



Hvaler kulturvernforening
v/ Paul Henriksen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Gunnar Bjar, 69247120

Tillatelse til fotografering med drone i Arekilen naturreservat

Statsforvalteren gir dispensasjon fra verneforskriften for Arekilen naturreservat for dronefotografering ved tårnet i sørenden av tjernet.

Bakgrunn for saken

Vi viser til deres søknad 16.11.2021 om tillatelse til å fotograferer med drone i Arekilen naturreservat. Bakgrunnen for søknaden er at en kopi av nedre del av det gamle vindmøllstårnet nylig er bygd, og det skal produseres informasjonsmateriell i tilknytning til dette. I den forbindelse ønskes det å ta noen dronebilder over området, og da spesielt i posisjon fra over tårnet og innover i kilen (tjernet). Dronepilot Espen Wagelie er forspurt om å utføre oppdraget. Han har gitt følgende redegjørelse:

Flyvning vil gjennomføres med drone av operatør godkjent av Luftfartstilsynet i kategoriene RO1, A1, A2 og A3 med operatørnummer NORw9b6fla9miked-y45. Operatør innehar ansvarsforsikring overfor tredjepart. Operatørs navn er Wagelies Luftige Bilder, organisasjonsnummer 924829443.

Flyvning vil være i sydenden av reservatet, nær tårnet. Høyde vil være mellom 5 og 60 meter over bakken. Fart vil være maks 3 m/s. Total flytid vil være ca 15-25 minutter. Flyvningen vil gjennomføres en dag med oppholdsvær, maks 7 m/s vind og i tidsrommet 1 time etter soloppgang og 1 time før solnedgang. Det vil gjøres observasjon etter fugl før og underveis i flyvningen og flyvning vil ikke gjennomføres / avbrytes om fugl observeres i nærheten av operasjonsområdet. Flyvning gjennomføres med drone som veier 595 gram. Den er forholdsvis liten og støyer forholdsvis lite i lav fart.

Fotograferingen er tenkt gjennomført så snart det blir gitt tillatelse til dette.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Arekilen naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Gjeldende forskrift om vern av Arekilen naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 16.04.2010. Formålet med vernet er beskrevet i forskriften § 2: «Formålet med naturreservatet er å



bevare et område med truet, sjelden og sårbar natur, med spesielle naturtyper i form av en rik sumpskog med svartor og en vannforekomst med variert sumpvegetasjon. Området har en særlig betydning for biologisk mangfold med flere sjeldne arter.»

Verneforskriften har ikke egne bestemmelser om bruk av drone, modellfly eller lignende. Imidlertid sier § 3 nr. 2 at dyrelivet er vernet mot «skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse». Miljødirektoratet har i brev av 06.03.2019 om bruk av droner i verneområder uttalt at i slike tilfeller vil det måtte avgjøres konkret om bruken av drone innebærer en unødvendig forstyrrelse av dyrelivet.

Tjernet i Arekilen er levested for en rekke våtmarksfugler. Utenom hekketiden forekommer bl.a. andefugler, riksefugler, gråhegre og skjeggmeis. Etter vår vurdering vil bruk av droner her potensielt kunne medføre forstyrrelser på fuglelivet. En konkret vurdering tilsier derfor at bruk av droner her krever dispensasjon fra forbudet mot unødige forstyrrelser.

Statsforvalteren kan vurdere søknaden om bruk av drone etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig.

Det følger av nml. § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Vi anser denne saken som godt opplyst, jf. kravet i nml. § 8. Vi viser her bl.a. til omfattende registreringer som er gjort av fuglelivet i Arekilen. Den omsøkte droneflygingen er godt beskrevet i søknaden.

Dronefotograferingen vil skje i vinterhalvåret, som generelt regnes som en mindre sårbar periode enn hekketiden. Total flytid vil være ca. 15-25 minutter, og flygingen vil bare berøre en mindre del av våtmarksområdet. Dette er den delen av tjernet der det allerede er en del ferdsel knyttet til bl.a. Arkimedesskruen og tårnet. Det vil bli gjort observasjoner av fuglelivet før og under flygingen, og aktiviteten vil bli utsatt eller avbrutt dersom fugl observeres i nærheten av aktivitetsområdet. Vi kan på denne bakgrunn ikke se at dronefotograferingen vil kunne bidra til en for stor samlet belastning på økosystemet, jf. nml. § 10.

Det som her er nevnt, innebærer også at tiltaket vil bli gjennomført i henhold til kravet om miljøforsvarlige driftsmetoder, jf. nml. § 12.

Vi anser bestemmelsene om føre var-prinsippet og kostnadene ved miljøforringelse som lite aktuelle i denne saken.

Etter vår vurdering er tiltaket ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml. § 48 er oppfylt.

Vedtak

Statsforvalteren gir tillatelse til dronefotografering i Arekilen naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:



- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- Total flytid i naturreservatet skal være maksimalt 25 minutter.
- Flygingen skal skje i nærheten av tårnet, og maksimalt 50 meter nord for dette.
- Flyging skal ikke skje når det observeres fugl som kan bli forstyrret.
- Tidspunktet for flygingen skal på forhånd meldes til Statens naturoppsyn på tlf. 904 73 107.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Tillatelsen er gyldig t.o.m. 28.02.2022.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Dere kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Gunnar Bjar
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent