BLÅFJELLA/SKJÆKERFJELLA -LIERNE
LÅARTE/SKÆHKERE - LIERNE
NASJONALPARKSTYRE / NASJONALPAARHKESTÅVROE

Melding om vedtak

Saksbehandler: Steinar Bach
Tlf. direkte: 99 59 86 20
E-post: steinar.bach@naturporten.no

Deres ref.:

Vår ref.: 2014/3755

Vår dato: 20.04.2016

Arkivnr: 432.3

Værdalsbruket AS
Holmen gård
7660 VUKU

NP-2016-13 Melding om vedtak
Klage på vedtak ADM-2016-21
Dispensasjon Blåfjella/Skjækerfjella nasjonalpark
Transport Snøskuter Helikopter i forbindelse med renovering av Lakavassbu, Værdalsbruket AS

Viser til vedlagt vedtak fattet av Nasjonalparkstyret for Blåfjella/Skjækerfjella – Lierne Nasjonalparkstyre, Låarte/Skæhkere – Lijre Nasjonaalparhkeståvroe, den 11.04.2016.

Klagerett:
I henhold til forvaltningsloven kapitel VI, kan vedtaket påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Steinar Bach (e.f.)
Nasjonalparkforvalter

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen underskrift.

Vedlegg:
1. Samlet saksframlegg med innstilling og saksprotokoll
2. Kjørebok 2016

Kopi med vedlegg nr. 1 til:

Verdal kommune	Postboks 24	7651	Verdal
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Sametinget / Sámediggi	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok
Skæhkere Sitje	v/Hanne-Lena Wilks, Berget	7760	SNÅSA
Verdal lensmannskontor	Møllegt. 4	7650	VERDAL
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	Steinkjer
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER

Saksnr: 2014/3755
Saksbehandler: Steinar Bach
Dato: 10.04.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre	13/2016	11.04.2016

NP-2016-13 Melding om vedtak
Klage på vedtak ADM-2016-21
Dispensasjon Blåfjella/Skjækerfjella nasjonalpark
Transport Snøskuter Helikopter i forbindelse med renovering av Lakavassbu
Værdalsbruket AS

Saksprotokoll:

Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyre

Vedtak

Med hjemmel i hjemlet i § 48 i naturmangfoldloven, jfr. § 4 "Generelle dispensasjonsbestemmelser" i verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og delegert myndighet fra nasjonalparkstyret i sak NP-07/2013 i møtet den 13.02.13 har Nasjonalparkstyret fattet følgende enstemmig vedtak:

Klagen fra Værdalsbruket AS tas til følge, og dispensasjonsvedtakets kulepunkt 7 endres til følgende;

- Det **gis dispensasjon til en (1) tur** med beltegående barmarkskjøretøy inn til Lakavassbu sommeren 2016 for å frakte inn maling og malesprøyte som ikke kan fraktes inn på vinteren, da det ikke tåler frost.
- Det skal tas hensyn til mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon
- Det skal føres kjørebok.
- Kjører skal, før turen starter, notere dato og klokkeslett for turstart i kjøreboka. Utfylt kjørebok skal medbringes under kjøreturen sammen med denne tillatelsen.
- Kjøreboka skal returneres Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer, **innen 1. september 2016**.

Begrunnelse:
Tiltaket som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i § 48 i naturmangfoldloven og knytter det til at det er gitt tillatelse til renovering/nybygg av Lakevassbu og at transport med snøskuter eller helikopter ikke er hensiktsmessig i dette spesielle tilfellet. Det vurderes derfor at tiltaket *ikke er i strid mot formålet med vernet og ikke forringer verneverdiene nevneverdig*.

Presedens:
Det knyttes til byggeprosjektet som har vært gjennomført på Lakavassbu og transport av malingsutstyr, slik at det ikke gir noen generell presedens til barmarkskjøring til hyttene.

Saksfremlegg:

Saksopplysninger

Værdalsbruket AS klager på følgende vedtak i ADM-sak 2016/21:

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella/Skjækerfjella nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og delegert myndighet fra nasjonalparkstyret i sak NP-07/2013 i møtet den 13.02.2013, har nasjonalparkforvalter fattet følgende vedtak:

