



**Dovrefjell
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 987
2604 Lillehammer

Besøksadresse
Norsk villreinsenter nord
Hjerkinnhusvegen 33
2661 Hjerkin

Kontakt
Sentralbord +47 61 26 60 00
Saksbehandler +47 61 26 62 08
sfinpost@statsforvalteren.no
www.nasjonalparkstyre.no/dovrefjell

DNT Oslo og Omegn
v/ Tor Martin Stenseng
E-postadresse: tor.stenseng@dnloslo.no

Delegert sak nr. 061-2021

SAKSBEHANDLER: LARS BØRVE

ARKIVSAK - ARKIVKODE: 2020/13765 - 432.3

DATO: 01.02.2021

Søknad fra DNT Oslo og Omegn om transport til Reinheim selvbetjeningshytte i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark i 2021-2025

Dokumenter

- 21.11.2020: Søknad fra DNT Oslo og Omegn om transport med snøskuter til Reinheim selvbetjeningshytte i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark i 2021-2025.
15.12.2020: E-post fra Dovre kommune til Dovrefjell nasjonalparkstyre – Oversending av søknad for behandling.

Opplysninger om søknaden / saksopplysninger

DNT Oslo og Omegn v/ Tor Martin Stenseng søker 21.11.2020 om transport av ved, gassbeholdere og proviant med snøskuter til Reinheim selvbetjeningshytte i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark fra 15.01. til 25.04 i 2021-2025. Søppel tas med tilbake.

Det søkes om 8 turer (tur-retur) pr. år, og kjørerute er Hjerkin – Snøheim – Reinheim, eller Hjerkin – Snøheimveien til ca. Svånålegeret – mellom Sletthø og Veslekolla – Stroplsjødalen - Reinheim.

I søknaden skriver Tor Martin Stenseng i DNT Oslo og Omegn bl.a.:

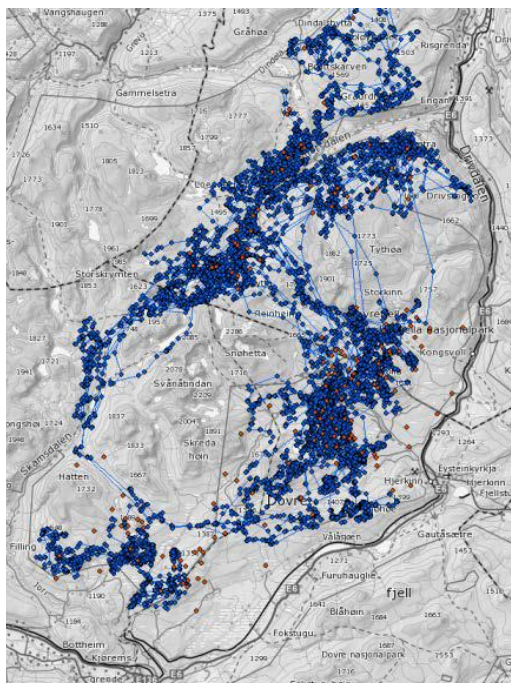
Det søkes om transport av nødvendig utstyr og ettersyn for vintersesongen på Reinheim selvbetjeningshytte. I tillegg til eget behov for transport søkes det også om transport av lovpålagte tilsyn i forbindelse med brannvaslingsanlegg (Siemens) og feiing. Dette er lagt inn i de totalt 8 turene det søkes om. For driftsåret 2021 søkes det om to ekstra turer i forbindelse med frakt av snekkerutstyr og 2 stk vindu i forbindelse med slutføring av vedlikeholdsarbeidene på Reinheim – så for 2021 i alt 10 turer.

Transportene med snøskuter mellom Hjerkin og Reinheim går gjennom en del av Hjerkin landsskapsvernområde med biotopvern og Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark.

