

Orre Gartneri t

Trondheim, 09.11.2016

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/10840

Saksbehandler:
Guro Sylling

Vedtak om tillatelse til utsetting av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse til pollinering i veksthus - Orre tomater

*Miljødirektoratet gir Orre tomater tillatelse til utsetting av bol med mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) av utenlandsk opprinnelse til pollinering av tomatplanter i veksthus, jf. forskrift om fremmede organismer § 10. Tillatelsen gis på vilkår som skal redusere risikoen for uheldige følger for det biologiske mangfold.*

1. Søknaden

Det vises til søknad datert 26. oktober 2016, der Orre tomater ved Jøran Wiig ber om tillatelse til utsetting (bruk) av mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) fra Belgia. Formålet med utsettingen er pollinering av tomatblomst. Bruken av bolene (utsettingen) skal skje i Nordsjøvegen 1221, Orre i Rogaland. Tidsrommet for planlagt utsetting er 15. november 2016 til 15. februar 2017.

Det søkes om å sette ut 75 bol, og som risikoreduserende tiltak har søker oppgitt at bolene skal ha dronninglås, og at brukstiden skal være maksimalt syv uker.

2. Det rettslige grunnlaget

Formålet med forskriften er å hindre innførsel, utsetting og spredning av fremmede organismer som medfører, eller kan medføre, uheldige følger for naturmangfoldet, jf. forskrift 19. juni 2015 om fremmede organismer (forskriften) § 1. Etter forskriften § 10, kreves det tillatelse for utsetting av organismer som ikke hører til noen art, stamme eller bestand som forekommer naturlig på stedet. Kravet gjelder ved utsetting av mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) av utenlandsk opprinnelse, som er framskaffet gjennom avl på andre bestander enn de som finnes naturlig i Norge.

Miljødirektoratet kan, etter søknad, gi tillatelse til utsetting av mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) av utenlandsk opprinnelse. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er lagt til grunn som retningslinjer for vurderingen, jf. naturmangfoldloven § 7. Miljødirektoratet skal vurdere og fastsette de vilkår som anses nødvendige for å hindre uheldige følger for det biologiske mangfold, jf. forskriften § 15 fjerde ledd. Det kan ikke gis tillatelse hvis det er grunn til å anta at innførselen eller utsettingen vil medføre vesentlige uheldige følger for det biologiske mangfold, jf. forskriften § 15 tredje ledd. Vurderingen av om det skal gis tillatelse etter forskriften, skal ikke omfatte hensyn til dyrehelse som ivaretas av matloven, jf. naturmangfoldloven § 32 tredje ledd.

I forarbeidene til forskrift om fremmede organismer, uttaler Klima- og miljødepartementet (KLD): *«På bakgrunn av den svært høye risikoen for naturmangfold ved bruk av utenlandsk mørk jordhumle bør import og bruk etter departementets syn i utgangspunktet forbys. Av hensyn til tomatdyrkere som driver vinterproduksjon mener departementet likevel at det i særskilte tilfeller bør være adgang til å kunne gi tillatelse til import og bruk av importert mørk jordhumle. Det vises til den alminnelige bestemmelsen i naturmangfoldloven § 14 om at tiltak etter loven skal avveies mot andre viktige samfunnsinteresser.»* Videre uttaler KLD at *«(...) det vil gis tillatelse til innførsel og bruk av utenlandsk mørk jordhumle til pollinering i veksthus fra om lag 15. november til 15. februar, dersom norsk mørk jordhumle ikke dekker etterspørselen. Det vil da ikke stilles krav om at veksthuset sikres med nett mot rømning.»*

3. Miljødirektoratets vurdering

En risikovurdering utført av Norsk institutt for naturforskning (NINA) (NINA-rapport 895), avdekker at importert, utenlandsk mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) utgjør en svært høy risiko for norske arter gjennom et dokumentert stort potensiale for overføring av genetisk materiale til stedege humler av samme art, og en sterk indikasjon på at de konkurrerer med andre humlearter, slik at de påvirker bestandsstørrelsen av disse negativt. I tillegg er det dokumentert risiko for overføring av smittsomme parasitter og sykdommer til stedege humler eller planter. Selv om disse effektene til dels også gjelder mørk jordhumle fra norske bestander, antakeligvis med unntak av overføring av genetisk materiale, er risikoen ved bruk av norske humler i veksthus lavere.

Det er godt dokumentert at mange humlearter har gått sterkt tilbake i løpet av de siste 60 år, både i Europa og i Nord-Amerika. Også i Norge har flere humlearter hatt en tilbakegang de senere år (NINA-rapport 895). Fem humlearter er rødlistede i Norsk rødliste for arter 2015. Årsaken til at mange pollinerende arter er rødlistede, er, ifølge Artsdatabanken, i første rekke arealendringer som fører til tap av leveområder, men også fremmede arter nevnes som en av faktorene som truer bestandene av pollinerende insekter.

Etter Miljødirektoratets vurdering, er kunnskapen om hvilke effekter importert, mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse kan ha på humler i Norge, og om statusen for, og øvrige negative påvirkningsfaktorer på humlearter i Norge, tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 10. Naturmangfoldloven § 9 får dermed ikke anvendelse i saken.

Et avgjørende moment i vurderingen av om det skal kunne gis tillatelse til innførsel og bruk av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse i den omsøkte perioden, er, som det blir pekt på i forskriftens forarbeider, om markedet kan tilby mørk jordhumle av norsk opprinnelse som kan dekke hele eller deler av behovet tomatdyrkerne har. Miljødirektoratet understreker at det er søkers ansvar å godtgjøre at produksjonene av mørk jordhumle ikke dekker søkers behov. Søker har undersøkt med produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse, og har gitt Miljødirektoratet opplysninger fra produsenter om at disse har for få humlebol til å dekke hele behovet frem til 15.februar 2017.