- Dispensasjonene gis med bakgrunn i tidligere vedtak om renovering/nybygg av Lakavassbu/Erbestu, NP-sak 24/2014 og klagebehandlingen hos Miljødirektoratet, datert 04.02.2015, der Værdalsbruket ble gitt dispensasjon til renovering / nybygg, under forutsetning av at den gamle hytta ble revet, noe som nå er utført.
- **Værdalsbruket AS gis dispensasjon** med unntak av barmarkskjøring, fra verneforskriften for Blåfjella/Skjækerfjella, **§ 3, punkt 6.3 bokstav b**, for å benytte snøscooter og helikopter i forbindelse med byggeprosessen.
- Dispensasjonen gjelder for perioden fra **15.01.2016 til 15.04.2016 unntatt påskeuka**.
- Dispensasjonen gjelder for **inntil tre (3) dager med helikopter** i denne perioden.
- Dispensasjonen gjelder for transport av snekkere **en (1) tur/retur** Storlundet – Lakavassbu hver uke i **6 uker** sammenhengende byggeperiode, maksimum 11 uker (15/1 – 15/4 minus påsken) hvis arbeidsukene må splittes opp p.g.a. vær og føreforhold.
- Dispensasjonen gjelder for **daglig tur/retur Bjarnetjern-Lakavassbu med tre** snøskutere i byggeperioden.
- Det **gis ikke dispensasjon** til omsøkt barmarkstur for å frakte inn maling og malesprøyte som ikke kan fraktes inn på vinteren, da det ikke tåler frost, i stede **gis det dispensasjon tur – retur** transport med helikopter.
- Dispensasjonene er **gitt med forbehold om at vær og føre** er tilfredsstillende i den planlagte byggeperioden. Eventuelle uforutsette forhold som fører til endringer må kommuniseres med nasjonalparkforvalter for en vurdering om det må foretas behandling av ny dispensasjonssak.
- Dispensasjonene **forutsetter at transportbehov reguleres til et minimum** av Værdalsbruket selv, da kostnadene for Værdalsbruket vil være det å ha snekkere boende inne i fjellet og kostnadene med leie av helikopter.
- Transportrutene er: - Storlunet-Lakavassbu, Lakavassbu-Bjarnetjern . Jfr. vedlagt kart.
- Det skal tas hensyn til mennesker, dyreliv, reindrift og vegetasjon
- Det skal føres kjørebok.
- Kjører skal, før turen starter, notere dato og klokkeslett for turstart i kjøreboka. Utfylt kjørebok skal medbringes under kjøreturen sammen med denne tillatelsen.
- Kjøreboka skal returneres Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer, **innen 1. september 2016**.

Begrunnelse
Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon i med hjemmel i verneforskriftens § 3, punkt 6.3 bokstav b. Det vises også til retningslinjene for motorferdsel under tillatt byggeperiode i forvaltningsplan kap. 5.2 pkt. d) s. 59. Siden det er innvilget byggetillatelse så er transport på snødekt mark og med helikopter det som er mest skånsomt for verneverdiene. Det vurderes derfor at tiltaket ikke er i strid mot formålet med vernet og ikke forringer verneverdiene nevneverdig.

Klagen fra Værdalsbruket AS

Værdalsbruket AS har i brev, datert 03.02.16, klaget på deler av vedtaket i ADM-sak 2016/21;

- *Klage omfatter kulepunkt 7 i vedtaket hvor det står «Det **gis ikke dispensasjon** til omsøkt barmarkstur for å frakte inn maling og malesprøyte som ikke kan fraktes inn på vinteren, da det ikke tåler frost, i stede **gis det dispensasjon tur – retur** transport med helikopter».*
- *Påklager at barmarkskjøring ikke tillates, og at man pålegges bruk av helikopter.*
- *Byggeprosjektet gjennomføres i vintersesongen for å benytte snødekt mark, selv om det gir utfordringer knyttet til værforholdene. Har tatt eget initiativ til å legge den intensive delen av transport-/byggeperiode til en tid der verneverdiene er minst utsatt for påvirkning.*
- *De tyngste og store transportene gjennomføres med helikopter.*
- *Omfanget av barmarkskjøring er beskjedent, og et minimum for å kunne ivareta de investeringene vi har gjennomført i form av hyttebygging.*
- *Intervallene mellom hver overflatebehandling er oppgitt til 10-12 år.*
- *Værdalsbruket viser til barmarkskjøring inn til hyttene før nasjonalparken ble etablert hvor det i dag er få om noen synlige spor.*
- *Værdalsbruket mener at i dette tilfelle tilfredsstiller beltegående kjøretøy kravet om bruk av best mulig teknologi.*
- *Med barmarkskjøring greier de seg med en tur.*
- *Med helikopter trenger de to turer (inn / ut) til en ekstrakostnad på kr. 30.000.-.*

Søknaden fra Værdalsbruket, datert 27.11.2015.

Når det gjelder behandlingen av selve søknaden fra Værdalsbruket AS og de vurderingene som ble gjort vises til ADM-sak 2016/21 som er vedlagt.

I denne saken vil det kun bli behandlet vurderinger i forhold til det konkrete klagepunktet fra Værdalsbruket AS og naturfaglige vurdering i forhold til Naturmangfoldslovens prinsipper i §§8-12, verneforskriften og forvaltningsplan.

Forhold i verneforskriften som legges til grunn:

6.1 *Forbud mot motorferdsel*
Motorferdsel er forbudt på land og vann, og i luften under 300 meter.

I verneforskriften er det ingen spesifiserte dispensasjonsbestemmelser som hjemler barmarkskjøring til dette formålet.

Forhold til NML § 48 (§ 4 generelle dispensasjonsbestemmelsen)

> Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.
> […]
> Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette.

Forhold i Forvaltningsplanen som legges til grunn:

> *5.1.3. Utleiehytte*
> *Der utleie er av vesentlig betydning for eiendommen, vil det på lik linje med annen næringsmessig bruk av områdene (for eksempel reindrift, landbruk) bli stilt krav om utarbeidelse av driftsplan for virksomheten. Driftsplanen bør beskrive virksomhetens betydning og omfang og danne grunnlag for den faglige vurdering av nødvendig bruk av snøscooter for innfrakting av bagasje og utstyr. Forvaltningsmyndigheten kan kreve fremlagt næringsoppgave ved behandling av søknaden.*
>
> *5.1.4. Barmarkskjøring og luftfrakt*
> *Under verneplanprosessen var det fire tenkte tilfeller der det ble diskutert unntak fra lavtflygingsforbudet og bruk av helikopter/småfly i nasjonalparken. Dette var i forbindelse med reindrift, frakt til de bebodde fjellgårdene på Snåsa, transport av større mengder materialer (som unntakstilfelle i en byggesak) og ved intensiv utleievirksomhet tilsvarende Værdalsbrukets virksomhet.*
>
> *5.2. Retningslinjer og oppfølging av motorferdsel*
> *c) Det kan tillates transport av bagasje og utstyr ved leie av utleiehytte, og til drift med transport av ved og utstyr (gjelder utleiehytter til Statskog, Fjellstyrene og AS Værdalsbruket). Utleier innhenter tillatelse til kjøringen. Antall turer skal vurderes og behandles i driftsplan. Kjøringen skal foregå med godkjent leiekjører.*
>
> *d) Det kan gis tillatelse til lavtflyging og bruk av helikopter i forbindelse med beitedyrleiting, ved innfrakting av større mengder materialer/utstyr under tillatt byggeperiode, […].*

Klagebehandling

Klage på ADM-sak 21/2016, kulepunkt 7 i vedtaket der det gis avslag på en (1) barmarkstur og i stede tillatelse til bruk av helikopter:

Styrets vurderinger:

Søknaden ble behandlet, av forvalter, ut fra de spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene i verneforskriften. Her er det ingen bestemmelser som hjemler barmarkskjøring til dette formålet. Værdalsbruket ble gjort oppmerksom på dette. I denne samtalen ble det drøftet om det kunne være

aktuelt å bruke helikopter i stede, som det finnes dispensasjons – bestemmelsene på i verneforskriften. Forvalter oppfattet dette som en mulighet og la derfor dette til grunn i saksbehandlingen, og fikk en e-post samme dag som saken ble ferdigstilt som ble oppfattet som en bekreftelse på dette. E-posten gjengis her;

> **Fra:** Anders Børstad [mailto:anders@verdalsbruket.no]
> **Sendt:** 15. januar 2016 12:05
> **Til:** 'Steinar Bach'
> **Emne:** SV: Motorferdsel Lakedalen
>
> Hei,
> Som jeg nevnte på tlf er det min feil at ikke helikopter ble med i den første søknaden. Planen er å kjøre inn tømmer og andre tunge byggevarer med helikopter, mens mindre/ lette varer tas med scooter for å forsøke å holde kostnadene så lave som mulig. Møbler, kjøkkeninnredning, bestikk/servise er varer som er best egnet for scootertransport. Det vil bli behov for noen transport-turer utover turene hver mandag, anslagvis 10.
> […]
> Bare si fra hvis det er flere opplysninger du trenger til søknadsbehandlingen
>
> mvh
> **Anders Børstad**
> **Værdalsbruket AS**
> +47 91 16 92 28

I ettertid har det i dialog med Værdalsbruket kommet fram at det var knyttet til den øvrige vintertransporten og ikke transporten av malingsutstyret til sommeren. Det er også kommet fram at kostnadene med å bruke helikopter var vesentlig høyere enn det som ble diskutert først, da utstyret var så tungt at det måtte brukes et større helikopter.

Saken kunne vært løst i første omgang med en ny behandling av saken og dette kulepunktet etter § 48 i NML, men før saken kom så langt ble det levert inn klage for å overholde klagefristen.

