



Kjell Arne Kvissel
Strandbygdvegen 651
2411 ELVERUM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Linnea Karoline Vereide, 61266062

Lomendeltaet fuglefredningsområde - Avslag på søknad om bygging av brygge

Statsforvalteren i Innlandet gir Kjell Arne Kvissel avslag på søknad om bygging av brygge innenfor Lomendeltaet fuglefredningsområde, med hjemmel i punkt VI.3 i fredningsforskriften, samt § 48 i naturmangfoldloven. Dette begrunnes med at tiltaket strider med verneformålet og kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket vil kunne medføre større press på naturverdiene og økosystemet i verneområdet.

Søknaden

Vi viser til deres søknad per epost, datert 15.02.2021, angående tillatelse til gjenoppbygging av brygge ved hytte innenfor Lomendeltaet fuglefredningsområde, i Vestre Slidre kommune.

Statsforvalteren i Innlandet ble i 2020 gjort oppmerksomme på at det var bygd en brygge innenfor Lomendeltaet fuglefredningsområdet (Figur 1) uten at det forelå en tillatelse hverken fra Statsforvalteren eller Vestre Slidre kommune. Kommunene tok kontakt med grunneier for å be om uttalelse i saken, samt varsle om krav til retting av brygga. Grunneier sendte da søknad om å få beholde brygga.

Søker opplyser at han overtok hytta i 2000, og det har i flere generasjoner vært båt plass/fortøyningsplass ved hytta. Grunnet dårlig forfatning ble denne revet i 1980. I 2014/2015 ble det påbegynt fundament for gjenoppbygging av brygg, og dette stod ferdig i 2017 (Figur 1). Brygga ble ferdigstilt i slutten av mai 2020 (Figur 2).

Søker opplyser at brygga ble bygd i god tro, da det tidligere har vært en brygge her, og håper på en tillatelse for at brygga skal få stå.



Figur 1: Skravert rosa = Lomendeltaet fuglefredningsområde, Blå sirkel = den omsøkte brygga (InnlandsGis).



Figur 2: Den omsøkte brygga. Hentet fra søknaden.



Lovgrunnlag

Lomendeltaet fuglefredningsområde ble opprettet 12. oktober 1990. Formålet med fredningen er å bevare det rike fuglelivet og fuglene sitt livsmiljø i området, særlig av hensyn til trekkende vassfugl.

I henhold til fredningsforskriften punkt IV.1 er vegetasjon som er viktig for fuglene sitt livsmiljø, fredet mot all skade og ødeleggelse. Videre jf. punkt IV.2 er fuglene, i tillegg til reira og eggene, fredet mot all skade, ødeleggelse og unødvendig forstyrrelser (jf. viltloven § 3).

Det er ikke tillatt å iverksette tiltak som kan endre de naturgitte produksjonsforholda eller forringe fuglenes livsmiljø jf. fredningsforskriften punkt IV.3. Dette inkluderer bygningsmessige tiltak.

Det er ingen hjemmel i fredningsforskriften for det omsøkte tiltaket, og det må derfor vurderes etter § 48 i naturmangfoldloven (nml.), som sier at forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Statsforvalterens vurdering

Lomendeltaet fuglefredningsområde ligger i Begnas utløp i Slidrefjorden i Vang kommune og Vestre Slidre kommune. Lokaltiteten har en viktig funksjon som rasteplass for store deler av hekkebestanden av vannfugl i de øvre deler av Valdresregionen. Det er registrert et rikt fugleliv i Lomendeltaet, hvorav et stort antall er rødlistet, som blant annet: stjertand (VU), sjøorre (VU), horndykker (VU), svartand (NT), havelle (NT), vipe (EN), brushane (EN), myrrikse (EN), knekkand (EN), fiskemåke (NT) og storspove (VU). Forkortelsen NT, VU og EN betyr følgende; nært truet (NT), sårbar (VU) og sterkt truet (EN). De mange registreringene illustrerer at Lomendeltaet har svært stor verdi for flere sjeldne og trua arter. Statsforvalteren mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i naturreservatene gjennom blant annet verneplanprosessen med tilhørende naturfaglige registreringer og fagrapporter, systematisk overvåking av fuglelivet i området gjennom mange år, generell kunnskap om sårbarhet for forstyrrelser i området, samt registreringer av arter i Naturbase, InnlandsGis og på Artskart (jf. nml. § 8 om «kunnskapsgrunnlaget»).

Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår det at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilårene er kumulative, det vil si at begge vilårene må være oppfylt for at Statsforvalteren kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilårene er oppfylte, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering.

I henhold til nml § 10 skal en påvirkning av et økosystem vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Statsforvalteren anser det som viktig at en i størst mulige grad unngår tiltak i verneområder som kan virke forstyrrende på dyrelivet eller føre til skader på plante- og dyreliv. Det er derfor viktig å vurdere hvilke følger dispensasjonen kan få for framtidige søknader på lignende tiltak. I Lomendeltaet fuglefredningsområdet er det i dag et begrenset antall brygger som ligger innenfor verneområdet. Statsforvalteren har ellers ikke gitt tillatelser til etablering av brygger i verneområdet. Søker opplyser at det fantes en båt plass/fortøyningsplass tidligere tilknyttet eiendommen, men siden denne ble revet i 1980, var det på vernetidspunktet ikke noen brygge på eiendommen. Dermed er det heller ikke mulig å se på dette som en gjenoppbygging av en brygge i verneområdet, da den ikke eksisterte på vernetidspunktet. Nye slike tiltak er ikke tillatt



i verneområdet. Ved å åpne for slik bygging, åpner en også for at andre kan søke om tillatelse til å etablere brygger i dette verneområdet og lignende områder hvor det i utgangspunktet er forbudt. Det vil dermed kunne skapes en uheldig presedens, og vi anvender derfor nml. § 9 «føre-var-prinsippet».

Den omsøkte brygga er å anse som en varig innretning som vil være med å endre de naturgitte produksjonsforholdene og forringe fuglenes livsmiljø i verneområdet. Dette gjelder særlig for andefugler i området som benytter verneområdet under trekkperioden om våren og høsten.

En enkelt brygge vil isolert sett kunne ha en begrenset betydning for naturverdiene, men samlet sett med de andre bryggene som alt eksisterer i verneområdet, samt eventuelle nye som kan bli søkt om dersom en åpner for å tillate nye brygger i verneområdet, vil det være svært uheldig, jf. nml. § 10. Tiltaket vil også kunne medføre en stor belastning på økosystemet og påvirke verneverdiene nevneverdig. I tillegg strider tiltaket med verneformålet, da etablering av nye brygger vil kunne endre de naturgitte produksjonsforholdene og forringe fuglenes livsmiljø, som nevnt over, jf. punkt IV.3 i verneforskriften.

Vedtak

Statsforvalteren i Innlandet gir Kjell Arne Kvissel avslag på søknad om bygging av brygge innenfor Lomendeltaet fuglefredningsområde. Dette begrunnes med at tiltaket strider med verneformålet og kan påvirke verneverdiene. Tiltaket vil kunne skape en uheldig presedens ved å åpne opp for bygging av brygge i verneområder hvor dette ikke er tillatt.

Avslaget er gitt med hjemmel i punkt VI.3 i fredningsforskriften for Lomendeltaet fuglefredningsområde, samt § 48 i naturmangfoldloven.

Vedtaket kan påklages etter bestemmelsene i forvaltningsloven § 28. Klagefristen er 3 uker fra dette brev er mottatt. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum (e.f.)
avdelingsdirektør

Linnea Karoline Vereide
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

VESTRE SLIDRE KOMMUNE Slidrevegen 16 2966 SLIDRE