



Eiendoms- og byfornyelsesetaten
v/Anders Eide

Saksbehandler, innvalgstelefon
Liv Ingrid Kravdal,

Dispensasjon til graving og påkobling av ny toalettbygning til avløpsledning i Gressholmen-Rambergøya naturreservat

Fylkesmannen gir dispensasjon til graving og påkobling av ny toalettbygning til avløpsledning, samt nødvendig motorferdsel, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48. Dispensasjonen er gyldig til 31.12.2020. Øvrige vilkår i dispensasjon gitt 14.08.2018 videreføres.

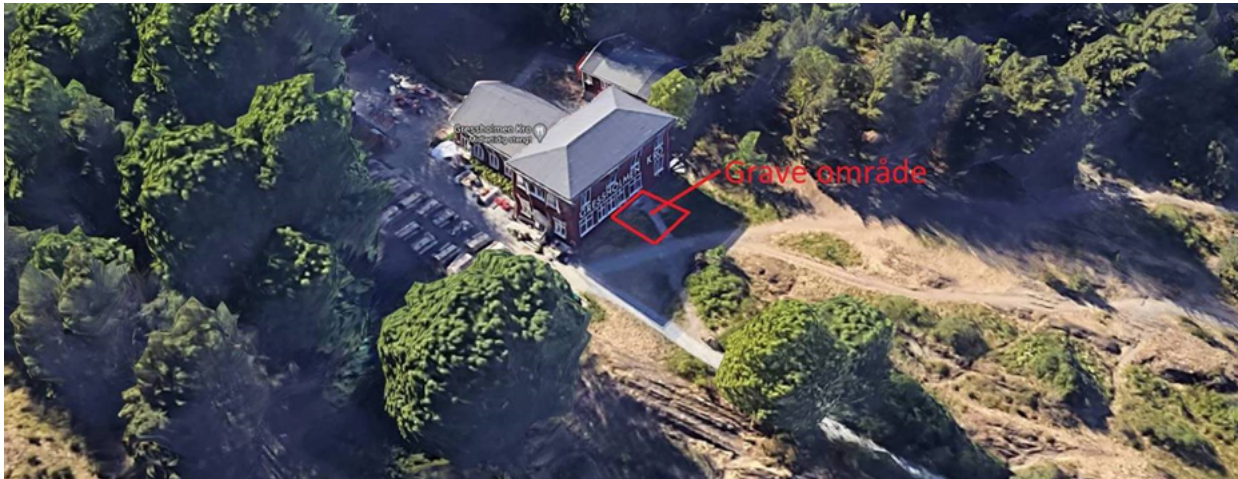
Vi ber om at vi innen 1.10.2020 får en fullstendig oversikt over eventuelle gjenstående arbeider som må gjøres utendørs i tilknytning til det nye toalettbygget.

Bakgrunn for saken

Vi viser til telefonsamtale, samt e-post fra Anders Eide i Eiendoms- og byfornyelsesetaten datert 08.09.2020.

14.08.2018 ble det gitt tillatelse til å føre opp en ny toalettbygning ved Gressholmen Kro i Gressholmen-Rambergøya naturreservat. Det er nå behov for å grave på østsiden av kroa for å koble byggene til den nye avløpsledningen som leder ned til det nye pumpehuset på kaia. Det nye toalettbyggets avløp går gjennom hovedbygget, og ut på byggets østside. På fotografiet under er graveområdet markert med rød kant. Dette tiltaket ble ikke inkludert i opprinnelig søknad, og det må derfor behandles som en dispensasjonssak.

Etter at det ble gitt tillatelse til å føre opp toalettet 14. 08.2018, er det gitt egne tillatelser til motorferdsel, legging av strømlledning, samt denne tillatelsen til graving i et nytt område og påkobling til avløpsledning. Fylkesmannen er forpliktet til å vurdere den samlede belastningen på naturen ved vår saksbehandling, jf naturmangfoldloven § 10. Vi ber derfor om at vi innen 1.10.2020 får en fullstendig oversikt over eventuelle gjenstående arbeider som må gjøres utendørs i tilknytning til det nye toalettbygget, slik at vi får gjort en helhetlig vurdering av tiltakene.



Lovgrunnlag

Tiltaket berører Gressholmen-Rambergøya naturreservat som ble vernet i kgl. res. den 02.10.1992. Fylkesmannen i Oslo og Viken er forvaltningsmyndighet for verneområdet.

Formålet med vernet er:

- å bevare et marint gruntvannsområde med tilhørende plante- og dyreliv for forskning og undervisning
- å bevare vokseplasser for særpregete og artsrike vegetasjonssamfunn på kalkrik grunn
- å bevare verdifulle geologiske forekomster
- å sikre spesielle forekomster av virvelløse dyr

I denne saken er det spesielt punktene 1 og 3 i verneforskriftens kapittel 4 som vil være sentrale. Under gjengis disse punktene.

