

NOAH - for dyrs rettigheter
Dronningens gate 13
0152 OSLO

Deres ref

Vår ref
18/2709-4

Dato
07. september 2018

Avgjørelse av klage på vedtak om kvote for lisensfelling av jerv i region 8 og samarbeidsområdet med Nordland for 2018/2019

Klima- og miljødepartementet viser til klage fra NOAH – for dyrs rettigheter datert 4. juli 2018. Klagen gjelder rovviltnemnda i region 8 sitt vedtak truffet 29. mai 2018 om kvote for lisensfelling av jerv for 2018/2019.

Klima- og miljødepartementet har vedtatt at kvoten for lisensfelling av jerv i region 8 og samarbeidsområdet med Nordland for 2018/2019 skal reduseres. I Finnmark settes kvoten til 21 jerv, hvorav 12 jervetisper. I A-området i Finnmark settes kvoten på 6 jerv, hvorav 1 jervetisper. I Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten på 9 jerv, hvorav 6 jervetisper. I A-området i Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten på 6 jerv, hvorav 3 jervetisper. Departementet har i sin avgjørelse om å åpne for lisensfelling av jerv lagt vekt på at lisensfelling er hovedvirkemidlet for å regulere bestanden, regionenes skadehistorikk og det skadepotensial jerven utgjør for beitedyr. Kvoten som er satt av nemnda er redusert av departementet fordi antall jerveynglinger i 2017 var under bestandsmålet for regionen både før og etter hiuttak og fordi uttak av hele kvoten med stor sannsynlighet ville medført at bestandsmålet for jerv i region 8 ikke ville blitt oppnådd i 2019. Kvoten vedtatt av departementet vil ikke true bestandens overlevelse og heller ikke være til hinder for å nå det nasjonale bestandsmålet neste år. Klagen er dermed tatt delvis til følge.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 8 vedtok 29. mai 2018 kvote for lisensfelling av jerv for 2018/2019 i region 8 samt samarbeidsområdet med Nordland. NOAH - for dyrs rettigheter påklagde vedtaket den 4. juli 2018. Rovviltnemnda i region 8 behandlet klagen per e-post i perioden 24. juli til 26. juli 2018 og tok ikke klagen til følge. Saken ble videre oversendt for endelig behandling hos Klima- og miljødepartementet den 26. juli 2018. Miljødirektoratet ga sin faglige tilrådning den 27. august 2018.

Klagers anførsler

NOAH - for dyrs rettigheter har i grove trekk anført at:

- vedtaket ikke er i samsvar med naturmangfoldloven (nml.) §§ 8-12 og § 18.
- Vedtaket er ikke i tråd med Bernkonvensjonen artikkel 2, 6 og 9.
- Vedtaket oppfyller ikke vilkåret om at fellingen ikke må true bestandens overlevelse
- Vedtaket er ikke tilstrekkelig basert på kunnskapsgrunnlaget. Herunder mener klager at rovviltnemnda ikke har trukket hiuttak fra antall ynglinger som er lagt til grunn i vurderingen.
- Bestandsmålet er ikke et mål bestanden skal reguleres ned til.
- Det er ikke tydeliggjort hvordan forvaltningsmålet etter nml. § 5 vil oppnås i fremtiden.
- Vedtaket oppfyller ikke kravet om å finne andre tilfredsstillende løsninger.

Rovviltnemndas vurdering

Rovviltnemnda i region 8 fattet 29. mai 2018 følgende vedtak:

"Kvote for Finnmark settes til 27 jerver, derav inntil 16 tisper. Av kvoten kan inntil åtte felles i A-området, derav inntil to tisper.

Kvote for Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes til 12 jerver, derav inntil åtte tisper. Av kvoten kan inntil åtte felles i A-området, derav inntil fem tisper. A-området i samarbeidsområdet med Nordland går frem av forvaltningsplan for rovvilt i region 7 – Nordland, vedtatt 20.3.2017.

For at Fylkesmannen i samråd med rovviltnemnda skal kunne målstyre forvaltningen underveis i lisensfellingsperioden settes en justeringskvote på tre dyr som kan trekkes fra kvoten og tre dyr som kan legges til kvoten. Disse kan være hanner eller tisper og kan trekkes fra eller legges til der Fylkesmannen i samråd med rovviltnemnda finner dette formålstjenlig etter en fortløpende vurdering av bestandssituasjonen for jerv, og av skadesituasjonen som jerv volder på beitedyr."

Om skadepotensialet uttaler sekretariatet i brev av 13. juni 2018 at:

"Finnmark"

For beitesesongen 2017 oppga de sauebøndene som søkte om erstatning et totaltap på 1111 sau og lam. Fylkesmannen i Finnmark erstattet 414 dyr, hvorav 19 sauer og 127 lam ble erstattet som tapt til jerv. 29 lam ble erstattet til uspesifisert fredet rovvilt.

For reindriftsåret 2016-2017 ble det søkt om erstatning for 39 652 rein som drept av fredet rovvilt. 15 255 rein i Øst-Finnmark og 24 397 i Vest-Finnmark (omfatter også deler av Nord-Troms). Det ble i alt erstattet 9 102 rein til fredet rovvilt, derav 3 160 til jerv.

Troms

For beitesesongen 2017 oppga de sauebøndene som søkte om erstatning et totaltap på 3 483 dyr, derav 2 965 lam og 518 sau. Fylkesmannen i Troms erstattet 1 129 dyr, derav 1 032 lam og 97 sau. Fylkesmannen erstattet 164 lam og 17 sau som drept av jerv. Fylkesmannen erstattet også 293 lam og 45 sau som drept av uspesifisert fredet rovvilt (rovbase.no).

I Troms ble det beitesesongen 2017 undersøkt 24 sau som ble dokumentert eller antatt drept eller skadet av jerv, en sau fikk status usikker drept av jerv.

For reindriftsåret 2016/2017 ble det i Troms reinbeiteområde oppgitt et samlet tap på 6 085 rein, 5 403 av disse ble omsøkt erstattet som tapt av fredet rovvilt, 669 av disse til jerv (rovbase.no)

I Troms ble det i perioden 1.4.2016-31.3.2017 dokumentert/antatt 11 rein drept av jerv (rovbase.no). Tilsvarende tall for perioden 1.4.2017-31.3.2018 er 13 rein."

Når det kommer til bestandsstatus, så uttaler sekretariatet følgende i brev av 13. juni 2018: "Ynglinger av jerv

Siden 2006 har den registrerte bestanden av jerv i region 8 ligget over bestandsmålet (Tabell 1). I Skandinavia ble det registrert 137 jerveynglinger i 2017, 40 av disse i Norge og 9 av dem i region 8. Gjennomsnittlig antall registrerte ynglinger over årene 2015-2017 er 13,3 ynglinger i region 8. I Nordland ble det i 2016 antatt/dokumentert 9 ynglinger, her er gjennomsnittet de siste tre år 10,7 ynglinger. Det er også registrert ynglinger av jerv på svensk side, tett inn til Troms. (Figur 1 og 2).

Inneværende sesong er det fortsatt stor usikkerhet om hvor mange ynglinger som kommer til å bli registrert. Før barmarkskontroller er det godkjent fire ynglinger i Troms og tre i Finnmark.

Troms

Her er det dokumentert en yngling i Bardu, og antatt to ynglinger i Målselv og en yngling i Storfjord. I tillegg er det fem lokaliteter der Statens naturoppsyn vil gjennomføre barmarkskontroller fordi de har observert aktivitet som kan bety yngling. Ved to av disse fem er det observert aktivitet som gjør at vi har god tro på at det har vært yngling. Disse to ligger i Målselv og i Nordreisa. Ved de tre andre lokalitetene har værforhold og topografi gjort at vi vet lite om jerveaktiviteten her, og således ikke har holdepunkter for å vurdere sannsynligheten for at det blir godkjent yngling etter barmarkskontroll ved disse, hvorav to ligger i Målselv/Bardu og en ligger i Nordreisa. Dette betyr at det høyst sannsynlig vil bli godkjent et sted mellom 4 og 9 ynglinger i Troms.

