

Olav Skjærmo
6657 RINDAL

SAKSBEHANDLER: HEGE SÆTHER MOEN
ARKIVKODE: 2012/726 - 432.2
DATO: 05.03.2015

Olav Skjærmo - Dispensasjon for motorferdsel til seter i Folldalen - Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat, Rindal og Surnadal kommuner

Det vies til telefonsamtale den 23.02.2015 og behandling av saken i AU den 05.03.2015 som AU sak 08/2015. Det ble enstemmig fattet følgende vedtak i saken:

Olav Skjærmo gis dispensasjon for motorferdsel til transport av materialer / tyngre utstyr til vedlikehold og bruk av Storsetra / Løsethsetra i Folldalen. Transportstrekningen berører både Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat.

Kjøringen i Svartåmoen naturreservat er gitt dispensasjon med hjemmel i Naturmangfoldloven § 48, mens øvrig transport er gitt dispensasjon med hjemmel i verneforskriften for Trollheimen landskapsvernområde kap. IV punkt 5.3 e).

Innehavar av løyvet	Olav Skjermo			
Eigedom	Løsethsetra			
	Gnr/bnr	16/5	Areal (daa)	24 000
Verneområde	Trollheimen landskapsvernområde			
	Svartåmoen naturreservat			
Kjøretøy	Skuter m/slede	Registreringsnr.	VB 3059	
Sjåfør	Olav Skjermo			
Kjørerute	Langs Gråsjøen til Løsetsetra evt. over Glupen til sætra			
Formål med transporten	Transport av materialar og tyngre varer til setra			

Vilkår:

1. Dispensasjonen er knytt til gnr. 16 bnr. 5, og Olav Skjærmo er sjåfør og ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes.
2. Gjelder for bruk av snøskuter med slede for transport av tyngre utstyr og materialer – inntil 3 tur/retur per år for årene 2015-2017.

3. Da transporten er gitt for materialer og tyngre utstyr i forbindelse med vedlikehold vises det til at vedlikehold kan skje i medhold av verneforskriften, men alle endringer av fasade, ombygging eller utvidelse, er ikke å betrakte som vedlikehold og må omsøkes.

4. Kjøringen skal skje på frossen, snødekt mark og med aktsomhet for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og menneske.

5. I tillegg til ei generell oppfordring om å unngå motorisert ferdsel i helger og høgtider, er det fastsett følgende kjøretidsbegrensninger:

Generelt kjøreforbud:

- fra lørdag kl. 10.00 til søndag kl. 16.00
- alle dager mellom kl. 20.00 – 08.00

Kjøreforbud i påska og om våren:

- fra skjærtorsdag kl. 12.00 til 2. påskedag kl. 16.00.
- etter 20. april

Det er ikkje tillat å bruke motorkjøretøy i verneområdet med det formål å frakte personer, bagasje og proviant av bekvemmelighetsårsaker. Slede skal brukes på snøskuteren. Innehavaren av løyvet skal kombinere de ulike kjøreoppdragene slik at kjøringen avgrenses til et absolutt minimum, og på så få kjøredager som mulig.

Løyvet og kjørebok skal medbringes under transport og vises fram til oppsyn/politi eller andre når dette kreves. Brudd på vilkår, forskrift eller lov vil medføre straffeansvar. Kjørebok skal førast, og sendes Verneområdestyret for Trollheimen innan 15. mai årlig.

Forholdet til annet lovverk

Kjøretillatelsen begrenser ikke grunneiers rett til å nekte motorferdsel på egen eiendom. Innehaveren av denne dispensasjonen må selv innhente tillatelse fra grunneier, og påse at kjøringen følger andre lover og forskrifter, som regulerer motorferdsel i utmark.

Klagemulighet

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. Forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes Verneområdestyret for Trollheimen.

Med hilsen

Hege Sæther Moen (e.f. leder i verneområdestyret for Trollheimen)
Verneområdeforvalter Trollheimen

Vedlegg: Kjørebok og saksframlegg i AU sak 08/2015

Kopi:

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag	Postboks 4710 Sluppen	7468	TRONDHEIM
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Rindal kommune	Rindalsvegen 17	6657	RINDAL
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshusa	6404	MOLDE
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Surnadal kommune	Bårdshaugveien 1	6650	SURNADAL

Arkivsaksnr: 2012/726-0

Saksbehandler: Hege Sæther Moen

Dato: 23.02.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget for Trollheimen	8/2015	05.03.2015

Olav Skjærmo - Motorferdsel til seter i Folldalen - Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat, Rindal og Surnadal kommuner

Søker:

Olav Skjærmo, 6657 Rindal

Saken vurderer iht.:

1. Forskrift for Trollheimen landskapsvernområde av 11.12.1987
2. Forskrift om fredning av Svartåmoen som naturreservat av 17.12.1999
3. Forvaltningsplan for Trollheimen landskapsvernområde av august 2005
4. Naturmangfoldloven

Forvalters tilrådning

Olav Skjærmo gis dispensasjon for motorferdsel til transport av materialer / tyngre utstyr til vedlikehold og bruk av Storsetra / Løsethsetra i Folldalen. Transportstrekningen berører både Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat.

Kjøringen i Svartåmoen naturreservat er gitt dispensasjon med hjemmel i Naturmangfoldloven § 48, mens øvrig transport er gitt dispensasjon med hjemmel i verneforskriften for Trollheimen landskapsvernområde kap. IV punkt 5.3 e).

Innehavar av løyvet	Olav Skjærmo
Eigedom	Løsethsetra

	Gnr/bnr	16/5	Areal (daa)	24 000
Verneområde	Trollheimen landskapsvernområde Svartåmoen naturreservat			
Kjøretøy	Skuter m/slede	Registreringsnr.	VB 3059	
Sjåfør	Olav Skjermo			
Kjørerute	Langs Gråsjøen til Løsetsetra evt. over Glupen til sætra			
Formål med transporten	Transport av materialar og tyngre varer til setra			

Vilkår:

1. Dispensasjonen er knytt til gnr. 16 bnr. 5, og Olav Skjermo er sjåfør og ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes.
2. Gjelder for bruk av snøskuter med slede for transport av tyngre utstyr og materialer – inntil 3 tur/retur per år for årene 2015-2017.
3. Da transporten er gitt for materialer og tyngre utstyr i forbindelse med vedlikehold vises det til at vedlikehold kan skje i medhold av verneforskriften, men alle endringer av fasade, ombygging eller utvidelse, er ikke å betrakte som vedlikehold og må omsøkes.
4. Kjøringen skal skje på frossen, snødekt mark og med aktsomhet for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og menneske.
5. I tillegg til ei generell oppfordring om å unngå motorisert ferdsel i helger og høgtider, er det fastsett følgende kjøretidsbegrensninger:

Generelt kjøreforbud:

- fra lørdag kl. 10.00 til søndag kl. 16.00
- alle dager mellom kl. 20.00 – 08.00

Kjøreforbud i påska og om våren:

- fra skjærtorsdag kl. 12.00 til 2. påskedag kl. 16.00.
- etter 20. april

Det er ikkje tillat å bruke motorkjøretøy i verneområdet med det formål å frakte personer, bagasje og proviant av bekvemmelighetsårsaker. Slede skal brukes på snøskuteren. Innehavaren av løyvet skal kombinere de ulike kjøreoppdragene slik at kjøringen avgrenses til et absolutt minimum, og på så få kjøredager som mulig.

Løyvet og kjørebok skal medbringes under transport og vises fram til oppsyn/politi eller andre når dette kreves. Brudd på vilkår, forskrift eller lov vil medføre straffeansvar. Kjørebok skal først, og sendes Verneområdestyret for Trollheimen innan 15. mai årlig.

Forholdet til annet lovverk

Kjøretillatelsen begrenser ikke grunneiers rett til å nekte motorferdsel på egen eiendom. Innehaveren av denne dispensasjonen må selv innhente tillatelse fra grunneier, og påse at kjøringen følger andre lover og forskrifter, som regulerer motorferdsel i utmark.

Klagemulighet

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. Forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, men sendes Verneområdestyret for Trollheimen.

