



Tryggve Karlsen
Hammerlia 14
3261 Larvik

Saksbehandler, innvalgstelefon

Fred Marius Svendsen, 33371163

Tillatelse til å fly drone – Bølene og Ferjeholmen fuglefredningsområder – Larvik kommune

Statsforvalteren tillater flyvning med drone ved en enkelt anledning i Bølene og Ferjeholmen fuglefredningsområder.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra brevet er mottatt.

Vi viser til din søknad datert 24. november 2020, og til tilleggsopplysninger mottatt 8. desember.

Søknaden

Det søkes om å fly drone ved en enkelt anledning på Svenner i Larvik kommune. Det vil si omtrent en times flytid på en dag i perioden 1. januar til 1. mars 2021. Området Svenner inkluderer naturvernområdene Bølene fuglefredningsområde, Ferjeholmen fuglefredningsområde og Strømsundholmen biotopvernområde. Dronen har en vekt på i underkant av ett kilogram, og ønsket om flyvningen er begrunnet med å ta vinterbilder til en bok om Svenner.

Lovgrunnlag

Verneforskriftene

Formålet med vernet av Strømsundholmen biotopvernområde er å beskytte en viktig holme for sjøfugler mot forstyrrelser i hekketiden. Reglene for verneområdet er kun knyttet til hekketiden.

Formålet med fredningene av Bølene fuglefredningsområde og Ferjeholmen fuglefredningsområde er å ta vare på fuglelivet og fuglenes livsmiljø knyttet til et viktig hekkeområde for en rekke sjøfuglarter. Fuglelivet i de to områdene er fredet mot skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse.

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for verneområdene.

Naturmangfoldloven

Den generelle bestemmelsen om å gjøre unntak fra fredningen i verneforskriften ble i 2009 erstattet av § 48 i naturmangfoldloven (nml), der det blant annet heter: *Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke*



verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

I Statsforvalterens vurdering skal prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 legges til grunn sammen med forvaltningsmålet for naturtyper, økosystemer og arter i §§ 4 og 5 og vektlegging av andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. Prinsippene i §§ 8 til 12 innebærer at beslutninger skal bygge på et godt kunnskapsgrunnlag, at føre-var prinsippet legges til grunn ved kunnskapsmangel, at den samlede belastningen på økosystemet vurderes, at tiltakshaver må bære kostnadene ved miljøforringelse samt at teknikker og driftsmetoder er miljøforsvarlige.

Statsforvalterens vurdering

Reglene for Strømsundholmen biotopvernområde er knyttet til hekketiden 15. april til 15. juli. Det er derfor her ikke noe behov for å vurdere droneflyvninger opp mot reglene for dette området.

I vår saksbehandling må vi først vurdere om vilkårene for å gjøre unntak fra fredningsbestemmelsene er oppfylt. Denne saken dreier seg om droneflyvning i fuglefredningsområder. Flyvning med drone kan medføre forstyrrelse av fugl, og droneflyvning med formål å ta private bilder vurderer vi her som en unødig forstyrrelse. Flyvningens omfang og karakter vil ha mye å si på hvor stor forstyrrelsen vil være. Omsøkt omfang er lite, og sammen med tidspunkt på året kommer vi til at flyvningen ikke kommer i konflikt med fredningsvedtakets formål og vil heller ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Det foreligger dermed mulighet til å gjøre unntak fra fredningsbestemmelsene, jf. nml § 48.

Naturmangfoldloven §§ 4 og 5 setter forvaltningsmål for naturtyper, økosystemer og arter. Det følger av § 8 at beslutninger som berører naturmangfoldet så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om blant annet arters bestandssituasjon. Svenner er et område som innehar et betydelig fugleliv, også om vinteren. Ifølge Artsdatabankens Artskart kan det vinterstid i området være betydelige antall sjøfugl, som for eksempel ærfugl (nær truet, rødlistekategori NT). Kravet til kunnskapsgrunnlaget i nml § 8 vurderes å være oppfylt. Føre-var-prinsippet i § 9 kommer dermed ikke til anvendelse i saken.

Prinsippet om samlet belastning i nml § 10 innebærer at også presedensvirkningen av vedtak skal vurderes, slik at det ikke åpnes for en praksis der en serie av enkelttillatelser kan føre til uheldige sumvirkninger for naturmangfoldet. Denne saken dreier seg om en droneflyvning på vinteren av begrenset omfang, og avgjørelsen vil etter vår vurdering ikke skape uheldig presedens.

For å hindre at droneflyvningen vil utgjøre noen nevneverdig forstyrrelse av fuglelivet setter vi vilkår om aktsomhet og som begrenser omfanget, jf. nml § 12. Nml § 11 kommer ikke til anvendelse her.

På dette grunnlaget har vi kommet til at det kan det gjøres unntak fra fredningsbestemmelsene, og vi tillater droneflyvningen som omsøkt.

Droneflyvning på vinteren i de øvrige områdene på Svenner krever ingen særskilt tillatelse fra naturmangfoldsregelverket. Vi minner om at naturmangfoldlovens aktsomhetsplikt, jf. § 6, likevel gjelder. Aktsomhetsplikten innebærer at enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet.

Vi forutsetter at flyvningen gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk for droner.



Statsforvalterens vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og med henvisning til merknadene ovenfor, tillates flyvning av drone i Bølene fuglefredningsområde og Ferjeholmen fuglefredningsområde i Larvik kommune. Tillatelsen gis på disse vilkår:

1. Droneflyvning kan gjennomføres en enkelt dag i perioden fra dags dato til og med 31. mars 2021. Samlet flytid skal ikke overstige en time.
2. Flyvningen skal gjennomføres med aktsomhet for fuglelivet. Dette betyr at flyvning i nærheten av ansamlinger av fugl ikke skal forekomme, og at dersom dronepiloten ser at flyvningen skremmer fugl skal flyvningen avbrytes.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at brevet er mottatt. Eventuell klage skal være skriftlig begrunnet og sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Med hilsen

Arne Christian Geving (e.f.)
fagsjef

Fred Marius Svendsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Larvik kommune	Postboks 2020	3255	LARVIK