1. All vegetasjon i vann og på land er vernet mot enhver form for skade og ødeleggelse. Det er forbudt å fjerne planter eller plantedeler. Nye plantearter må ikke innføres.

3. Det må ikke iverksettes tiltak som kan endre de naturgitte forhold, som f. eks. oppføring av bygninger, anlegg og faste innretninger, brygger og båtfester, opplag av båter, hensetting av campingvogner o.l., framføring av nye luftledninger, jordkabler og kloakkledninger, bygging av veier, drenering og annen form for tørlegging, uttak, oppfylling, planering og lagring av masse, ny utføring av kloakk eller andre konsentrerte forurensningstilførsler, henleggelse av avfall, gjødsling og bruk av kjemiske bekjempningsmidler. Opplistingen er ikke uttømmende.

Bestemmelsene er ikke til hinder for *nåværende bruk av nærområdene omkring Kroa på Gressholmen* og for *vedlikehold av eksisterende hytter, uthus, kro, brygger og båtfester* jf. forskrift om Gressholmen-Rambergøya naturreservat § 5 punkt 3 og 5.

Det er ikke gitt en spesifisert dispensasjonsbestemmelse i verneforskriften som gjelder dette omsøkte tiltaket. Fylkesmannen vurderer tiltaket som mer omfattende enn «vedlikehold» og «nåværende bruk». Fylkesmannen kan imidlertid gi dispensasjon etter naturmangfoldloven (nml) § 48 dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig (eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig).

Det følger av nml. § 7 at saken skal vurderes i henhold til prinsippene i lovens §§ 8-12 angående kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder (§ 12).



Fylkesmannens vurdering

Nml. § 8 sier at beslutninger som berører naturmangfoldet, skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Fylkesmannens kunnskap om verneområdet er basert på informasjon fra Naturbase, Artskart, skjøtselsplanen for området og generell kunnskap tilegnet som forvalter av verneområdet og tidligere gjennomførte befaringer til området.

I Naturbase er den sårbare naturtypen åpen grunnlendt kalkmark registrert øst og sør for kroa (Gressholmen nordøst, ID: BN00064711). Hvis man legger naturtypens avgrensning i naturbase til grunn ser det likevel ikke ut som naturtypen berøres av gravearbeidene. Det er registrert flere rødlistede arter i nærheten, blant annet stjernetistel (NT), legesteinfrø (NT), aksveronika (VU) og sprikepiggrø (EN). Området er også registrert som del av et større sammenhengende leveområde for arter av stor og særlig stor nasjonal forvaltningsinteresse, blant annet dvergmispel, svartmispel, aksveronika, jordbærkløver, knollmjødurt, smånøkkel, krattssoleie, nikkesmelle og dverggylde. Det er registrert flere fremmede arter i nærheten av tiltaksområdet, blant annet hvitdodre (SE), russesvalerot (SE) og kuletistel (HI).

Fylkesmannen legger til grunn at det foreligger nødvendig informasjon om naturverdiene og tiltaket, og føre-var-prinsippet (nml. § 9) tillegges liten vekt i denne saken.

Som nevnt kan Fylkesmannen gi dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48 dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Så lenge det kun utføres gravearbeider i det begrensede området som er beskrevet, vurderer vi at tiltaket ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller vil være i strid med verneformålet. Tiltaket skal utføres inntil kroa der man kan forvente mer slitasje enn ellers i verneområdet. Vi mener det bør være en lavere terskel for å gi tillatelse til graving og andre tiltak i det umiddelbare nærområdet til kroa.

Det har blitt utført flere grave- og byggetiltak innenfor verneområdet de siste årene, og spesielt i området rundt kroa. Vi kan likevel ikke se at dette tiltaket vil medføre en uakseptabel økning av den samlede belastningen på naturverdiene (jf. nml. § 10).

Vi viser ellers til de vurderingene som ble gjort i vedtak av 14.08.2018. For å hindre ytterligere negativ påvirkning på naturverdier videreføres vilkårene i denne tillatelsen. Kostnadene ved gjennomføringen av disse vilkårene må bæres av tiltakshaver, jf. nml. § 11. Vi anser sannsynligheten for miljøforringelse utover planlagte anleggsarbeider for å være liten. Skulle imidlertid skader oppstå er det tiltakshaver som skal stå ansvarlig for kostnadene ved retting.

Konklusjon – Etter vår vurdering vil tiltaket ikke være i strid med verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig, dersom vilkårene følges. Vi vurderer at vilkårene for å kunne gi dispensasjon etter naturmangfoldloven § 48 er oppfylt.

Vedtak

Fylkesmannen gir dispensasjon til graving og påkobling av ny toalettbygning til avløpsledning, samt nødvendig motorferdsel, med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Dispensasjonen er gyldig til 31.12.2020. Øvrige vilkår i dispensasjon gitt 14.08.2018 videreføres.

Fylkesmannen har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes nødvendige tillatelser etter annet lovverk, og Fylkesmannen vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.



Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Karsten Butenschøn (e.f.)
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Liv Ingrid Kravdal
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent