

Naturvernforbundet i Agder
Postboks 718
4608 KRISTIANSAND

Deres ref

Vår ref
20/2690-4

Dato
8. desember 2020

Avgjørelse av klage over vedtak om å avvise klage over vedtak om lisensfelling av jerv og ulv i region 1.

Klima- og miljødepartementet viser til klage 29. oktober 2020 fra Naturvernforbundet i Agder over rovviltnemnda i region 1 sitt vedtak 22. oktober 2020 om å avvise klage over rovviltnemndas vedtak om kvote for lisensfelling av jerv og ulv i 2020-2021.

Klima- og miljødepartementet opprettholder rovviltnemnda i region 1 sitt vedtak 22. oktober 2020 om å avvise klage fra Naturvernforbundet i Agder som for sent innkommet. Ved avgjørelsen har departementet lagt vekt på at det ut fra fristoversittelsens lengde og underinstansens rettsanvendelse ikke foreligger særlige grunner som gjør det rimelig at klagen blir prøvd, jf. forvaltningslovens § 31. Klagen er dermed ikke tatt til følge.

Saksgang

Rovviltnemnda i region 1 vedtok 27. august 2020 kvote for lisensfelling av jerv og ulv i 2020-2021. Vedtaket ble sendt ut samme dag. Naturvernforbundet i Agder påklagde vedtaket 5. oktober 2020. Rovviltnemnda avviste 22. oktober 2020 klagen på grunn av oversittelse av klagefristen. Naturvernforbundet klagde 29. oktober 2020 på vedtaket om avvising av klagen. Rovviltnemnda opprettholdt 9. november 2020 sitt tidligere vedtak og saken ble oversendt Klima- og miljødepartement samme dag.

Klagers anførsler

I klagen over rovviltnemndas vedtak om kvotefastsettelse 27. august 2020 sier klager blant annet:

Rovviltnemnda i region 1 har gjort vedtak om kvoter for lisensjakt på jerv og ulv med henholdsvis 8 og 3 individer for perioden 10.09. 2020 – 15.02.2021 og 01.12. – 31.05.2021. Vi reagerer på tidsfastsettelsen. Det er åpnet for lisensjakt på jerv 25 dager før frist for påklaging av vedtaket utløper. Det er ikke god forvaltningspraksis. En klage må

avklares før et tiltak kan iverksettes. Klageretten må være reell. Det kan tillates jakt på ulv fram til 01.06.! Det er i strid med yngeltidsfredning i naturmangfoldloven, er uetisk og helt uakseptabelt. Vi har merket oss at tallet er identisk med siste års vedtak, og at vedtaket i nemnda er enstemmig. Vi finner det oppsiktsvekkende at det ikke synes å være divergerende syn i nemnda på et så kontroversielt spørsmål som det er, aktivt å tilstrebe å fjerne disse to store rovdyrene fra et område av landet med samlet areal på nær 60000 km2. (Danmark er 43000). Nemndas vedtak er i våre øyne et brudd med ett av de førende prinsippene i naturmangfoldloven § 5. Vi kan heller ikke se at vedtaket eller begrunnelsen har vurdert § 8- 12 i samme lov."

Videre viser klager til Meld.St. 14 (2015 – 2016) – Natur for livet og til Norges forpliktelser til å ta vare på biomangfoldet.

I sin klage over avvisningsvedtaket mener Naturvernforbundet det foreligger særlige grunner for at klagen kan behandles. De viser blant annet til at tidspunktet for rovviltnemnda sitt vedtak medførte at lisensjakta ble startet opp før klagebehandlingen ville vært avsluttet. Videre blir det vist til at lisensperioden for ulv fram til og med 31. mai er i strid med yngeltidsfredinga. De viser også til skrantesjuken er oppdaget på Hardangervidda og at det viser at rovdyra har en viktig plass i naturen.

Rovviltnemndas vurdering

Rovviltnemnda i region 1 vedtok 27. august 2020 lisensfellingskvote på 8 jerv og 3 ulv.

Vedtaket finnes på Miljøvedtaksregisteret. [Miljøvedtaksregisteret \(miljovedtaksregisteret.no\)](https://miljovedtaksregisteret.no)

Rovviltnemnda mener de momentene Naturvernforbundet legger frem ikke er tilstrekkelig til å komme inn under forvaltningslovens § 31 b) om særlige grunner. Lisensperioden for ulv (og jerv) er vedtatt som nasjonale forskrifter og rovviltnemnda kan ikke endre på tidsperiodene her. I rovviltregion 1 er felling av jerv på lisensjakt tilnærmet ikke eksisterende, og de få som har blitt felt er stort sett om vinteren i januar/februar. Argumentet om at lisensjakta på jerv ville kunne starte opp før klagebehandling er avsluttet, er korrekt, men vil i praksis ikke utgjøre en forskjell for rovviltregion 1.

Klima- og miljødepartementets vurdering

Etter forvaltningslovens § 28 kan enkeltvedtak påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse. Naturvernforbundet er ansett å ha rettslig klageinteresse. Fristen for å klage er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til vedkommende part.

Naturvernforbundets klage over avvisningsvedtaket er begrunnet i forvaltningslovens § 31 første ledd, bokstav b.

Det følger av forvaltningslovens § 31 første ledd bokstav b at en klage kan tas under behandling selv om klageren har oversett klagefristen såfremt "det av særlige grunner er rimelig at klagen blir prøvd." Videre følger det av bestemmelsen annet ledd at "ved vurderingen av om klagen bør tas opp til behandling, skal det også legges vekt på om endring av vedtaket kan medføre skade eller ulempe for andre."

Departementet viser til at forutsetningen for at "særlige grunner" i bokstav b skal vurderes, er at klager kan lastes for fristoversittelsen. I utgangspunktet er det derfor ikke kurant å få fristoppreisning etter denne bestemmelsen. Det er sentralt at det kan settes sluttstrek for behandlingen av en sak.

Når det gjelder lengden på fristoversittelsen, er det et relevant moment at rovviltnemndens vedtak ble fattet 27. august 2020. Vedtaket ble sendt ut samme dag. Selv om en legger til noe tid for å gjøre seg kjent med vedtaket, utløp klagefristen etter departementets vurdering senest 21. september 2020. Naturvernforbundet i Agder påklagde vedtaket 5. oktober 2020. Det er vanskelig å se at det etter en slik fristoversittelse er grunnlag for å få prøve realitetene i saken.

Departementet har også foretatt en prejudisiell vurdering av underinstansens rettsanvendelse. Departementet viser til at det ikke er fastsatt bestandsmål, verken for ulv eller jerv, i region 1. De regionale bestandsmålene for jerv fastsettes av Klima- og miljødepartementet, mens bestandsmålet for ulv vedtas av Stortinget. Videre har nemnda de senere årene vedtatt kvote for lisensfelling for begge de aktuelle artene. I 2019 ble det vedtatt en kvote på 8 jerv og 3 ulv for 2019-2020, tilsvarende den kvoten som nemnda har vedtatt for 2020-2021. Dette vedtaket ble påklaget av Naturvernforbundet i Agder for den kvoten som var fastsatt for ulv. Klagen ble ikke tatt til følge av Klima- og miljødepartementet.

Departementet viser også til at tidsrammene for lisensfellingsperioden, både for ulv og jerv, er fastsatt i rovviltforskriften. Det forhold at vedtaket er fattet for sent til at klagebehandlingen kunne vært avsluttet før lisensfellingsperioden for jerv startet, er ikke i samsvar med de retningslinjer som gjelder for rovviltnemndene og Miljødirektoratet i slike saker. Formålet med retningslinjene er å sikre at saken behandles så tidlig av førsteinstansen at den fortsatt har aktualitet ved en eventuell klagebehandling. Departementet kan imidlertid ikke se at dette gir grunnlag for å realitetsbehandle saken, da underinstansen og departementet kan beslutte at vedtak ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Konklusjon

Klima- og miljødepartementet opprettholder rovviltnemnda i region 1 sitt vedtak 22. oktober 2020 om å avvise klage fra Naturvernforbundet i Agder som for sent innkommet. Ved avgjørelsen har departementet lagt vekt på at det ut fra fristoversittelsens lengde og underinstansens rettsanvendelse ikke foreligger særlige grunner som gjør det rimelig at klagen blir prøvd, jf. forvaltningslovens § 31. Klagen er dermed ikke tatt til følge.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Torkel Ramberg
spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Fylkesmannen i Vestland
Miljødirektoratet
Rovviltnemnda i region 1