



Anders Berntsen

Usnesveien 28
4900 TVEDESTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon

Arnstein Knutsen Engemyr, 37 01 75 88

Tvedestrand - 90/14 - Svar på revidert søknad om oppføring av garasjebygg - vurdering etter forskrift om klippeblåvinge som prioritert art

Statsforvalteren i Agder gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art til oppføring av garasjebygg på gnr/bnr 90/14 som anvist i ny revidert søknad. Dispensasjonen er hjemlet i § 8 i forskrift om klippeblåvinge som prioritert art (FOR-2011-05-20-522).

Statsforvalteren stiller følgende vilkår til dispensasjonen:

1. Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal ikke forekomme på areal med forekomster av vertsplanten smørbukk
2. Hvis man finner smørbukk på det aktuelle området, må disse forekomstene tas hensyn til i henhold til føringer i forskriften. Individuer av smørbukk skal ikke skades/ødelegges.
3. En kortfattet rapport skal oversendes Statsforvalteren i Agder når tiltaket er ferdigstilt. Rapporten må inneholde kort beskrivelse av tiltak, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylning av foreliggende vilkår og bildedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.

Vi understreker at denne tillatelsen kun er gitt i forhold til Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art. Denne tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk.

Ved uforutsette komplikasjoner skal Statsforvalteren og ev. Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndigheten.

Vi viser til oversendt søknad i e-post datert 4.3.2021 om dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art, FOR 2011-05-20-522, til oppføring av garasjebygg med reviderte tegninger.



Vi vil presisere at dette er ikke en uttalelse etter plan- og bygningsloven, men et vedtak etter forskrift for klippeblåvinge som prioritert art.

Bakgrunn

Det har tidligere blitt søkt om dispensasjon til oppføring av garasjebygg på 118 m². Garasjebygget var planlagt oppført på samme sted som eksisterende bu på 12 m². Bygget skal plasseres sentralt på eiendommen hvor det allerede er opparbeidet hage mellom mindre fjellknauser. Statsforvalteren vurderte at bygget slik det tidligere var tenkt plassert og utformet kom i konflikt med forekomster av vertsplanten smørbukk, og søknaden fikk avslag. Nå har søker endret utforming og plassering av bygg og søker på ny om dispensasjon fra forskrift til oppføring av garasjebygg etter reviderte plantegninger.

Juridisk grunnlag

Omsøkte tiltak innebærer fysiske inngrep i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge ved Krokvåg i Tvedestrand kommune. Tiltaket må derfor behandles etter Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art (FOR-2011-05-20-522), heretter kalt forskriften. Forskriften § 2 lyder: «*Formålet med forskriften er å ivareta klippeblåvinge i samsvar med forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 første ledd.*»

Videre står det i § 3 i forskriften at «*Enhver form for uttak, skade eller ødeleggelse av klippeblåvinge er forbudt. Som ødeleggelse regnes uttak, ødeleggelse eller skade av vertsplanten smørbukk (*Hylotelephium maximum*) i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvingen og andre handlinger dersom de er egnet til å skade, forstyrre eller på annen måte forringe individer av arten.*»

Naturmangfoldloven (nml.) § 5. (forvaltningsmål for arter) første ledd lyder: «*Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av.*»

Forskriften § 4 første ledd, andre ledd, første og andre punktum, og tredje ledd lyder: «*Som økologiske funksjonsområde for klippeblåvinge regnes i forskriften artens leveområder. I det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge er bruk som tar hensyn til klippeblåvingens leveområder tillatt. Annen bruk er ikke tillatt. Oppføring av nybygg og større tilbygg, masseuttak, utfylling og lagring av masser og skogplanting er forbudt.*»

Dispensasjonsadgang

Statsforvalteren (tidl. Fylkesmannen) er forvaltningsmyndighet etter forskriften § 7.

Dispensasjonsadgangen fremgår av forskriften § 8, første ledd, første punktum: «*Fylkesmannen kan, etter søknad, gjøre unntak fra forbudene i § 3, § 4 annet ledd annet punktum og § 4 tredje ledd, i samsvar med naturmangfoldloven § 24 femte ledd.*»

Naturmangfoldloven § 24, femte ledd lyder: «*Myndigheten etter loven kan gjøre unntak fra forskrift etter § 23 dersom det ikke forringer artens bestandssituasjon eller bestandsutvikling, eller dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig.*»

Prinsippene i nml. §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. nml § 7. Dette gjelder prinsippet om kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var prinsippet (§ 9), prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), prinsippet om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11), og prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og



driftsmetoder (§12).

Statsforvalterens vurdering

Utfordringene i denne saken er knyttet til utbytting av masser (grunnarbeid) og arealbeslag. Tomta hvor bygget ønskes oppført er planert med mer eller mindre vegeterte steinfyllinger og en del gressplen. Tomta ligger i et registrert viktig område for klippeblåvinge med tanke på forekomster av smørbukk, jf. Ecocom sin rapport fra 2015. Rapporten omtaler også området som et kjerneområde innenfor økologisk funksjonsområde (ØFO) for klippeblåvinge. I forbindelse med at Statsforvalteren befarte området ble det registrert forekomster av smørbukk innenfor arealet som blir berørt av det tidligere omsøkte garasjebygget. Søknaden er revidert og tilbygget på sørsiden er fjernet og hovedbygget er flyttet en meter mot nord for å unngå forekomstene av smørbukk. Søker har også angitt hvor materialer og annet utstyr skal mellomlagres i forbindelse med byggeprosessen.