Opplysninger som er innhentet fra produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse, tyder på at disse kan være i stand til å levere et begrenset antall bol i perioden 15.november 2016 til 15. februar 2017. Miljødirektoratet understreker at det kun vil bli gitt tillatelse til utsetting av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse for å dekke den delen av behovet som ikke kan dekkes av mørk jordhumle av norsk opprinnelse. Da det er noe usikkert hvor mange bol, og til hvilket tidspunkt,

produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse kan levere vinteren 2016/17, har Miljødirektoratet kommet til at Orre tomater gis tillatelse til utsetting av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse for pollinering av tomatplanter i virksomhetens veksthus i hele den omsøkte perioden, dvs. fra 15. november 2016 til 15. februar 2017. Miljødirektoratet understreker imidlertid at virksomheten har et selvstendig ansvar for å ta kontakt med produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse i perioden, med sikte på å få dekket deler av eget behov med slike humler. Tillatelsen blir dermed gitt på vilkår av at virksomheten kan dokumentere at de har vært i kontakt med produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse i perioden tillatelsen gjelder, hvor det framgår om produsenten kan levere bol av mørk jordhumle av norsk opprinnelse. Dersom mørk jordhumle av norsk opprinnelse kan dekke hele eller deler av virksomhetens behov, vil tillatelsen til utsetting av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse kun gjelde den delen av behovet som ikke dekkes av mørk jordhumle av norsk opprinnelse.

I samsvar med naturmangfoldloven § 12, blir tillatelsen gitt på vilkår som skal redusere risikoen for uheldige følger for det biologiske mangfold. Som et tiltak for å begrense eventuelle rømte individers muligheter for overlevelse, gjelder tillatelsen kun i perioden fram til 15. februar 2017. Bolenes brukstid skal være maksimalt syv uker, som en sikring mot reproduksjon av fertile individer. Bolene som benyttes, må være levert av importør som har tillatelse til innførsel etter forskrift om fremmede organismer, noe som bl.a. innebærer at bolene skal være behandlet slik at man eliminerer eventuelle virus, viroider og bakterier som er overførbare ved pollen, og at bolene leveres med dronninglås. Disse tiltakene vil redusere sannsynligheten for at økologisk skade kan oppstå, og kan dermed bidra til å redusere noe av belastningen på humler i Norge, jf. naturmangfoldloven § 10. I tråd med forskriftens forarbeider, stilles det ikke krav om at veksthuset sikres med nett mot rømning.

Miljødirektoratet gjør oppmerksom på at virksomheter som driver med innførsel, omsetning, hold eller utsetting av fremmede organismer, skal etablere og dokumentere internkontroll, jf. forskriften § 26. Dette betyr bl.a. at virksomheten skal ha rutiner for å sikre at krav i forskriften og tillatelser blir overholdt, rutiner for å følge opp avvik og for å hindre gjentakelse av avvik, rutiner for å sikre at ansatte har kunnskap om og overholder vilkår gitt i tillatelser, og opplysninger om hvem som er ansvarlig for at rutineene blir overholdt.

Hvis importert, mørk jordhumle rømmer ut av veksthuset, skal det iverksettes tiltak for å avverge eller begrense skade, og Miljødirektoratet skal varsles, jf. forskriften § 19.

Tillatelse etter forskrift om fremmede organismer fritar ikke for krav etter annet regelverk, som krav til dyrehelse under matloven.

4. Vedtak

Miljødirektoratet gir Orre tomater tillatelse til utsetting (bruk) av inntil 75 bol med importert, mørk jordhumle (*Bombus terrestris*) av utenlandsk opprinnelse, til pollinering av tomatplanter i Orre tomaters veksthus i Nordsjøvegen 1221, Orre, i perioden 15. november 2016 til 15. februar 2017, jf. forskrift om fremmede organismer § 10.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

1. Det enkelte bol kan ha 1 dronning og inntil 80 til 100 arbeidere.

2. Bolene må være levert av importør som har tillatelse, etter forskrift om fremmede organismer, til innførsel av bol med mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse.
3. Virksomheten skal, som ledd i internkontrollen, ha mottakskontroll og visuell kontroll av bolene og humlene, og skal kunne dokumentere følgende: Antall bol som mottas, dato for mottak og bolenes opprinnelse (importør og produsent); dato for utsett og destruksjon av bol, destruksjonsmetode og eventuell mottaker av destruerte bol. Virksomheten skal også kunne dokumentere at de har vært i kontakt med produsenter av mørk jordhumle av norsk opprinnelse i perioden tillatelsen gjelder, hvor det framgår om produsenten kan levere bol av mørk jordhumle av norsk opprinnelse. Tillatelsen til utsetting av mørk jordhumle av utenlandsk opprinnelse gjelder kun den delen av behovet som ikke dekkes av mørk jordhumle av norsk opprinnelse.
4. Alle humlebol skal ha dronninglås som hindrer at den fertile dronningen ferdes utenfor bolet. Bolene skal åpnes og lukkes til faste tidspunkt hver dag, samtidig som det utføres visuell kontroll av bolene.
5. Det enkelte bol skal ha en maksimal brukstid på 7 uker, hvorpå de skal destrueres.
6. Ingen bol skal være i bruk etter 15. februar 2017. Bolene skal destrueres senest 16. februar 2017.

Dette vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen tre uker etter at dette brevet ble mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Eventuell klage sendes til Miljødirektoratet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Yngve Svarte
avdelingsdirektør

Bjarte Rambjør Heide
seksjonsleder

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Klima- og
miljødepartementet

Postboks 8013 Dep 0030 OSLO