



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmarkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

04.06.2021

Vår ref:

2021/5094

Deres dato:

08.04.2021

Deres ref:

Vardø Sportsfisker og Jegerforening
Att.: Kjell-Arild Brækkan/Torleif Knudsen
Kjell.arild.brekkan@kystverket.no

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen, 78 95 03 14

Komagvær Jeger og Sportsfiskerforening
Att.: Reidulf Ervik
Komagvar.jff@gmail.com

Avslag på søknad om å jakte på kråke og ravn på Hornøya i Hornøya og Reinøya naturreservat

Vedtak

Statsforvalteren avslår søknaden om å jakte på kråke og ravn på Hornøya i Hornøya og Reinøya naturreservat utenfor ordinær jakttid.

Avslaget er begrunnet i at jakt på kråke og ravn på Hornøya i Hornøya og Reinøya naturreservat vil være i strid med verneformålet og kunne påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. pkt. III og pkt. IV nr. 2 i forskrift om fredning for Hornøya og Reinøya naturreservat av 28. januar 1983 nr. 120.

Vedtaket er fattet med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100.

Bakgrunnen for saken

Det vises til brev fra Vardø Sportsfisker og Jegerforening og Komagvær Jeger og Sportsfiskerforening datert 8. mars 2021 vedrørende skadefelling av ravn og kråker på Vardøya og Hornøya.



I følge foreningene går den store bestanden av ravn og kråker utover andre fuglearter som hekker i området rundt Vardø, herunder på Vardøya og Hornøya. Det vises blant annet til at få individer av krykkje har hatt hekkesuksess i Vardø, Kiberg og på Hornøya, hvor hovedårsaken ifølge foreningene er at ravn og kråker forsyner seg av egg og unger hos sjøfuglene. Det går også hardt utover fjellrypa. Lirypa klarer seg bedre da den ifølge foreningene kan skjule reir under busker/vegetasjon.

Foreningene viser til at de i to år har drevet fangst med «Norsk kråkefelle». Det er fanget en del kråker, men ikke så mange som forventet. Det har også vist seg vanskelig å fange ravn. Foreningene søker om skadefelling av ravn og kråker på Vardøya, i Kiberg og på Hornøya. Skadefellingen vil foregå utenom ordinær jakttid.

Statsforvalterens vurderinger

Søknaden er behandlet etter forskrift for Hornøya og Reinøya naturreservat av 28. januar 1983 nr. 120 og naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr.100.

Statsforvalteren ved seksjon for motorferdsel og vilt vil behandle søknaden etter forskrift om skadefelling, dødt vilt og bruk av vilt i oppdrett, forskning og dyrepark (viltforskriften) av 1. april 2020 nr. 565.

Etter § 2 i forskrift om jakt- og fangsttider m.m. 1. april 2017 – 31. mars 2022 er det tillatt å jakte på kråke fra og med 15. juli til og med 31. mars, og for ravn fra og med 10. august til og med 15. mars.

Ifølge søknaden ønsker dere å gjennomføre skadefelling av kråker og ravn på Vardøya, i Kiberg og på Hornøya utenom ordinær jakttid. Etter verneforskriften pkt. IV nr. 2 andre setning er jakt, fangst, bruk av skytevåpen, samt slipp av hund forbudt i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 30. september. Dette betyr at det ikke er tillatt å jakte på kråke og ravn i naturreservatet fra og med 1. mars til og med 30. september.

Selv om jakt på kråke og ravn som utgangspunkt kan gjennomføres fra og med 1. oktober til og med 28. februar, gjør vi oppmerksom på at jakt i denne perioden likevel kan komme i konflikt med verneforskriften pkt. IV nr. 2 første setning dersom det for eksempel på jakttidspunktet er sjøfugler og sel tilstede i naturreservatet som kan bli forstyrret.



Formålet med fredningen av Hornøya og Reinøya NR er ifølge verneforskriften pkt. III å bevare et viktig fuglefjell med tilhørende plantesamfunn, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området. Ifølge verneforskriften pkt. IV nr. 2 første setning er alt vilt, herunder deres hi, reir og bo, fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse.

Siden det ikke finnes spesifiserte dispensasjonshjemler for omsøkt tiltak, må søknaden behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (nml.). Av denne bestemmelsen går det frem at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig.

Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at Statsforvalteren kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell innvilgelse av søknaden kan føre til presedensvirkninger.

Det fremgår av nml. § 8 at kravet til kunnskapsgrunnlaget skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Statsforvalteren mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i Hornøya og Reinøya NR gjennom blant annet Forvaltningsplan for Hornøya og Reinøya NR datert 18.09.2014 (Fylkesmannen i Finnmark), Besøksstrategi for Hornøya og Reinøya NR datert 01.06.2016 (Fylkesmannen i Finnmark), Effektstudie av turisme på sjøfugl 2015-2016 datert juni 2018 (NINA), resultater av forskning på sjøfugl som har pågått siden slutten av 1970-tallet, befaringer til reservatet, samarbeid med Statens naturoppsyn (SNO) m.v. Statsforvalteren vil på dette grunnlaget fastslå at kunnskapsgrunnlaget i henhold til nml. § 8 er oppfylt. Det legges dermed mindre vekt på nml. § 9 føre-var-prinsippet.

Jakt på kråke og ravn i Hornøya og Reinøya NR vil for omsøkt periode foregå på våren under etableringsfasen da sjøfuglene er særlig sårbare for forstyrrelse, midt i hekkesesongen samt senere på sommeren/høsten da sjøfuglene etter hvert gjør seg ferdig med hekkingen og ungene forlater reirene sine.

Statsforvalteren mener at jakt på kråke og ravn for omsøkt periode, det vil si utenom ordinær jakttid, vil forstyrre sjøfuglene unødig, og kunne medføre økt predasjon på egg og unger og kanskje også føre til at voksne fugl forlater reirene sine, jf. verneforskriften pkt. IV nr. 2, nml. § 9 om føre-var-prinsippet og § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning.



Statsforvalteren har derfor kommet frem til at omsøkt jakt på ravn og kråke på Hornøya i Hornøya og Reinøya NR vil stride mot verneformålet og kunne påvirke verneverdiene nevneverdig, jf. nml. § 48 første avsnitt.

Statsforvalteren mener også at en åpning for jakt på kråke og ravn i hekketiden i en av de viktigste sjøfuglkoloniene i Norge vil kunne danne presedens for lignende saker i fremtiden. Det betyr at en eventuell innvilgelse av søknaden vil føre til at terskelen for å gi tilsvarende dispensasjoner i andre verneområder senkes. Som resultat av dette kan vi forvente mer forstyrrelse av sjøfugl, jf. nml. § 10 om økosystemtilnærming og samlet belastning.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse med en frist på 3 uker fra vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Statsforvalteren i Troms og Finnmark.

Med hilsen

Heidi-Marie Gabler (e.f.)
seksjonsleder

Tor Asbjørn Aslaksen Simonsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi:

Vardø kommune
Statens naturoppsyn Vadsø

postmottak@vardo.kommune.no
christer.michaelsen@miljodir.no