



Sør-Fron kommune
Kommunevegen 1
2647 Sør-Fron

Deres referanse
Vår referanse 2016/354-17 433.52 MCO
Saksbehandler Marte Conradi, tlf. 61 26 60 66
Avdeling Miljøvernavdelingen

Dato 08.09.2016

Avslag på søknad om skadefelling av jerv i Sør-Fron

Viser til søknad fra Midt-Gudbrandsdal Landbrukskontor (MGL) v/Hilde Hammer tirsdag 6. september kl. 18:29 om skadefellingsløyve på jerv i området rundt Vuludalen i Sør-Fron.

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, avslår Fylkesmannen i Oppland søknaden fra Midt-Gudbrandsdal Landbrukskontor (MGL) om skadefellingsløyve på jerv i Sør-Fron. Vi har lagt vekt på at det ikke er dokumentert ferske observasjoner eller skader til jerv i området.

Bakgrunn

Tirsdag 6. september meldte Statens naturoppsyn (SNO) om fire lam tatt av jerv i Vuludalen. Skadene var minst 4-5 dager gamle. Med bakgrunn i skadene, og at det fortsatt går sau i området, søkte MGL om skadefellingstillatelse på jerv.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for vedtaket er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 13, jf. §§ 1 og 3.

Naturmangfoldloven § 1 (formål):

"Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur."

Naturmangfoldloven § 18 (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

«Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk

- a) for å beskytte naturlig forekommende planter, dyr og økosystemer,*
- b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom,*
- c) for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn eller ander offentlige interesser av vesentlig betydning,*
- d) (...)*

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.(...)»

Rovviltforskriften § 1 (formål):

"Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter."

Rovviltforskriften § 9 (Fylkesmannen sin myndighet til å iverksette betinget skadefelling):

"Ved vurdering av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf. forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a. områdets betydning som beitemark*
- b. skadenes omfang og utvikling*
- c. potensialet for fremtidige skader*
- d. muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak*

Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35."

Ut fra § 9 i rovviltforskriften kan Fylkesmannen gi tillatelse til felling for å forhindre framtidig skade innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltnemnda, jf. forskrifta § 8. Rovviltnemnda i region 3 har vedtatt skadefellingskvote på 4 jerv i Oppland 2016/2017. Det er pr. i dag ikke felt noen dyr av denne kvoten

Om bestandssituasjonen for jerv

Det nasjonale bestandsmålet er 39 årlige ynglinger. Siste årlige rapport fra det nasjonale overvåkningsprogrammet er NINA-rapport 1196 (fra oktober 2015). Fra denne framgår det at det i perioden 2013 til 2015 var et gjennomsnitt på 53,7 ynglinger på landsbasis. Gjennomsnittet i Oppland for samme periode er på 7,3 årlige ynglinger.

De siste løpende opplysningene om bestandssituasjonen for jerv er foreløpige data over ynglinger vinteren 2015/2016, publisert på Rovdata sine sider den 21.7.2016. Det framgår der at det pr. dato er registrert 45 ynglinger på landsbasis. For Oppland er det antatt eller dokumentert 5 ynglinger av jerv vinteren 2015/2016. Det er ikke registrert yngling i nærheten av det aktuelle beiteområdet i 2016, hverken i Hedmark eller i Oppland. Det ble felt en tispe på skadefelling ved Eldåbu 15.februar 2016. Senere undersøkelser viste at denne tispa var drept.

Kjent avgang av jerv i Oppland i 2016 er fem dyr. Av disse er to dyr tatt ut ved skadefelling, og tre dyr felt under lisensjakt.

Bestanden av jerv er over bestandsmålet både nasjonalt og i Oppland.

Om beiteområdet

I forvaltningsplanen for rovvilt i Oppland er fylket inndelt i to ulike forvaltningsområder. Det aktuelle beiteområdet ligger innenfor prioritert yngleområde for jerv. I forhold til rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav a vil Fylkesmannen karakterisere det aktuelle området som et viktig beiteområde for sau.

Fylkesmannens vurdering

Med henvisning til § 9 annet ledd bokstav b foreligger det fire dokumenterte skader forårsaket av jerv i beiteområdet. Det er ikke registrert tap til jerv i beiteområdet tidligere i årets beitesesong. I slutten av juli ble det funnet 6 lam dokumentert tatt av jerv i tilgrensende beiteområde i Steinbudalen i Nord-Fron, og i begynnelsen av september ble det funnet 3 lam dokumentert tatt av jerv i tilgrensende beiteområde i Illmanndalen i Sel kommune. Dersom jerven fortsetter å oppholde seg i beiteområdet anser Fylkesmannen at det foreligger et skadepotensiale ettersom det fortsatt går igjen sau i området. De dokumenterte skadene er imidlertid gamle, og det er uvisst om det skadevoldende individet fortsatt befinner seg i det aktuelle området.

Når det gjelder potensialet for fremtidige skader jf. § 9 annet ledd bokstav c er det seint i beitesesongen, og sankingen i området har startet. Det er mye sau i området, og det vil ta en del tid å ta ned sauen. Erfaringer fra de siste årene viser at det har vært tidvis mye skader på sau forårsaket av jerv i det aktuelle området helt på tampen av beitesesongen. Med bakgrunn i dette kan det forventes noe skade i tiden som kommer, og Fylkesmannen kommer til å følge med på utviklingen.

Ut fra de ovenfor nevnte momenter anser Fylkesmannen at andre forebyggende tiltak enn skadefelling er mest aktuelle, jf. § 9 annet ledd bokstav d. Nedsankingen i området er i gang, og erfaringer fra området tidligere år tilsier at rask nedsakning bør vurderes.

Fylkesmannen vurderer at vilkårene for å felle jerv i Sør-Fron ikke er tilstede da det ikke er dokumentert ferske skader som tilsier at skadevoldende individ fortsatt befinner seg i området, og avslår med bakgrunn i dette søknaden av 6. september 2016 (skriftlig søknad av 7. september) om skadefelling på jerv i Vuludalen i Sør-From kommune.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen viser til at dette vedtaket ikke påvirker naturmangfoldet negativt idet en gir et avslag på en søknad om felling av et dyr. Prinsippene i naturmangfoldloven er derfor ikke vurdert nærmere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 9, jf. §§ 1, 8 og 9.

Klagerett

Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i forvaltningsloven (Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10. februar 1967, kapittel VI. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal adresseres til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Steinar Fossum e.f.
underdirektør

Marte Conradi
rådgiver

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.

Kopi til:

Midt-Gudbrandsdal Landbrukskontor	Kommunevegen 1	2647	Sør-Fron
Ringebu kommune	Hanstadgate 4	2630	Ringebu
Nord-Fron kommune	Nedregate 50	2640	Vinstra