Innenfor samarbeidsområdet med Nordland følger SNO opp tre kjente ynglelokaliteter. To av disse har ikke ynglinger på over 10 år. Den tredje lokaliteten hadde yngling i 2011. Det er ikke registrert yngling i 2012-2018 i dette området.

Indre Ofoten har en del historikk i forhold til jervetap, men ut fra de siste registreringer forventes ikke de største tapene i dette området. Siden en betydelig del av området er prioritert til sau og rein, mener sekretariatet det er riktig å ha kvote tilgjengelig i dette området. Siden forekomsten av jerv i samarbeidsområdet i større grad dreier seg om en felles bestand med Troms og med Sverige, enn med resten av Nordland mener sekretariatet at kvoten i dette området skal være felles med kvoten for Troms.

Finnmark

Det er pr. dags dato registrert 3 ynglinger av jerv i Finnmark i 2018. Alle tre lokalisert i Karasjok kommune og Tana kommune innenfor A-området. Bestandsmålet for Finnmark er 3 ynglinger. Det er siden 01.09.2017 undersøkt 111 kadaver av rein som har fått konklusjonen dokumentert eller antatt sikker drept av jerv i Finnmark. Hovedtyngden av skadene er dokumentert i vinterbeitene i Karasjok kommune, Tana kommune og Nesseby kommune. Det var ikke dokumentert skader på sau forårsaket av jerv i 2017."

Når det kommer til vurderingen av at uttaket ikke må true bestandens overlevelse, så uttaler Rovviltnemnda i oversendelsesbrev datert 26. juli 2018 blant annet at:

"Rovviltnemnda har vedtatt en lisensfellingskvote som, ut fra den kunnskap nemnda har, jf. vurderinger etter naturmangfoldloven § 8, ikke truer jervebestanden og dens genetiske mangfold i regionen, landet eller i Skandinavia, jf. naturmangfoldloven § 5, Bernkonvensjonen artikkel 2, 6, og 9 (1), og Grunnlovens § 112. Rovviltnemndas beste prediksjon, ut fra tilgjengelig kunnskap, er at bestanden ligger på bestandsmålet neste år, gitt at kvoten tas ut. Kvoten er i tråd med det ansvar norske myndigheter har tatt ang. jerv, med hensyn til internasjonale avtaler."

Miljødirektoratets faglige tilrådning

Miljødirektoratet sier i sin faglige vurdering av 27. august 2018 blant annet følgende:

"Miljødirektoratet har begrenset sin tilrådning til å vurdere kvoten sett i forhold til jervebestandens status, om kvoten vil kunne true bestanden sin overlevelsessevne og om størrelse og fordeling av kvoten er i samsvar med prinsippet om differensiert forvaltning.

Rovviltnemnda sitt kvotevedtak er i samsvar med Fylkesmannens innstilling. Fylkesmannen har, i samsvar med rovviltforskriften § 3, benyttet data fra Nasjonalt overvåkningsprogram for rovvilt som grunnlag for sin anbefaling.

I motsetning til ordinær jakt er lisensfelling skademotivert, og er rovviltnemndas viktigste redskap i å forvalte jervebestanden så nært som mulig de nasjonale måla som er fastsatt for regionen. I region 8 er målet satt til 10 årlige ynglinger, hvorav 7 årlige ynglinger i Troms og 3 i Finnmark. Jervebestanden skal i størst mulig grad styres inn mot prioriterte områder for jerv

gjennom differensiert forvaltning. Det vil si at felling er viktigste virkemiddel utenfor jerveområdene, mens andre forebyggende tiltak mot skade på beitedyr er viktigst innfor jerveområdene.

Kunnskapsgrunnlaget er generelt godt i rovviltforvaltningen, og det gjelder også for jerv i region 8. Forvaltning av små bestander som jerv er likevel krevende, fordi det er ikke mulig å operere med eksakte bestandsstørrelser målt i antall individ selv med god kontroll på antall ynglinger og fangst-gjenfangstanalyser av DNA. Fylkesmannen har i saksutredningen gjort rede for sannsynlig bestandsstørrelse og anbefalt et uttak av 40 % av denne.

Miljødirektoratet bemerker at estimatet for bestandsstørrelsen i regionen basert på gjennomsnittlig ynglinger siste 3 år og DNA-analyser antakelig er noe høy. Det er så langt vi kan se ikke tatt høyde for at mange identifiserte individer sannsynligvis har sitt hovedleveområde i naboland. Dessuten er det svært usikkert å benytte omregningsfaktoren fra ynglinger til antall individer på regionnivå. Omregningsfaktoren angir antall voksne individ, og er ikke egnet til å regne seg tilbake fra antall registrerte individ til ynglinger.

Registrerte ynglinger i Finnmark har gått jevnt nedover fra 6 i 2016 til 4 i 2017. Så langt i 2018 er det påvist 3 ynglinger. Dette til tross for en registrert avgang som er langt under kvotevedtaket for det enkelte jaktår. I siste lisensfellingsperiode ble det felt 5 jerver i Finnmark. I 2016 var 3 av 6 ynglinger innenfor jervesonen, i 2017 2 av 4 ynglinger innenfor jervesonen, så langt i 2018 er 2 av 3 ynglinger innenfor jervesonen. Vi registrerer også at hunndyrbegrensningen i praksis ikke vil være egnet til å begrense uttaket i lisensfellingsperioden i områdene utenfor jervesonene.

I Troms har jervebestanden ligget omtrent på det nasjonale målet de senere åra, og det ser ut til at dette vil kunne bli overvåkingsresultatet også i 2018. I lisensfellingsperioden 2017-2018 ble det felt 10 jerver i Troms fylke. Stort sett de fleste jervene ble felt innenfor forvaltningsområdet for jerv.

Miljødirektoratet mener det er stor risiko for at bestanden vil komme under bestandsmålet i regionen dersom kvoten blir fylt. Tidligere erfaringer tyder likevel på at antall dyr felt på lisensfelling vil bli langt under tillatte kvote.

Miljødirektoratet vil gi råd om at kvoten og hunndyrkvoten reduseres samlet. Det er viktig at fellingen innsettes mot en tydelig differensiert forvaltning. Kvoten bør derfor reduseres eller settes svært lavt for A-området, det vil si jerveprioritert sone. I Finnmark med mål om 3 ynglinger bør det vurderes om det skal åpnes for lisensfelling innenfor A-området.

Konklusjon:

Miljødirektoratet mener at et uttak av 39 + eventuelt ytterligere 3 jerver vil gi en stor sannsynlighet for at bestandsmålet for jerv i region 8 ikke vil oppnås i 2019. Miljødirektoratet anbefaler at total kvote og hunndyrkvoten reduseres noe, særlig innenfor de jerveprioriterte sonene."

Klima- og miljødepartementets vurdering

Saken er behandlet etter naturmangfoldloven (nml.) § 18 første ledd bokstav b, nml. § 77 og rovviltforskriften §§ 3, 4, 7 og 10. Departementet legger, i henhold til nml. § 7, prinsippene i lovens §§ 8-10 og § 12 til grunn som retningslinjer. Også forvaltningsmålet for arter i nml. § 5 er trukket inn i den skjønnsmessige vurderingen av saken. Det samme gjelder nml. § 14 om andre viktige samfunnsinteresser. Prinsippene i nml § 11 anses ikke som relevante i denne saken fordi det ikke er aktuelt å stille fordyrende vilkår.

Departementet vil starte med å vise til at Rovviltnemnda i region 8 skriver at nml. § 16 er rettslig grunnlag for lisensfelling av jerv. Korrekt rettslig grunnlag er imidlertid nml § 18. Til tross for dette, så fremgår det av vedtaket og sekretariatets innstilling at vilkårene som må være innfridd etter nml § 18 første ledd bokstav b) er vurdert av nemnda. På bakgrunn av dette mener departementet at henvisningen til feil lovbestemmelse ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 41. Departementet anser vedtaket som gyldig etter fvl § 41.

Nml. § 18 første ledd bokstav b slår fast at det kan tillates uttak av vilt for å avverge skade på blant annet husdyr og tamrein. Det er i tillegg to kumulative vilkår som alltid må være oppfylt; at felling ikke må true bestandens overlevelse og at formålet ikke kan nås på en annen tilfredsstillende måte, jf. nml. § 18 andre ledd.

Vurdering av vilkåret om at vedtakets formål må være å avverge skade

Det er registrert tap av sau/lam og tamrein drept av jerv i region 8. I 2017 ble det i Finnmark gitt erstatning for 19 sau og 127 lam som var tatt av jerv. I Troms ble det gitt erstatning for 17 sau og 164 lam tatt av jerv.

For reindriftsåret 2016-2017 ble 3 160 rein erstattet som tatt av jerv i Øst-Finnmark og Vest-Finnmark (omfatter også deler av Nord-Troms). For reindriftsåret 2016-2017 ble 669 rein erstattet som tatt av jerv i Troms.

De siste tre årene har det vært en økning av antall erstatninger for tap forvoldt av jerv. Departementet legger til grunn at det er sannsynlig at det også i 2018-2019 vil oppstå skade av et visst omfang på husdyr og tamrein forvoldt av jerv. Vilåret i nml. § 18 første ledd bokstav b om å avverge skade på blant annet husdyr og tamrein er oppfylt.

Vurdering av vilkåret om at det ikke må foreligge andre tilfredsstillende løsninger

I vurderingen av dette vilkåret vil prinsippet om en arealdifferensiert forvaltning veie tungt, jf. rovviltforskriften § 4 og rovviltnemndas regionale forvaltningsplan. Av rovviltforliket av 2011 fremgår det at soneinndelingen skal forvaltes tydelig, noe som blant annet innebærer at beitenæring skal tilpasses rovvilt i de områder der rovvilt har prioritet, mens i det i beiteprioriterte områder skal gjøres raske uttak av rovvilt som gjør skade på beitedyr. I dag reguleres bestandene av jerv i Norge hovedsakelig gjennom lisensfelling.

Kvoten for Finnmark er av nemnda satt til 27 jerver og av denne kvoten kan inntil åtte felles i A-området. Kvoten for Troms og samarbeidsområdet med Nordland er av nemnda satt til 12

jerver, av denne kvoten kan inntil åtte felles i A-området. Deler av A-området er kalvingsområde for rein og reinen vandrer fritt på området som er prioritert til jerv. På grunn av beitearealenes og kalvingsområdenes størrelse vil inngjerding av beiteområde og kalvingsområde for tamrein være et for omfattende tiltak som ikke er lønnsomt og som trolig ikke vil ha den nødvendige skadereduserende effekt.

Departementet mener det ikke foreligger andre tilfredsstillende løsninger enn å vedta lisensfellingskvote på jerv i region 8, og anser dermed vilkåret om at formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte som oppfylt.

Vurdering av vilkåret om at kvoten ikke må true bestandens overlevelse:

På rovviltfeltet skal forvaltningsmålet i nml. § 5 ses i sammenheng med vedtatt bestandsmål, og forstås slik at det ikke er til hinder for en geografisk differensiert rovviltforvaltning, jf. Ot.prp. nr. 52 (2008-2009) s. 376. Når det gjelder jerv er prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning konkretisert i rovviltforskriften §§ 3 og 4 og i den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i region 8. Ved behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-2004) *Rovvilt i norsk natur*, fastsatte Stortinget det nasjonale bestandsmålet for jerv til 39 årlige ynglinger av jerv, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004). For region 8 Troms og Finnmark er bestandsmålet 10 årlige ynglinger av jerv, hvorav 3 av disse skal være i Finnmark. De siste tre årene er antallet registrerte ynglinger i region 8 (2015-2017) henholdsvis 17, 14 og 9, jf. oppdatert bestandsstatus fra Rovdata publisert 15. mai 2018. Etter hiuttak er tallene henholdsvis 13, 13 og 7 ynglinger de 3 siste årene, jf. oppdatert bestandsstatus fra Rovdata publisert 15. mai 2018. Myndigheten til å kunne fastsette kvoten for lisensfelling av jerv bestemmes på bakgrunn av gjennomsnittet av totalt antall registrerte ynglinger de siste tre årene. Til tross for at fjorårets registrering viste at region 8 lå under bestandsmålet, så medfører snittberegningen for de tre siste årene at nemnda har myndighet til å fastsette kvote for lisensfelling av jerv for 2018-2019.

Registrerte ynglinger i Finnmark har gått jevnt nedover fra 6 i 2016 til 4 i 2017.

Miljødirektoratet viser i den faglige tilrådingen til at det så langt for 2018 er påvist 3 ynglinger. Sist lisensfellingsperiode ble det felt 5 jerver i Finnmark (inkludert jerv som ble tatt på skadefelling under lisensjakta). I 2016 var 3 av 6 ynglinger innenfor jervesonen, i 2017 var 2 av 4 ynglinger innenfor jervesonen, så langt i 2018 er 2 av 3 ynglinger innenfor jervesonen.

I Troms har også jervebestanden gått jevnt nedover de tre siste årene. I 2015 ble det registrert 9 ynglinger, i 2016 ble det registrert 8 ynglinger og i 2017 ble det registrert 5 ynglinger. I lisensfellingsperioden 2017-2018 ble det felt 10 jerver i Troms fylke, de fleste ble felt innenfor forvaltningsområdet for jerv. Foreløpige tall for 2018 fra Rovdata viser at det så langt er dokumentert og antatt 6 ynglinger i Troms. Alle ynglingene som er registrert i år er registrert innenfor jervesonen.

I Miljødirektoratets faglige tilråding bemerker Miljødirektoratet at rovviltnemndas estimering av bestandsstørrelsen er noe høy. Rovviltnemnda har ikke tatt høyde for at mange av de identifiserte individene som utregningen av bestanden har tatt utgangspunkt i sannsynligvis

har sitt hovedleveområde i naboland. Videre bemerker Miljødirektoratet at det er svært usikkert å benytte omregningsfaktoren fra ynglinger til antall individer på regionnivå. Departementet slutter seg til dette.

Registrerte ynglinger i region 8 har gått ned de tre siste årene. I 2015, 2016 og 2017 ble det henholdsvis registrert 17, 14 og 9 ynglinger før lisensjakten startet. I 2017 var første året hvor antall registrerte ynglinger av jerv var under bestandsmålet, både før og etter hiuttak. Miljødirektoratet er tydelige på at det er en stor risiko for at bestanden vil komme under bestandsmålet i regionen dersom kvoten blir fylt. Miljødirektoratet påpeker videre at kvotene for lisensfelling av jerv er uforholdsmessig høye sammenliknet med faktisk uttak. I 2015, 2016 og 2017 ble henholdsvis 20 prosent, 40 prosent og 34 prosent av kvoten felt under lisensfellingsjakta (ikke medregnet jerv tatt ut på skadefelling i lisensfellingsperioden).

Departementet bemerker at kvotene som er satt innenfor prioritert jerveområde (A-området) ikke er redusert nevneverdig de tre siste årene, dette til tross for at antall registrerte ynglinger i 2017 var redusert med ca. 47 prosent sammenliknet med 2015. Miljødirektoratet er tydelige på at den totale kvoten som er satt bør senkes og at særlig hunndyrkvoten bør senkes. Ut fra prinsippet om en geografisk differensiert forvaltning mener Miljødirektoratet at kvoten som er satt innenfor prioritert område for jerv og for jervetisper bør senkes noe. Departementet slutter seg til dette. Den samlede kvoten for region 8 reduseres dermed fra 39 til 30 jerv, hvorav 18 kan være jervetisper. På bakgrunn av tidligere års erfaring med at vedtatte kvoter ikke tas ut, så er det nødvendig med en utjevningskvote på 3 jerv som kan legges fra eller til kvoten.