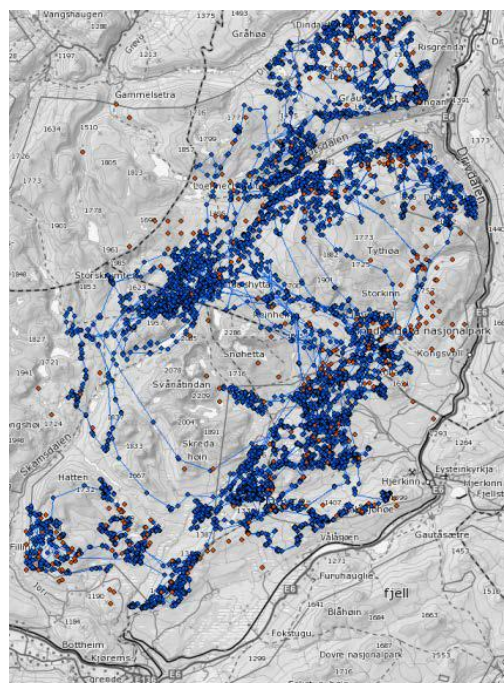
Villreinens arealbruk om vinteren i Snøhetta villreinområde øst

I utkast til forvaltningsplan for vern av tidligere Hjerkin skytefelt, datert 31.01.2017, er villreinregistreringer for januar, februar, mars og april i 2009-2016 gjengitt på side 18-20:

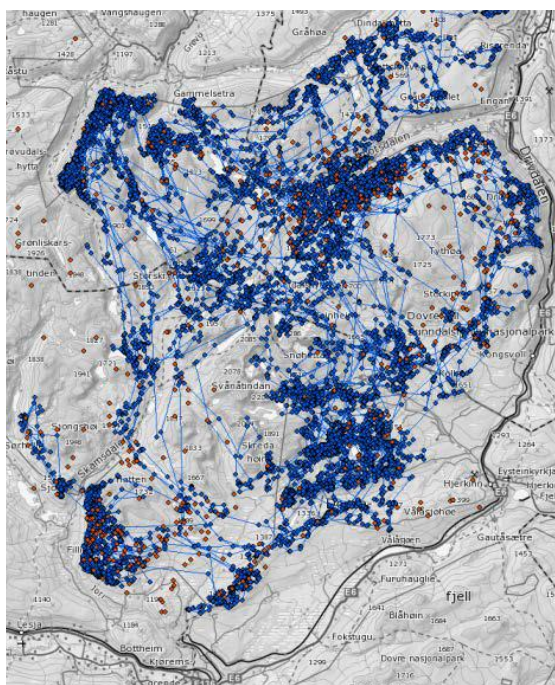
Nasjonalpark	Dovrefjell-Sunndalsfjella
Naturreservatene	Flåman, Bjørndalen, Nordre Snøfjelltjønn, Mardalen
Landskapsvernområdene	Drivdalen/Kongsvoll/Hjerkin, Knutshø, Åmotsdalen, Dalsida Eikesdalsvatnet, Åmotan-Grøvdalen, Jora og Fokstugu
Biotopvernområdene	Torbudalen og Sandgrovbotn-Mardalsbotn



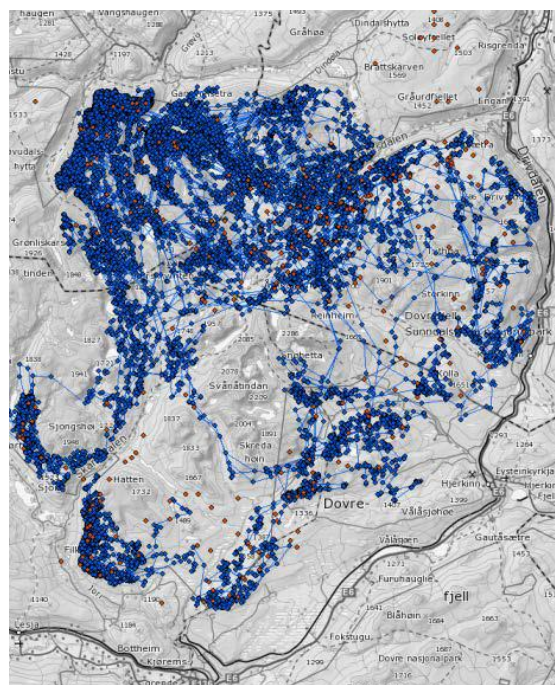
Figur 3. Villreinens arealbruk i Snøhetta øst ut fra GPS-posisjoner og Sett Rein-observasjoner i **januar** måned for årene 2009-2016 samlet.



Figur 4. Villreinens arealbruk ut fra GPS-posisjoner og Sett Rein-obs. i **februar** måned for årene 2009-2016 samlet.



Figur 5. Villreinens arealbruk ut fra GPS-posisjoner og Sett Rein-obs. i **mars** måned for årene 2009-2016 samlet.



Figur 6. Villreinens arealbruk ut fra GPS-posisjoner og Sett Rein-obs. i **april** måned for årene 2009-2016 samlet.



Stor tetthet av blå og røde prikker forteller at det er sannsynlig at det er villrein i disse områdene i januar, februar, mars og april. Det betyr ikke at det er villrein der hele tiden, men at en bør unngå at det blir for mye ferdsel i disse områdene om vinteren. Dette gjelder bl.a. områdene mellom Hjerkinn og Reinheim selvbetjeningshytte.

Simple-ungdyr-flokkene beveger seg vanligvis nordover og vestover i løpet av vinteren, spesielt i mars og april. Det er derfor også mulig å treffe på villreinflokker mellom de områdene som villreinen foretrekker å oppholde seg i om vinteren. Det er derfor også nødvendig å ta hensyn til villrein utenfor de områdene som villreinen vanligvis bruker.

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen

Regler og retningslinjer for saksbehandlingen går bl.a. fram av:

- Verneforskrift for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark av 20. april 2018.
- Verneforskrift for Hjerkinn landskapsvernområde med biotopvern av 20. april 2018.
- Utkast 31.01.2017 til forvaltningsplan for vern av tidligere Hjerkinn skytefelt.
- Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter, utgitt av Miljødirektoratet i 2014.
- Naturmangfoldloven av 19. juni 2009.
- Forvaltningsplan for verneområdene på Dovrefjell, vedtatt 8. februar 2006.

Formålet med Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Hjerkinn landskapsvernområde med biotopvern, er bl.a. å ta vare på viktige deler av leveområdene for villreinen i Snøhetta villreinområde, jf. § 1 i verneforskriftene.

I Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Hjerkinn landskapsvernområde med biotopvern skal all ferdsel ta hensyn til bl.a. dyrelivet, jf. § 7 i verneforskriftene.

I verneforskriftene for Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark og Hjerkinn landskapsvernområde med biotopvern, går det fram at motorferdsel vanligvis ikke er tillatt, jf. § 9 i verneforskriftene.

I Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark kan forvaltningsmyndigheten gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på vinterføre eller luftfartøy for transport av ved, varer og utstyr til turisthytter etter nærmere retningslinjer i forvaltningsplanen, jf. § 9, 3. ledd pkt. i, i verneforskriften.

I Hjerkinn landskapsvernområde med biotopvern kan forvaltningsmyndigheten gi tillatelse til nødvendig bruk av beltekjøretøy på vinterføre eller luftfartøy for transport av ved, varer og utstyr til buer og hytter, transport av materialer til byggearbeid og vedlikehold, samt drift av bygninger, anlegg og innretninger, jf. § 9, 3. ledd, pkt. I, i verneforskriften.

I utkast 31.01.2017 til forvaltningsplan for de nye verneområdene i tidligere Hjerkinn skytefelt, går det (s. 52) bl.a. fram at transport av ved, varer og utstyr til Reinheim og Åmotdalshytta i hovedsak bør foregå som lufttransport framfor beltekjøretøy. Ved tillatelser til lufttransport skal det settes vilkår om at opplastingsplass legges utenfor verneområdene. I tillegg til lufttransport kan det gis tillatelse til et begrenset antall turer på snødekt mark.

Nasjonalpark	Dovrefjell-Sunndalsfjella
Naturreservatene	Flåman, Bjørndalen, Nordre Snøfjelltjønn, Mardalen
Landskapsvernområdene	Drivdalen/Kongsvoll/Hjerkinn, Knutshø, Åmotdalen, Dalsida Eikesdalsvatnet, Åmotan-Grøvdalen, Jora og Fokstugu
Biotopvernområdene	Torbudalen og Sandgrovbotn-Mardalsbotn



I utkastet til forvaltningsplan går det også (s. 52) fram at det er et overordnet mål at antall turer med beltekjøretøy på snødekt mark til turisthyttene i området er så lavt som mulig.