Søknad

Det vises søknad av telefonsamtale med Olav Skjærmo den 23.02.2015 og dispensasjon av 27.02.2012, som ikke har vært benyttet i perioden. Transportbehovet er svært begrenset, men søker ønsker likevel muligheten til å benytte snøscooter for transport av materialer og tyngre utstyr til vedlikehold på grunn av setras beliggenhet som vanskeliggjør andre transportformer. Det søkes om fornyelse av dispensasjonen.

Naturmangfoldloven og verneforskrift

Kjøringen berører både Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat. Det er en overordnet nasjonal målsetting å holde omfanget av motorisert ferdsel i utmark på et minimum, både i og utenfor verneområdene.

Formålet med vern av Trollheimen landskapsvernområde er å ta vare på et særegent og vakkert fjellområde med skog og seterdaler, og et rikt plante- og dyreliv. I den forbindelse er stillhet, ro og fravær av motordur en viktig kvalitet for både dyr og mennesker.

Formålet med vernet av Svartåmoen naturreservat er å sikre et skogområde med alt naturlig plante og dyreliv. Av spesielle kvaliteter nevnes at området er et lite rørt furuskogområde på grusavsetninger som er typiske for regionen.

Det er et generelt kjøreforbud både i verneforskriften for Trollheimen landskapsvernområde kap. IV punkt 5.1 og i forskrift om fredning av Svartåmoen naturreservat kap. IV punkt 4.

For Trollheimen landskapsvernområde kan det åpnes for transporten søker her ønsker i medhold av kap. IV punkt: 5.3 e) «*Frakting av materialer og tyngre utstyr (båter e.a.) til fritidshus, buer og naust*».

Transporten som berører Svartåmoen naturreservat er det ikke gitt åpning til i verneforskriften, og må derfor behandles etter den generelle unntaksbestemmelsen i Naturmangfoldloven, § 48.

Miljøverndepartementet har 8.2.2011 i medhold av Naturmangfoldloven (NML) § 62 delegert forvaltningsmyndigheten til Verneområdestyret for Trollheimen for dispensasjoner etter verneforskriften og NML § 48.

Au har delegert myndighet til å behandle motorferdselsaker av ikke prinsipiell karakter.

Alle dispensasjoner skal vurderes etter NML §§ 8-12.

Vurdering av saken

Søker har et transportbehov knyttet til vedlikehold og bruk av seterhus på sin eiendom i Folldalen. Søker har en større næringseiendom, som for tiden ikke er i aktiv drift, men har likevel behov for å nytte snøscooter for transport av materialer og tyngre utstyr til vedlikehold og bruk av seterhusene. Kjøringen berører både Trollheimen landskapsvernområde og Svartåmoen naturreservat. Tidligere års tillatelser har vært gitt for 3 år om gangen, og ordningen ser ut til å fungere godt.

Det er hjemmel i verneforskriften for Trollheimen for å gi dispensasjon, mens det for Svartåmoen naturreservat må gjøres en vurdering i medhold av NML § 48

Av forvaltningsplanen for Trollheimen går det fram at det for permanente transportbehov i forbindelse med jord- og skogbruk, reindrift, tilsyn med kraftanlegg og drift av turisthytter vil kunne bli gitt dispensasjon for inntil 3 år, forutsatt god samordning, informasjon og tilbakemelding.

For motorferdsel til setre og hytter som blir brukt privat eller til utleie, skal føres en restriktiv dispensasjonspraksis. Det kan åpnes for bruk av leiekjører, for et begrenset antall turer (inntil 3 tur/retur). Ved større transportbehov er forvaltningspraksis at det kan åpnes for flere turer men da utført i løpet av en kjøredag.

All transport bør skje mest mulig sporløst. Det vil si på frosset og snødekt mark dersom det benyttes motorkjøretøy.

Persontransport i verneområdet er i utgangspunktet ikke tillatt, annet enn ved ledig kapasitet i forbindelse med annen nytte transport.

Forvaltningsplanen har kjøretidsbegrensninger for å minimere motorferdsel i ferie, høytid og helg, og i sårbare tider for vilt om våren.

§ 8 kunnskapsgrunnlaget

Ved kjøring med snøscooter er støy den største belastningen for miljøet, transporten vil ikke så lenge den skjer på snødekt og frosset mark sette vesentlige spor i terrenget. Støy er likevel en vesentlig forstyrrelse for viltlevende dyr og tamrein, spesielt i yngletiden. Også turgåere, jegere og fiskere vil sjeneres av spor og støy fra motorkjøretøy. Ved å bruke kjøretidsbestemmelsene som gjelder for Trollheimen vil ulempene ved motorferdselen reduseres til et akseptabelt minimum.

Kunnskapsgrunnlaget hentet fra tidligere dispensasjoner, rapporteringer, retningslinjer i forvaltningsplanen for Trollheimen og etablert forvaltningspraksis vurderes å være tilstrekkelig til å kunne behandle saken. Det er ikke nødvendig å ta i bruk § 9 «Føre-var-prinsippet».

§ 10 økosystemtilnærming og samlet belastning

Trollheimen har flere brukere med behov for motorferdsel til transport av tyngre utstyr for vedlikehold og bruk av setre og hytter, og i forbindelse med næringsutøvelse. Likevel er det totale omfang av motorferdsel akseptabelt, og i området i Folldalen, som berøres her, er omfanget lavt og hovedsakelig knyttet til transport av varer til drift av Trollheimshytta.

Folldalen er en tidligere seterdal som i dag er delvis neddemt. Det er bygget en kjøretrase på østsiden av Gråsjøen, denne bør så lang det er mulig følges ved transport i området.

Ved å følge forvaltningsplanens retningslinjer for motorferdsel med begrensning i kjøretid på vårføre og krav til at kjøring kun kan skje på snødekt og frosset mark, medfører motorferdselen ingen varig skade eller spor som truer verneformålet, plante eller dyrelivet. Begrensninger i kjøretid på helg og kveld / natt vil også redusere forstyrrelsen for de som ønsker å oppleve naturen med minst mulig forstyrrelse i form av støy og motorisert trafikk.

Tiltaket i seg selv vurderes å ha liten belastende effekt på verneverdiene, og er i tråd med etablert forvaltningspraksis i Trollheimen.

§ 11 kostnadene ved miljøforringelse

Vurderes som ikke relevant i denne sak da tiltaket ikke medfører varig skade.

§ 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Bruk av snøscooter på snødekt og frosset mark synes å være beste miljøforsvarlige metode. Snøscooter vurderes som mest hensiktsmessig kjøretøy for den omsøkte transporten. Det er mulig å velge andre traseer inn i området, men de vil medføre større omfang av motorferdsel og mer forstyrrelse for andre brukere av området og vilt / naturmiljø.

Selv om søker i dag ikke utnytter eiendommen sin næringsmessig, vil det være mer hensiktsmessig og gi mindre motorferdsel om søker gis mulighet til selv å utføre transporten. Dette vil også i større grad sikre at avfall bringes ut av verneområdet for levering på egnet deponeringsstasjon.

§ 48 Dispensasjon fra vernevedtak

Da verneforskriften for Svartåmoen naturreservat ikke har hjemmel for å kunne gi dispensasjon transport av varer og tyngre utstyr gjennom naturreservatet til setre og hytter lenger inn i Folldalen, må en eventuell dispensasjon gis med hjemmel i NML § 48. Dispensasjonsadgangen ved bruk av § 48 skal være snever, og skal normalt bare brukes ved bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser, som er av stor betydning for søker. Det kan bare gis dispensasjon for tiltak som ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig og som ikke er i strid mot vernevedtakets formål.

Det er av stor verdi for søker å holde seterhusene vedlike. Videre er det av stor verdi både for søker og naturmiljøet at transporten til Storsetra / Løsethsetra kan gå gjennom Svartåmoen naturreservat. Motorferdsel på snødekt mark synes ikke å påvirke verneverdiene nevneverdig, og er ikke i strid med vernevedtakets formål. Det synes derfor å kunne åpne for bruk av § 48 i denne saken.