



Erik Stokke
Strandgt. 1
3513 HØNEFOSS

Saksbehandler, innvalgstelefon
Elise Fjellberg, 32266682

Fylkesmannens vedtak – avslag på søknad om oppføring av flytebrygge i Steinsfjorden biotopvernområde.

Fylkesmannen avslår søknad om opprøring av ny flytebrygge på fritidseiendommen gnr/bnr 235/11 Hole, i Steinsfjorden biotopvernområde, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad av 18.11.2019 til Hole kommune, oversendt til Fylkesmannen 14.04.2020.

Erik Stokke, grunneier av gnr/bnr 235/11 Hole kommune, på Ulvøya, ber kommunen om tillatelse til oppføring av erstatningsbrygge på fritidseiendommen. Tiltaket krever også dispensasjon fra verneforskrift for Steinsfjorden biotopvernområde. Søker har godtgjort overfor Hole kommune at det har vært en brygge på samme sted på stranda, 20 meter vest for fritidsboligen, for mindre enn 10 år siden. I 2013 ble brygga tatt av isgang og nordavind. Bildedokumentasjon vedlagt søknaden, samt kommunens planskisse over eiendommen fra 2010 bekrefter bryggen.

Søker vektlegger at en brygge utgjør selve hovedadkomsten til en fritidsbolig på en øy, og ønsker nå å etablere en ny flytebrygge i det søker mener er ca. tilsvarende størrelse som den som forsvant i 2013. Omsøkte brygge er på 2,5 x 8 meter, med tilhørende landgang. Nytt er at det ønskes etablert 2 utriggere fra brygga.

Lovgrunnlag

Søknaden vurderes etter Forskrift om vern av Steinsfjorden biotopvernområde, Hole og Ringerike, vedtatt ved kgl.res 22.06.2018 og naturmangfoldloven. Formålet med biotopvernområdet er å bevare et område som har særskilt betydning som økologisk funksjonsområde i form av nærings- og oppholdsområde for knoppsvane, sangsvane, toppand, stokkand, brunnakke, krikand og sothøne, og som hekkelokalitet for makrellterne, hettemåke, fiskemåke, stokkand, toppand, siland, tjeld, knoppsvane, dverglo, gråmåke og sildemåke. Biotopvernområdet består av grunne, næringsrike vannarealer og sumpmarker som er viktige for rastende våtmarksfugl, i tillegg til øyer, holmer og skjær samt sjøområdet rundt disse. Det er en målsetting å beholde verneverdiene i best mulig tilstand, og eventuelt videreutvikle dem.



Området er vernet mot ethvert tiltak som kan påvirke eller forstyrre de vernede artene eller deres livsbetingelser, som oppføring av bygninger, anlegg og andre varige eller midlertidige innretninger, jamfør vernebestemmelsene i § 3 c).

I henhold til verneforskriften § 7 e) kan Fylkesmannen gi dispensasjon til vedlikehold av eksisterende brygger, båtfester og badeplasser, i henhold til standard på vernetidspunktet. Verneforskriften åpner ikke opp for at det kan gis dispensasjon til etablering av nye brygger. Ut ifra opplysningene i saken legger vi til grunn at det på vernetidspunktet ikke var brygge på vestsiden av øya. Omsøkt brygge vil derfor være å anse som et nytt tiltak og ikke vedlikehold av eksisterende brygge, og er forbudt i henhold til verneforskriften § 3 c). Søknaden vurderes derfor etter den generelle dispensasjonshjemmelen, § 48 i naturmangfoldloven, som sier at det kan gis tillatelse dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet, og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at saken skal vurderes i henhold til prinsippene i lovens §§ 8-12 angående kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12).

Fylkesmannens vurdering

Steinsfjorden er svært mye benyttet av våtmarksfugl gjennom hele den isfrie delen av året. Den grunne og næringsrike innsjøen gir næring for et stort antall fugl. De viktigste artene er knoppsvane, sangsvane, toppand, stokkand, brunnakke, krikand og sothøne. Svaner beiter vannplanter som de henter under vannflata, og sothøne og flere andefugler spiser planterestene som blir liggende på vannflaten. Viktige arter er makrellterne, hettemåke, fiskemåke, stokkand, toppand, siland, tjeld, knoppsvane, dverglo, gråmåke og sildemåke.

Vannområdene rundt Ulvøya er viktig næringsområde for måkefugl og dykkender. I Artskart fra Artsdatabanken er de truede artene makrellterne, stjertand, sjøorre, bergand, sothøne og hettemåke registrert i området. Selve Ulvøya (ikke en del av biotopvernområdet) er registrert som naturtype kalkskog av regional verdi i Naturbase fra Miljødirektoratet.

Gjennom planarbeid og befaringer kjenner Fylkesmannen områdene godt. Fylkesmannen legger til grunn at det foreligger nødvendig informasjon om naturverdiene og tiltaket, og at kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 er oppfylt. Føre-var-prinsippet (§ 9) tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Steinsfjorden er svært viktig for båtliv og friluftsliv både for fastboende, hyttegjester og andre tilreisende. Flere av øyene og holmene i innsjøen er mye benyttet av båtfolk. Det er til tider så omfattende friluftsliv og båtliv i Steinsfjorden at fuglenes hekking blir forstyrret. I tillegg har andefugl en myteperiode hvor de ikke er flyvedyktige og vanskelig kan flykte unna forstyrrelser. Isolert sett vil ikke en brygge nødvendigvis påvirke verneverdiene nevneverdig. Det finnes allerede en lovlig etablert brygge på sør-østsiden av fritidseiendommen, og vi kan ikke se at det foreligger spesielle grunner til å gi tillatelse til ytterligere en ny brygge i dette tilfellet. Presedensvirkningen av en tillatelse i denne saken vil i så fall være stor og vil kunne medføre at det blir vanskeligere å avslå søknader om brygger i framtida, og dette momentet bør tillegges vekt. Tilrettelegging for økt båttrafikk i form av flere båtplasser vil kunne øke den samlede belastningen jf. § 10 i naturmangfoldloven. Dermed vil også naturverdiene påvirkes nevneverdig.



Det fremgår av forarbeidene til naturmangfoldloven (Ot.prp. nr. 52 (2008-2009) s. 424) at naturmangfoldloven § 48 er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Den skal i første rekke kunne anvendes på søknader som gjelder bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjoner til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. Verneforskriften er ny, og det ble i verneplanprosessen vurdert og tatt stilling til at det gjennom verneforskriften ikke skulle åpnes for nye brygger.

Naturmangfoldloven § 11 om kostnadene ved miljøforringelse og § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, er ikke aktuell i denne saken.

Tiltaket er forbudt jf. verneforskriften § 3 c) og det er etter vår vurdering heller ikke hjemmel for tillatelse etter naturmangfoldloven § 48, fordi det strider mot verneformålet og vil kunne påvirke verneverdiene nevneverdig.

Dersom grunneier ønsker det kan Fylkesmannen vurdere en ny søknad om tillatelse til omplassering av den eksisterende flytebrygga sør-øst på eiendommen. Dette vil ikke øke antallet brygger i verneområdet og strandlinjen på østsiden vil kunne tilbakeføres til naturlig tilstand.

Vedtak

Fylkesmannen avslår søknad om dispensasjon til oppføring av ny brygge i Steinsfjorden biotopvernområde på eiendom gnr/bnr 235/11 i Hole kommune, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Ellen Lien
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Elise Fjellberg
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Hole kommune Viksveien 30 3530 RØYSE