast mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. Ei slik avveging skal ikkje medføre at målet i § 5 fell vekk, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nåes på ein annan måte eller i eit anna tempo enn om naturmangfaldet hadde vore det einaste forholdet å vurdere, jf. prinsippet om ein geografisk differensiert forvaltning. Naturmangfaldlova § 5 og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning er konkretisert gjennom §§ 3 og 4 i rovvilforskrifta og gjennom den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i rovvilregionane.

Etter naturmangfaldlova § 7 skal prinsippa i lovas §§ 8 til 12 leggast til grunn som retningslinjer ved utøving av offentleg myndighet. Naturmangfaldlova §§ 8 til 10 og § 12 er omtalt seinare i vedtaket. § 11 blir ikkje vurdert som relevant for denne saka. Vi visar til naturmangfaldlova § 18 første ledd b), jf. rovvilforskrifta § 13, jf. §§ 1, 2 og 3, der det står:

Naturmangfoldloven § 18 (annet uttak av vilt og lakse- innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

Kongen kan ved forskrift eller ved enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- innlandsfisk (...)

b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk vann eller annen eiendom, (...)

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.

Vidare frå rovvilforskrifta:

Rovvilstforskrifta § 1 (Formål): Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovvilarter.

Forskriften skal sikre en forvaltning som vektlegger forutsigbarhet og lokal medvirkning.

Rovvilstforskriften § 2 (Definisjoner)

(...)3

Rovvilstforskriften § 3 (Nasjonale bestandsmål og bestandsovervåking):

I Norge skal det årlig være 65 ynglinger av gaupe, 39 ynglinger av jerv og 13 ynglinger av bjørn.

Rovvilstforskrifta § 9 (Fylkesmannen sin myndighet til å fatte vedtak om felling og jakt):

Fylkesmannen kan av eiga tiltak eller etter søknad gjere vedtak om iverksetting av felling for å hindre framtidig skade innanfor ramma av kvote for betinga skadefelling gjeve av rovviltnemnda, jf. forskriften § 8, eller Miljødirektoratet, jf. § 13. Fylkesmannen kan delegera sin myndighet til iverksetting av slik felling til kommunen i særskilte tilfelle.

Ved vurderinga av om det skal gjevest løyve til skadefelling skal det leggast vekt på føringane i regional forvaltningsplan, jf. forskriften § 6. Felling kan berre gjennomførast dersom det ikkje finnast anna tilfredsstillande løysing ut frå prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særleg takast omsyn til

- a) området sin betydning som beitemark
- b) omfang av skader og utvikling
- c) potensialet for framtidige skader
- d) moglegheit for å gjennomføre førebyggande tiltak

Felling skal vere retta mot bestemte individ. Vedtak om felling skal vere avgrensa til eit bestemt område, tidsrom og tal dyr. Det kan knytast nærmare vilkår til fellingsløyvet, mellom anna at bestemte



typar dyr skal vere unнатеke, at felling skal utførast av nærmere bestemte personar, samt metodar for felling. Det kan også gjevast bestemmingar om dekking av utgifter i samband med felling. Felling og forsøk på felling med tilvising til denne bestemminga blir gjennomført uavhengig av grunneigar sin jaktrett, jf. viltlova § 35.

Politiske og forvaltningsmessige rammevilkår:

Det nasjonale bestandsmålet for jerv er 39 ynglingar i Noreg,

Vi viser til Representantforslag 163 S (2010-2011), og Stortingets behandling av dette den 17. juni 2011 der det blei inngått eit nytt einstemmig rovviltforlik. Av rovviltforliket i 2011 går det frem i innleiinga at norsk rovviltforvaltning framleis skal skje innanfor ramma av naturmangfaldlova og Stortingets behandling av denne, Bernkonvensjonen og den todelte målsettinga etter rovviltforliket av 2004, og den videre oppfølging av dette.

Kunnskapsgrunnlaget

Rovdata har ansvar for formidling, drift og utvikling av *Det nasjonale overvakningsprogrammet for rovvilt*. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltnestane til alle forvaltningsledd. Jervebestanden blir overvaka ved å dokumentere ynglingar og ved hjelp av DNA-prøver. Pr. i dag er det registrert 60 jervekull i Noreg.

