



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Miljøvern

Digerkampen beitelag
v/Kjartan Garmager
Furuhovdvegen 96
2584 Dalholen

	<i>Vår dato</i>	<i>Vår referanse</i>
	21.07.2016	2016/5211
<i>Saksbehandler, innvalgstelefon</i>	<i>Arkivnr.</i>	<i>Deres referanse</i>
Julie Gaukerud Sørby, 62 55 12 50	434.11	

Avslag på søknad om tillatelse til skadefelling av kongeørn i området til Digerkampen beitelag i Folldal kommune

Vi viser til henvendelse fra Digerkampen beitelag ved leder Kjartan Garmager den 20.7. kl. 21:03. Beitelaget søkte om fellingstillatelse på kongeørn.

Bakgrunn

SNO dokumenterte den 20. juli kongeørnskade på et lam i Digerkampen Beiteområde. Det har også tidligere denne beitesesongen blitt dokumentert 1 kongeørnskade i beiteområdet. Beitelaget har tidligere rapportert om observasjon av flere kongeørner i området samtidig. Digerkampen beitelag søkte den 11.7 2016 om fellingstillatelse på kongeørn. Fylkesmannen i Hedmark avsto denne søknaden med begrunnelse manglende kunnskap om dagens kongeørnsituasjon for området og at en felling av kongeørn i beiteområdet innebar en risiko for å felle hekkende fugl, der ungene fortsatt var avhengige av foreldrene. Skadepotensialet ble vurdert til å avta utover sesongen. Beitelaget har nå bedt Fylkesmannen om å vurdere søknaden om fellingstillatelse på kongeørn på nytt.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b, og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 12, jf. også § 3.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Rovviltforskriften § 12 (Skadefelling av kongeørn)

Fylkesmannen kan gi tillatelse til felling av enkeltindivider av kongeørn som volder vesentlig skade på bufe eller tamrein, forutsatt at felling kan rettes mot bestemte individer, jf. viltloven §

<i>Postadresse:</i>	<i>Kontoradresse:</i>	<i>Telefon Statens hus:</i>	<i>Telefaks:</i>	<i>Org.nr.: 974 761 645</i>
Postboks 4034	Parkgt 36			
2306 Hamar	2317 Hamar	Sentralbord: 62 55 10 00	62 55 10 31	Banknr. 7694.05.01675

14. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område og tidsrom. Det kan knyttes vilkår til fellingstillatelsen.

I kommentarene til § 12 i rovviltforskriften står det videre:

Bestanden av kongeørn i landet antas å utnytte sitt potensiale fullt ut gjennom dagens bestandsutbredelse og antall. Kongeørn opptrer som skadevolder i mer avgrensede tidsperioder enn de andre artene, og skader kan ofte forebygges gjennom enklere tiltak. Fellingstillatelser kan gis for å stoppe en pågående skadesituasjon, men det tillates ikke felling utelukkende for å forhindre fremtidige skader som for de andre artene. Fylkesmannen kan derfor gi tillatelse til felling av enkeltindivider av kongeørn som volder vesentlig skade på bufe eller tamrein, forutsatt at felling kan rettes mot bestemte individer som volder skade. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område og tidsrom. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at etablerte par eller voksenfugler skal være unntatt og at felling foretas av nærmere bestemte personer. Felling kan iverksettes uten hensyn til fredning, men skal følge bestemmelsene om ordinær jaktutøvelse fastsatt i medhold av viltloven.

Fylkesmannen har ansvaret for forvaltningen av kongeørn, og kan gi tillatelse til skadefelling, jf. naturmangfoldloven § 18 1. ledd, bokstav b. En forutsetning for å innvilge en fellingstillatelse er at felling kan rettes mot bestemte individer som gjør skade. Før felling ev. tillates skal forebyggende tiltak være utprøvd i *rimelig utstrekning*, jf. kommentaren til § 12 i rovviltforskriften.

Nærmere om bestandssituasjonen for kongeørn

De mest oppdaterte opplysningene om bestandssituasjonen for kongeørn er publisert i NINA-Rapport 1158 'Estimering av antall hekkende par kongeørn basert på kjent forekomst i Norge i perioden 2010-2014'. Det framgår i denne rapporten at estimert bestand av kongeørn er på 963 hekkende par i perioden 2010-2014. Det nasjonale overvåkningsprogrammet for arten er fortsatt nokså ferskt, så estimatene er fortsatt usikre. For Hedmark er det registrert til sammen 57 territorier av kongeørn.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen viser til at det er dokumentert 2 skader i beiteområdet. I 2015 ble det dokumentert 21 skadetilfeller i Hedmark der kongeørn var skadegjører. De fleste skadene oppstår vanligvis i begynnelsen av beitesesongen og en forventer at skadepotensialet avtar utover i beitesesongen når lamma blir større. Så langt i 2016 er det dokumentert 9 skader av kongeørn i Hedmark, av disse 3 i Folldal. I Oppdal er det dokumentert en skade av kongeørn så langt i 2016. Fylkesmannen anser skadeomfanget som lite. Siden skader av kongeørn i første rekke opptrer tidlig i sesongen, er potensialet for skader videre utover sesongen også avtakende.

Rovviltforskriften § 12 stiller krav om at felling skal være rettet mot bestemte skadegjørende individer. Fylkesmannen finner at dette vilkåret vanskelig lar seg oppfylle i den aktuelle situasjonen. Kartfesting av tidligere års dokumenterte skader i rovbaser viser at disse fordeler seg over et stort geografisk område hvor en kan forvente at flere individer av kongeørn har tilhold. Fylkesmannen vurderer at det ikke er tilstrekkelig å vise til at felling kan rettes mot kongeørn som observeres i beiteområdet. Særlig er det vanskelig å identifisere konkrete skadegjørere dersom sauene går spredt over et større område i utmark.

Vi har ikke informasjon som speiler dagens kongeørnsituasjon i området. En felling av kongeørn i beiteområdet innebærer en risiko for å felle hekkende fugl, i en periode der ungene fortsatt er avhengig av foreldrene. Det innebærer at hensynet til prinsippet om yngletidsfredning også må vurderes i forbindelse med skadefelling. Det er betydelig større terskel for å tillate skadefelling av hekkende ørner enn av ungfugler.

Med bakgrunn i vurderingene over avslår Fylkesmannen søknaden fra Digerkampen beitelag om skadefellingstillatelse på kongeørn i beitelagets områder i Folldal kommune.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen viser til at dette vedtaket ikke påvirker naturmangfoldet negativt idet en gir et avslag på en søknad om felling av et dyr. Prinsippene i naturmangfoldloven er derfor ikke vurdert nærmere.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 12, jf § 1. Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10.2.1967, § 28. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Jørn Berg e.f.
Miljøverndirektør

Julie Gaukerud Sørby
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Kopi til:
Folldal kommune