Saken vil nå i forbindelse med klagebehandlingen behandles etter § 48 i NML.

Ny behandling av søknaden angående en (1) barmarkstur til Lakavassbu med malingsutstyr sommeren 2016.04.10

Naturmangfoldloven

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:
Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

Vurdering av saken

Miljøverndepartementet har i brev datert 15. desember 2010 delegert forvaltningsmyndigheten over hele verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark til Nasjonalparkstyret.

Kunnskapsgrunnlaget § 8, Føre-var-prinsippet § 9, Økosystemtilnærming og samlet belastning § 10:

I utgangspunktet er motorisert ferdsel forbudt i nasjonalparken. I forbindelse med verneprosessen og arbeidet med forvaltningsplanen ble behovet for motorisert ferdsel i nasjonalparken vurdert.

Dispensasjonen er knyttet opp mot byggetiltaket, og innvilgelse av søknaden gir ingen presedens for generelle søknader om motorisert ferdsel.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig - og erfarings basert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at omsøkt transport ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige eller irreversible skade på naturmiljøet, naturmangfoldet og økosystem.

Etter arbeidsutvalgets vurdering er derfor kunnskapsgrunnlaget oppfylt.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11
Hvis den motoriserte ferdselen medfører miljøforringelse av nasjonalparken skal kostnadene med retting og/eller tilbakeføring bæres av tiltakshaver.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12
Transporten skal foregå med helikopter.

Dispensasjon fra vernevedtak § 48
I forbindelse med forvaltningsplanarbeidet ble driften av utleiehytter og spesielt utleiehyttene til Værdalsbruket AS drøftet. Det er her lagt stor vekt på at det skal legges til rette for at drift og vedlikehold. I dette arbeidet ble det spesielt lagt vekt på å åpne for helikoptertransport inn til hyttene. Ut over dette har Værdalsbruket AS blitt henvist til å frakte mest mulig inn til hyttene med snøskuter på vinterføre, noe de har etterfulgt. Det er derfor ikke noe barmarkskjøring i deres virksomhet enn uthenting av felt storvilt i forbindelse med elgjakta.

I denne spesielle søknaden er det et tiltak som ikke kan utføres på vinterstid pga frosten. Det er også forholdsmessig stor kostnad med helikoptertransport da det må til et stort helikopter og det må foreta to turer. Det mest hensiktsmessige i dette tilfelle er derfor å bruke beltegående barmarkskjøretøy.

Ut fra tidligere erfaringer så kan en tur gjennomføres uten irreversible skader på naturgrunnlaget, og det knyttes til byggeprosjektet som har vært gjennomført på Lakavassbu og transport av malingsutstyret, slik at det ikke gir noen generell presedens til barmarkskjøring til hyttene.

Vurdering av om det skal gis dispensasjon:

Omsøkte aktivitet er ikke spesifikt nevnt i verneforskriften, og søknaden skal derfor i utgangspunktet behandles etter § 48 i naturmangfoldloven,(jf. § 4 “Generelle dispensasjonsbestemmelser” i verneforskriften).

Tiltaket som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i § 48 i naturmangfoldloven og knytter det til at det er gitt tillatelse til renovering/nybygg av Lakevassbu og at transport med snøskuter eller helikopter ikke er hensiktsmessig i dette spesielle tilfellet. Det vurderes derfor at tiltaket *ikke er i strid mot formålet med vernet og ikke forringer verneverdiene nevneverdig*.

Klagen fra Værdalsbruket AS tas til følge, og dispensasjonsvedtakets kulepunkt 7 endres til følgende;

- Det **gis dispensasjon til en (1) tur** med beltegående barmarkskjøretøy inn til Lakavassbu sommeren 2016 for å frakte inn maling og malesprøyte som ikke kan fraktes inn på vinteren, da det ikke tåler frost.

Vilkår for vedtaket:

- En kortfattet rapport om **datoer, tidspunkt og antall turer** sendes Nasjonalparkstyret, ved nasjonalparkforvalter, umiddelbart etter at oppdraget er gjennomført, og senest **innen 1. september 2016**.
- Nasjonalparkstyret gjør oppmerksom på at denne tillatelsen er hjemlet i forskrift om vern av Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark og gjelder bare for landing som befinner seg innenfor nasjonalparkens grenser.
- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til motorferdselloven og forskrift gitt i medhold av denne.
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tiltaket iverksettes.

Klagerett
I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket.

Eventuell klage skal stiles til:
Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo.

Eventuell klage skal sendes til:
Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Frist: - innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Vedlegg:

1. Klagen fra Værdalsbruket AS datert 03.02.2016.
2. ADM-sak 2016/21 fra den 15.01.2016.