Finnmark

I Finnmark settes kvoten til 21 jerv, hvorav 12 av disse kan være jervetisper. I A-området i Finnmark fremhever Miljødirektoratet at det bør vurderes om det i det hele tatt skal åpnes for lisensfelling i dette området. Ut fra skadehistorikken og skadepotensial mener departementet likevel at det bør åpnes for lisensfelling i jerveprioritert område i Finnmark. Departementet mener imidlertid at kvoten i A-området bør reduseres. Kvoten i A-området settes til 6 jerv, hvorav 1 av disse kan være jervetisper.

Troms og samarbeidsområdet med Nordland

I Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten til 9 jerv, hvorav 6 av disse kan være jervetisper. Skadehistorikken og skadepotensialet i regionen tilsier at det også i Troms og samarbeidsområdet med Nordland bør åpnes for lisensfelling i A-området. I A-området settes kvoten til 6 jerv, hvorav 3 av disse kan være jervetisper.

Selv om kvotene i regionen er redusert, så vil departementet fremheve at kvotene likevel er noe høye. Tas hele kvoten ut er det usikkert om man vil nå bestandsmålet for regionen etter endt lisensfelling. Lisensjakten fra de tre siste årene viser imidlertid at det ikke er sannsynlig at hele kvoten vil bli tatt ut. Dermed er det grunn til å anta at man vil ligge på eller nær bestandsmålet etter endt lisensfelling. Ut fra kvoten som nå er satt mener departementet at

uttaket ikke vil true bestandens overlevelse, jf. også Miljødirektoratet faglige tilrådning på dette punktet.

Når det gjelder effekten av påvirkninger etter nml. § 10, foreligger det betydelig kunnskap om den samlede belastningen som arten blir utsatt for. Utover enkelte påkjørsler og tilfeller av sykdom skjer avgangen av jerv i hovedsak gjennom skadefelling, lisensfelling og ekstraordinære hiuttak for jerv. Det er også kjent kunnskap at det forekommer infanticid i jervebestanden, noe som innebærer at en del valper blir drept det første leveåret av voksne hanjerver som ikke har en farskapsrelasjon til valpene. I sum har miljøforvaltningen i stor grad oversikt over den samlede belastningen.

Departementet legger til grunn at det i denne saken foreligger tilstrekkelig kunnskap og at føre-var-prinsippet i nml. § 9 derfor tillegges mindre vekt.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet har vedtatt at kvoten for lisensfelling av jerv i region 8 og samarbeidsområdet med Nordland for 2018/2019 skal reduseres. I Finnmark settes kvoten til 21 jerv, hvorav 12 jervetisper. I A-området i Finnmark settes kvoten på 6 jerv, hvorav 1 jervetisper. I Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten på 9 jerv, hvorav 6 jervetisper. I A-området i Troms og samarbeidsområdet med Nordland settes kvoten på 6 jerv, hvorav 3 jervetisper. Departementet har i sin avgjørelse for å åpne for lisensfelling av jerv lagt vekt på at lisensfelling er hovedvirkemidlet for å regulere bestanden, regionenes skadehistorikk og det skadepotensial jerven utgjør for beitedyr. Kvoten satt av nemnda er redusert av departementet fordi antall jerveynglinger i 2017 var under bestandsmålet for regionen både før og etter hiuttak og fordi uttak av hele kvoten med stor sannsynlighet vil medføre at bestandsmålet for jerv i region 8 ikke vil oppnås i 2019. Kvoten vedtatt av departementet vil ikke true bestandens overlevelse og heller ikke være til hinder for å nå det nasjonale bestandsmålet neste år. Klagen er dermed tatt delvis til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Amalie Jota
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Miljødirektoratet