DNT Oslo og Omegn skal derfor ha ansvaret for å samordne transport med beltekjøretøy til Reinheim med turer med beltekjøretøy til Snøheim turisthytte i forbindelse med tilsyn og/eller transport dit. Dersom transportene med snøskuter til Åmotdalshytta skal gå fra Hjerkin, skal Kristiansund og Nordmøre turistforening (KNT), så langt det lar seg gjøre, også samordne motorferdsel mellom Hjerkin og Åmotdalshytta, med den motorferdselen som DNT Oslo og Omegn har til Snøheim og Reinheim.

I forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell, går det i de generelle retningslinjene for motorferdsel (s. 83) fram at lufttransport kan pålegges dersom dette er påkrevet av hensyn til verneverdiene, og for behov som er årvisse gis tillatelser og dispensasjoner normalt for 4 år.

I forvaltningsplanen er det også retningslinjer for motorferdsel på vinterføre (s. 85), og følgende kjøretider gjelder for nasjonalparken:

Hverdager: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 21.00-07.00.
Helg: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 lørdag og kl. 15.00 søndag.
Påske: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 påmelørdag og kl. 16.00 påmøndag. Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 skjærtorsdag og kl. 16.00 første påskedag.

Sluttdato for vintersesongen i alle verneområdene er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7, skal også legges til grunn som retningslinjer når det treffes beslutninger som berører naturmangfold:

- § 8 kunnskapsgrunnlaget,
- § 9 føre-var-prinsippet,
- § 10 økosystemtilnærming og samlet belastning,
- § 11 kostnadene ved miljøforringelse,
- § 12 miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Dovrefjell nasjonalparkstyret har i møte 07.12.2015, sak nr. 74-2015 (arkivsak nr. 2015/7095), delegert myndighet til forvalterne (jf. vedtektene pkt. 6.2) til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:

- 1) Saker etter verneforskriftenes spesifiserte tillatelsesbestemmelser om ferdsel og motorferdsel.
- 2) Saker etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte tillatelsesbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48 der:
 - a) Det dreier seg om fornying av tillatelse eller dispensasjon gitt av styret eller arbeidsutvalget, og forutsetningene er tilnærmet uendret.
 - b) Det foreligger etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av styret eller arbeidsutvalget i tilsvarende sak.
 - c) Forvaltningsplanen gir entydige føringer for utfallet.

Ved tvil skal forvalter drøfte saken med styreleder. Dette skal komme fram av saksutredningen hvis forvalter treffer delegert vedtak i saken. Alle delegerte vedtak skal refereres for styret.



Vurderinger

Søknaden gjelder transport med snøskuter mellom Hjerkinns og Reinheims selvbetjeningshytte. De to aktuelle kjørerutene går gjennom områder som er viktige vinterbeiter for villreinen, og det kan det være villrein i disse områdene hele vinteren. Det har stor betydning for villreinen å kunne bruke disse vinterbeitene uten å bli forstyrret.

Bruk av snøskuter og annen ferdsel i disse områdene kan medføre at villreinen trekker bort fra disse vinterbeitene. Det er derfor viktig at bruken av snøskuter er minst mulig i disse områdene, og at mest mulig av transportene til Reinheim og Åmotdalshytta foregår med helikopter. Det vil si at helikopter skal være hovedtransportmåte for ved, proviant og gass m.m. til Reinheim og Åmotdalshytta. Det beste er hvis transport til og fra Reinheim kan foregå med helikopter fra Hjerkinns eller Grønbakken i juni-oktober.

Snøheim og Reinheim ligger bare 5-6 km fra hverandre. Det er derfor viktig at DNT Oslo og Omegn samordner bruk av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim. Det betyr at DNT Oslo og Omegn må samordne tilsyn med Snøheim og Reinheim på den måten at det blir så få turer med snøskuter som mulig, og at de som utfører tilsyn med Snøheim og Reinheim kjører sammen eller samtidig. Tilsyn med Snøheim og Reinheim bør også samordnes med tilsyn med Åmotdalshytta så langt det lar seg gjøre.

DNT Oslo og Omegn har derfor ansvaret for at bruk av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim samordnes. For å oppnå samarbeid og samordning i praksis er det nødvendig at DNT Oslo og Omegn planlegger hvordan bruk av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim kan gjennomføres med så få snøskuterturer som mulig.

På grunn av hensynet til villrein, må DNT Oslo og Omegn også vurdere valg av kjørerute mellom Hjerkinns, Snøheim og Reinheim før hver tur, og om det er nødvendig å kjøre omveier. Dette bør avklares med Statens naturoppsyn (SNO Dovrefjell) senest dagen før. Det er også viktig at kjøreruta ikke kommer for nær fjellrevhiene mellom Hjerkinns og Reinheim.

DNT Oslo og Omegn oppfordres også til å samarbeide med Kristiansunds og Nordmøres Turistforening (KNT) om å bruke helikopter til transport til og fra Reinheim og Åmotdalshytta i juni-oktober.

Vurdering i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Når det treffes beslutninger som berører naturmangfoldet, skal forvaltningen innhente og legge til grunn kunnskap om naturmangfoldet. Kunnskapen som skal brukes, er kunnskap om landskap, økosystemer, naturtyper og arter, og det skal gis en vurdering av effekten av påvirkninger.

Dersom bruk av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim samordnes, og det tas hensyn til villrein og annet dyreliv bl.a. fjellrevhi i disse fjellområdene, er det mulig at inntil 8 turer (tur-retur) med snøskuter til og fra Reinheim pr. vinter (10 turer i 2021), berører naturmangfoldet forholdsvis lite, og effekten av påvirkningene blir forholdsvis liten, jf. § 8. Bruk av helikopter til transport til og fra Reinheim i juni-oktober vil påvirke naturmangfoldet mindre enn bruk av snøskuter om vinteren i disse områdene.



Påvirkningen på økosystemet skal også vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. § 10. Inntil 8 turer (tur-retur) med snøskuter til og fra Reinheim pr. vinter (10 turer i 2021), som samordnes med bruk av snøskuter til og fra Snøheim, vil sammen med andre tillatelser og dispensasjoner som er eller vil bli gitt i disse fjellområdene, trolig ikke føre til at belastningen på økosystemet blir for stor samlet sett. Det er derfor ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet, jf. § 9.

I denne saken er det ikke nødvendig å vurdere om tiltakshaver skal dekke kostnadene ved miljøforringelse, jf. § 11. Hensynet til tilstrekkelig miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, gjør at bruken av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim må samordnes, og at transport av ved, gassbeholdere og proviant til Reinheim bør foregå med helikopter.

Hvis DNT Oslo og Omegn samordner bruken av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim, avklarer valg av kjørerute mellom Hjerkin, Snøheim og Reinheim med SNO Dovrefjell før hver tur, og tar hensyn til villrein og annet dyreliv, bl.a. fjellrevhi i området, er det mulig å oppnå at bruk av snøskuter ikke er i strid med verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig, og vil ikke legge grunnlag for en utvikling som på sikt kan skade verneinteressene. Det samme gjelder hvis DNT Oslo og Omegn og KNT samarbeider om å bruke helikopter til transport til Reinheim og Åmotdalshytta i juni-oktober.

Det er derfor mulig for Dovrefjell nasjonalparkstyre å gi DNT Oslo og Omegn tillatelse til inntil 10 turer (tur-retur) med snøskuter til og fra Reinheim selvbetjeningshytte i 2021 og inntil 8 turer pr. vinter i 2022-2025 i forbindelse med tilsyn og drift av hytta, og tillatelse til transport av ved, gassbeholdere og proviant med helikopter til Reinheim i juni-oktober 2021-2025.

Delegert vedtak

Dovrefjell nasjonalparkstyre gir DNT Oslo og Omegn tillatelse til inntil 10 turer (tur-retur) med snøskuter til Reinheim selvbetjeningshytte i 2021 og inntil 8 turer pr. vinter i 2022-2025 i forbindelse med transport til Reinheim og tilsyn med hytta, og tillatelse til transport av ved, gassbeholdere og proviant med helikopter til Reinheim i juni-oktober 2021-2025. Søppel kan tas med tilbake.

Kjørerute med snøskuter er Hjerkin – Snøheim – Reinheim, eller Hjerkin – Snøheimveien til ca. Svånålegeret – mellom Sletthø og Veslekolla – Stroplsjødalen – Reinheim.

DNT Oslo og Omegn oppfordres til å samarbeide med Kristiansund og Nordmøre Turistforening (KNT) om å bruke helikopter til transport til og fra Reinheim og Åmotdalshytta.