Når det gjelder føre-var-prinsippet, jf. naturmangfaldlova § 9, er dette mest aktuelt i saker og situasjonar der ein ikkje har tilstrekkeleg kunnskap tilgjengeleg. Etter Fylkesmannen sitt syn er ikkje dette tilfelle i denne saken. Regional forvaltningsplan for rovviltnest 1 viser at heile regionen er prioritert for beitebruk og det er ingen bestandsmål for jerv.

Skadebiletet i det aktuelle området

Det er påvist eit lam som er dokumentert drepe av jerv og det er fleire kadaver i området. Fylkesmannen i Vestland erstatta 44 lam som drepen av jerv i fylket i 2019, og alle er i det aktuelle området der det er søkt om skadefelling .

Vurdering

Frå 1. juni er det fylkesmennene som har myndighet til å tildele betinga skadefellingsløyve på jerv jf. rovviltskrifta §§ 8 og 9. Kvoten for skadefelling er vedteke av rovviltnemnda og for jerv er denne kvoten på 8 dyr.

For region 1 er det ikkje bestandsmål for jerv, og dersom det blir registrert yngling her, blir denne normalt teke ut av SNO etter vedtak i Miljødirektoratet. I rovviltnest 3 er det bestandsmål på fire ynglingar kvart år, og fleire av desse har nær tilknyting inn mot gamle Sogn og Fjordane grense i rovviltnest 1. Dette har gjennom åra ført til etablering av jerv og yngling av jerv mellom anna i Luster kommune med påfølgjande skade.

Slik var det og i beitesesongen 2019 då det var omfattande jerveskade i Nørstedalen, i det same området der jerven oppheld seg no. Sauveigarane fekk erstatta 44 lam og utbetalt 101.803 kroner i erstatning etter jerveskadane i 2019. Når det no mest truleg er jerveskade i juni, som er uvanleg tidleg, kan vi forvente skade også vidare i beitesesongen.

Vi finn at det er grunnlag for å sette inn ekstra ressursar for å gjere eit forsøk på å få felt den aktuelle jerven som gjer skade. Det er søkt om skadefelling av tre jerv. Vi har derimot ikkje opplysningar som tilseier at det er meir enn ein skadegjerar i området. Dersom det blir felt ein jerv, og skadane i området likevel held fram, vil vi kunne vurdere å gje ytterlegare skadefellingsløyve.



Luster kommune er tildelt ei koordinerande rolle for fellingsforsøk av freda rovvilt for kommunane i heile tidlegare Sogn og Fjordane. Løyvet rettast av den grunn til Luster kommune. Fylkesmannen finn ut frå ei totalvurdering ikkje anna tilfredsstilande løysing enn å innvilge skadefellingsløyve i denne saka. Skadehistorikk og skadepotensiale er viktige faktorar i denne vurderinga.

Vedtak

Ut frå vurderingane ovanfor gjev Fylkesmannen skadefellingsløyve for ein (1) jerv innanfor eit nærmere avgrensa område i Nørstedalen i Luster kommune. Vedtaket er gjort med heimel i naturmangfaldlova § 18 første ledd b) og § 77, jf. rovviltforskrifta § 9. Familiegruppe av jerv som opptrer saman skal ikkje fellast.

Følgjande vilkår gjeld for skadefellingsløyvet:

1. Skadefellingsområdet er avgrensa til Fortunsdalen/Nørstedalen i Luster kommune, med sentrum ved åteplassen i Kongsoyane.
2. Skadefellingsløyvet er tildelt Luster kommune og blir administrert, rekneskapsført og rapportert av kommunen. Det regionale skadefellingslaget er ansvarleg for utføringa av fellingsforsøket.
3. Skadefellingsløyvet gjeld i tidsrommet frå 24. juni 2020 til og med 8. juli 2020.
4. Luster kommune skal ha ei liste over deltakarane i fellingslaget, som blir overlevert til Fylkesmannen i Vestland. Det er eit krav at alle deltakarane i laget oppfyller krava til og innehavar lisens for jerv for jaktåret 2020/2021, jf. krava i forskrift om utøving av jakt, felling og fangst, §§ 13 og 14.
5. Det skal nyttast våpen og ammunisjon som tilfredsstiller krava til felling av jerv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt, felling og fangst.
6. Felling eller forsøk på felling skal straks meldast til Fylkesmannen (tlf: 481 43 095) og Statens naturoppsyn (SNO) (tlf: 480 94 364). Den som feller dyr skal framvise felt dyr for SNO for kontroll, merking og prøvetaking av biologisk materiale, og skyttar skal kunne påvise fellingsstad (eller eventuell skotplass) etter oppmoding frå SNO.
7. Skadefellingsforsøk og felling i tråd med dette løyvet kan skje utan omsyn til grunneigarretten, jf. lov om jakt og fangst av vilt § 35.
8. Felt dyr i medhald av dette løyvet er Viltfondet sin eigedom. Ingen kan derfor på noko vis gjere seg nytte av felt dyr eller deler av dyr utan samtykke frå Miljødirektoratet.
9. Dersom jerv blir skadeskoten pliktar dei ansvarlege å gjere det dei kan for å avlive dyret snarast mogleg. Skyttar pliktar å forvisse seg om at dyr det er skote på er treft eller ikkje. Ved skadeskyting skal skyttar utan opphold melde frå til Fylkesmannen, SNO og nærmeste politimyndighet. Fylkesmannen avgjer vidare gjennomføring og avslutning av ettersøk.
10. Deltakarar i kommunale eller interkommunale fellingslag kan etter rovviltforskrifta § 9 a få godtgjering for den tida som blir nytta til aktivt fellingsforsøk. Kommunen/fellingsleiar må sørge for at deltakarane i fellingslaget fører timelister, køyrerekord og dokumenterer eventuelle andre utgifter som dei vil ha refundert. Fylkesmannen legg til grunn at fellingsforsøket blir gjennomført på ein effektiv og hensiktsmessig måte.

Godtgjeringa er 1600 kroner per deltakar per døgn. Budsjettet til fallingsforsøket er sett til inntil 30 000 kroner. Dekking av feriepengar og arbeidsgivaravgift ved utbetalinga av godtgjeringa kjem i tillegg.

11. Luster kommune skal sende oversikt over utgifter knytt til fellingsforsøket til Fylkesmannen i Vestland, innan tre veker etter avslutta fellingsforsøk. Søknad om refusjon av utgiftene med godtgjering skal leverast til Fylkesmannen i Vestland, via elektronisk søknadssenter.



12. Alle medlemmar av fellingslaget som deltek i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og vere kjend med vilkåra for skadefellingsløyvet.
13. Fellingsleiar/kommunen bes ha dialog med SNO knytt til bistand og kompetanse i fellingsforsøket.
14. Familiegruppe av jerv (tispe med ungar) som opptrer saman, er ikkje omfatta av skadefellingsforsøket.
15. Fylkesmannen kan til ein kvar tid endre eit eller fleire av vilkåra, eller trekke tilbake fellingsløyvet.
16. Etter fellingsforsøket skal det rapporterast på ei eiga rapporteringsløysing, sjå rettleiing for rapportering sendt 11. mai 2020.

Klagerett

Partane i saka og andre med klagerett etter forvaltningslova, kan klage over avgjerala innan tre veker etter at avgjerala er motteken. Eventuell klage bør grunngjenvast og rettast til Miljødirektoratet. Klagen skal sendast til Fylkesmannen, som anten kan ta klagen heilt eller delvis til følgje, eller sende han til Miljødirektoratet for endeleg avgjerd.

Med helsing

Kjell Kvingedal
miljødirektør

Eline Orheim
seksjonsleiar

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Miljødirektoratet
Statens naturoppsyn
Rovviltnemnda region 1
Vest Politidistrikt
Mattilsynet
Fortun beitelag og Skjolden beitelag