FYLKESMANNEN I HEDMARK
Miljøvern

Elverum kommune

postmottak@elverum.kommune.no

	Vår dato	*Vår referanse*
	27.06.2014	2014/4553
Saksbehandler, innvalgstelefon	*Arkivnr.*	*Deres referanse*
Øyvind Gotehus, 62 55 11 66	434.11	

Avslag på søknad om tillatelse til felling av bjørn i Styggberget i Elverum kommune

Vi viser til henvendelse og søknad fra fungerende ordfører Arnfinn Uthus den 16.6. kl. 19:02 om fellingstillatelse på brunbjørn i Styggberget i Elverum.
I samtale samme dag kl. 19:40 ble det orientert om at det er høy terskel for å gi tillatelse til skadefelling av bjørn innenfor prioritert rovviltområde i forvaltningsplanen for store rovvilt i Hedmark.

Bakgrunn
Det ble den 26.6. gjenfunnet ei voksen ku drept av brunbjørn i Styggeberget i Elverum. Skaden var oppstått samme døgn. Det går tre besetninger med storfe i området, til sammen ca. 150 dyr.

Lovgrunnlaget
Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav bog 77, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 8 og 13, jf også § 4 første ledd bokstav e og §§ 7 og 9.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

> *Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.*

Region 5 (Hedmark) skal jf. rovviltforskriften § 4 bokstav e ha tre årlige yngliger av brunbjørn. Den todelte målsettingen som formålsparagrafen i rovviltforskriften setter, er søkt oppnådd gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark, jf § 6. Her er det definert hvor beitedyr og rovvilt har prioritet. Når bestandsmålet for den enkelte art er oppnådd, fatter rovviltnemnda en kvote for betinget skadefelling, jf § 8. Rovviltnemndene i region 4 og 5 fattet den 22.5.2014 en betinget skadefellingskvote på fem ulver og fire jerver for jaktåret 2014/2015. For brunbjørn og gaupe er ikke bestandsmålet nådd, og da fatter Miljødirektoratet kvote, jf § 13. Den 30.5.2014

vedtok direktoratet en betinget skadefellingskvote på fem brunbjørner innenfor de regionene som har bestandsmål for bjørn, samt på to gauper i Hedmark.

Søknader om skadefelling behandles av Fylkesmannen innenfor den rammen som er satt av rovviltnemnda og Miljødirektoratet, jf rovviltforskriften § 9 første ledd. Føringene i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlig hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr.

Etter naturmangfoldlovens § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder.

Om bestandssituasjonen for brunbjørn
De siste opplysningene om bestandssituasjonen for brunbjørn per dags dato er rapporten "*Populasjonsovervåking av brunbjørn – DNA-analyse av prøver innsamlet i 2013*. På bakgrunn av disse analysene har er det beregnet at det i 2013 var 2,1 ynglinger av brunbjørn i Hedmark, og at bestandsmålet dermed ikke er nådd.

Om beiteområdet
Fylkesmannen viser til forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark sin inndeling av fylket i to ulike forvaltningsområder. Det aktuelle beiteområdet ligger innenfor i blå sone i forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark. Den blå sonen er viktig for å oppnå bestandsmålsettingene for rovviltartene, men rommer også noen viktige beiteområder. Styggberget er ikke definet som et slikt viktig beiteområde.

Fylkesmannens vurdering
I forhold til § 9 annet ledd bokstav b er skadeomfanget i det aktuelle tilfellet begrenset. Skaden var fersk på søknadstidspunktet, men det er ikke meldt om skader etter dette. Utviklingen i skadeomfang er så langt begrenset, jf § 9 annet ledd bokstav b. Det går om lag 150 storfe på utmarksbeite i området. Det foreligger dermed et potensial for fremtidige skader, jf § 9 annet ledd bokstav c. Imidlertid er Fylkesmannen av den oppfatning at forebyggende tiltak, som ekstra tilsyn i beiteområdet, vil kunne forebygge mot ytterligere tap, jf § 9 annet ledd bokstav d.

Fylkesmannen avslår med bakgrunn i disse vurderingene søknaden av 26.6.2014 om skadefelling på brunbjørn i Elverum kommune.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen viser til at dette vedtaket ikke påvirker naturmangfoldet negativt idet en gir et avslag på en søknad om felling av et dyr. Prinsippene i naturmangfoldloven er derfor ikke vurdert nærmere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 9, jf §§ 1, 8 og 13.

Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10.2.1967, kapittel VI. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal adresseres til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Kristine Schneede e.f.
ass. miljøverndirektør

Øyvind Gotehus
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.