Vilkår:

- Bruk av snøskuter og helikopter i Dovrefjell-Sunndalsfjella nasjonalpark skal begrenses til det som er nødvendig.
- DNT Oslo og Omegn skal samordne tilsyn med Snøheim turisthytte og Reinheim selvbetjeningshytte på den måten at det blir så få turer med snøskuter som mulig, og at de som utfører tilsyn med Snøheim og Reinheim kjører sammen eller samtidig. Tilsyn med Snøheim og Reinheim skal også samordnes med tilsyn med Åmotdalshytta så langt det lar seg gjøre.



- DNT Oslo og Omegn har ansvaret for at bruk av snøskuter til og fra Snøheim og Reinheim samordnes.
- På grunn av hensynet til villrein, skal DNT Oslo og Omegn vurdere valg av kjørerute mellom Hjerkin, Snøheim og Reinheim før hver tur, og om det er nødvendig å kjøre omveier. Dette skal avklares med SNO Dovrefjell senest dagen før.
- Ved bruk av helikopter skal startsted / lasteplass være ved Hjerkin eller Grønbakken.
- Helikopteret kan når det har tung last, fly lavere enn 300 meter over bakken i Dovrefjell-Sunnalsfjella nasjonalpark mellom Hjerkin / Grønbakken og Reinheim, men skal ta tiltrekkelig hensyn til villrein som evt. er i området.
- Eventuell veiledning som forvaltningsmyndigheten, SNO eller fjelloppsynet gir for å ivareta verneformålet, skal følges.
- Kjøring med snøskuter skal foregå på en hensynsfull måte. Det skal tas hensyn til villrein og annet dyreliv, bl.a. fjellrevhi. Vegetasjonen skal ikke påføres unødige skader.
- Kjøretillatelsen skal være med på hver tur, og kjørebok skal føres før og etter hver tur. Turer der det kjøres sammen med eller samtidig med tilsynet for Snøheim skal også føres i kjøreboka.
- Kjøretidene for nasjonalparken i forvaltningsplanen skal følges:
Hverdager: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 21.00-07.00.
Helg: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 lørdag og kl. 15.00 søndag.
Påske: Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 palmelørdag og kl. 16.00 palmesøndag. Kjøring er ikke tillatt mellom kl. 16.00 skjærtorsdag og kl.16.00 første påskedag.
- Sluttdato for vintersesongen i alle verneområdene er 20. april eller 3. påskedag hvis den kommer senere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriften for Dovrefjell-Sunnalsfjella nasjonalpark § 9, 3. ledd pkt. i, og verneforskriften for Hjerkin landskapsvernområde med biotopvern, § 9, 3. ledd, pkt. I. Vilårene er fastsatt med grunnlag i forvaltningsplanen for verneområdene på Dovrefjell, utkast 31.01.2017 til forvaltningsplan for de nye verneområdene i tidligere Hjerkin skytefelt og vanlig praksis innenfor forvaltningsretten. Det tas forbehold om endringer i vilårene.

Forholdet til annet lovverk

I tillegg til tillatelsen / dispensasjonen fra Dovrefjell nasjonalparkstyret kan det også være nødvendig å innhente tillatelse fra andre myndigheter og / eller tillatelse fra grunneier. De fleste tillatelsene eller dispensasjonene til motorferdsel i verneområder, må også ha tillatelse eller dispensasjon etter lov om motorferdsel i utmark og på vassdrag. Det er de enkelte kommunene som gir tillatelser eller dispensasjoner etter motorferdselloven. Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag innskrenker ikke den adgang grunneier og bruker har til å forby eller begrense motorferdsel på sin eiendom.



Rett til innsyn i sakens dokumenter

Alle kan kreve innsyn i sakens dokumenter. Noen dokumenter kan med hjemmel i lov være unntatt fra innsyn.

Klageadgang

Vedtaket eller del(er) av det kan påklages til Miljødirektoratet av en part eller annen med rettslig klageinteresse, innen tre uker fra vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Dovrefjell nasjonalparkstyre, jf. forvaltningsloven § 32.

Med hilsen

Lars Børve (sign.)
forvalter
Dovrefjell nasjonalparkstyre

Kopi til:

Miljøvedtaksregisteret
Statens naturoppsyn Dovrefjell
Statsforvalteren i Innlandet
Statsforvalteren i Trøndelag
Dovre kommune
Dovre fjellstyre
Oppdal kommune
Bestyrere Snøheim turisthytte
Tilsyn Reinheim selvbetjeningshytte