Forskriften er tydelig på at forekomster av vertsplanten ikke skal ødelegges eller skades, jf. § 3. Forskriftens § 8 åpner imidlertid for muligheten til å gi dispensasjon fra forskriften §§ 3 og 4, dersom tiltaket ikke forringer bestandssituasjonen eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge, eller dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig, jf. nml § 24 femte ledd. Tiltaket er ikke å regne som en vesentlig samfunnsinteresse. Det kan derfor ikke gis dispensasjon ut fra vesentlige samfunnshensyn. Statsforvalteren har derfor kun anledning til å gi dispensasjon dersom tiltaket vurderes å ikke kunne forringe bestandssituasjonen eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge. Forekomster av smørbukk er i utgangspunktet ikke regnet for å være en minimumsfaktor i området, men helt essensiell for at klippeblåvingen kan gjennomføre sin livssyklus. Klippeblåvingen har et relativt lite leveområde, og rike og nærliggende forekomster av smørbukk vil bidra til å skape bedre muligheter for egglegging og oppvekstmuligheter for larvene. Uttak/ødeleggelse av disse forekomstene vil etter vår vurdering kunne forringe bestandssituasjonen og bestandsutviklingen for klippeblåvinge.

Det er i all hovedsak grunnarbeid og mellomlagring av utstyr og materialer som vurderes som de mest kritiske faktorer mht. risiko for skade på vertsplanten smørbukk. Slik bygget er skissert og plassert i ny søknad vurderer Statsforvalteren at arbeidet knyttet til oppføring av bygget kan utføres uten å skade forekomster av kjente forekomster av vertsplanten smørbukk.

Kunnskapsgrunnlaget anses å være tilstrekkelig for å ta en beslutning i saken, og føre-var-prinsippet, jf. nml § 9, tillegges ikke vekt. Tiltaket vil ut fra ovenstående vurdering ikke innebære økt belastning for klippeblåvinge eller dens vertsplante. Det nye garasjebygget beslaglegger i all hovedsak gressplen, et habitat som ikke er ansett som særlig viktig for klippeblåvinge. Samlet belastning, jf. nml. § 10, tillegges derfor liten vekt i saken. Det er ikke aktuelt å kreve gjennomføring av kompensierende tiltak. På samme måte mener vi at tiltaket ikke fører til relevant miljøforringelse, jf. nml § 11, knyttet til forvaltning av klippeblåvinge. Mellomlagring av materialer og annet utstyr eller avfall skal skje på areal som i dag er opparbeidet gressplen som anvist i søknad. Bortsett fra denne begrensningen er det ikke relevant å kreve særskilt teknikk, driftsmetode eller tidsbegrensning for gjennomføring av tiltaket for å begrense belastningen for klippeblåvinge, jf. nml § 12.

Konklusjon

Med bakgrunn i vurderingene over mener Statsforvalteren at oppføring av garasjebygg kan gjennomføres uten å skade/ødelegge forekomster av smørbukk. Tiltaket vil etter vår vurdering ikke forringe bestandssituasjonen og/eller bestandsutviklingen til klippeblåvinge i Tvedestrand, og Statsforvalteren kan i henhold til forskriften § 8 og naturmangfoldloven § 24 femte ledd gi dispensasjon fra forskriftens §§ 3 og 4 til oppføring av garasjebygg som anvist i ny søknad.



Vedtak

Statsforvalteren i Agder gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art til oppføring av garasjebygg på gnr/bnr 90/14 som anvist i ny revidert søknad. Dispensasjonen er hjemlet i § 8 i forskrift om klippeblåvinge som prioritert art (FOR-2011-05-20-522).

Statsforvalteren stiller følgende vilkår til dispensasjonen:

1. Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal ikke forekomme på areal med forekomster av vertsplanten smørbukk
2. Hvis man finner smørbukk på det aktuelle området, må disse forekomstene tas hensyn til i henhold til føringer i forskriften. Individuer av smørbukk skal ikke skades/ødelegges.
3. En kortfattet rapport skal oversendes Statsforvalteren i Agder når tiltaket er ferdigstilt. Rapporten må inneholde kort beskrivelse av tiltak, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylning av foreliggende vilkår og billedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.

Vi understreker at denne tillatelsen kun er gitt i forhold til Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art. Denne tillatelsen fritar ikke søker fra å innhente nødvendige tillatelser etter annet lovverk.

Ved uforutsette komplikasjoner skal Statsforvalteren og ev Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndighet.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra det tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal fremsettes for Statsforvalteren i Agder, jf. forvaltningsloven § 32. Vi gjør oppmerksom på retten etter forvaltningsloven § 18, jf. § 19, til å se sakens dokumenter.

Med hilsen

Thomas Kiland-Langeland (e.f.)
fung. miljøverndirektør

Arnstein Knutsen Engemyr
rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Tvedestrand kommune

Postboks 38 4901 TVEDESTRAND