Fylkesmannen i Trøndelag
Tröndelagen fylhkenålma

Vår dato: 20.02.2018
Vår ref.: 2018/1163

Deres dato: 08.11.2017
Deres ref.:

Jørgen Hjelmsøy
Odins veg 52
7602 LEVANGER

Avslag på søknad om bruk av drone for filming i alle verneområdene der Fylkesmannen i Trøndelag er forvaltningsmyndighet

Det vises til søknad datert 8. november 2017 der det søkes om bruk av drone for filming i alle verneområdene i Trøndelag. Det vises også til e-post datert 20. november 2017 fra daværende Fylkesmannen i Nord-Trøndelag v/Inge Hafstad, samt telefonsamtale den 21. november 2017. I e-posten bes det om tilleggsopplysninger knyttet til hvem som er oppdragsgiveren, eventuelle samarbeidspartnere, hvem som er målgruppen. Mens det i telefonsamtalen ble bedt om mer konkrete opplysninger om hvilke verneområder det skal filmes i, og til hvilket tidspunkt på året. Fylkesmannen har pr. dags dato ikke mottatt noen tilleggsopplysninger fra søker.

Vedtak
Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48, jf. verneforskriftene for de verneområdene Fylkesmannen i Trøndelag er forvaltningsmyndighet for, har fylkesmannen fattet følgende vedtak:

- Søknaden fra Jørgen Hjelmsøy om bruk av drone for filming i alle verneområdene i Trøndelag **avslås** for alle verneområdene der Fylkesmannen i Trøndelag er forvaltningsmyndighet.

Søknaden og saksopplysninger
I søknaden opplyses det at bakgrunnen for søknaden om å fly drone i alle verneområdene i Trøndelag er ønsket om å filme forskjellige typer naturfilmer. Søker opplyser at han jobber med et filmprosjekt som har som målsetting å vise frem det beste trøndersk natur har å by på. Det søkes for perioden 1. desember 2017 – 31. desember 2018. Det skal tas hensyn til fugle- og dyrelivet.

Fylkesmannen mottok søknaden på e-post den 8. november 2017. I e-post datert 20. november 2017 fra daværende Fylkesmannen i Nord-Trøndelag v/Inge Hafstad og i telefonsamtale den 21. november 2017 ble det bedt om tilleggsopplysninger. I e-posten bes det om tilleggsopplysninger knyttet til hvem som er oppdragsgiveren, eventuelle samarbeidspartnere og hvem som er målgruppen. Mens det i telefonsamtalen ble bedt om mer konkrete opplysninger om hvilke verneområder det skal filmes i, og til hvilket tidspunkt på året. I e-posten datert 20. november 2017 ble det også opplyst at søker ikke kunne påregne at søknaden ble ferdigbehandlet innen 1. desember 2017.

Søknaden ble videresendt daværende Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, nasjonalpark- og verneområdestyrer, samt kommuner med lokal forvaltning i e-post datert 20. november 2017, og med kopi til søker. Søker ble bedt om å sende tilleggsopplysningene til alle berørte

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmtlpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Steinkjer: Strandveien 38
Trondheim: Prinsensgt 1
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:
74 16 80 00
Org.nr.:
974 764 350

Saksbehandler:
Inge Hafstad
Telefon:
+47 74 16 80 66

myndigheter. Fylkesmannen har pr. dags dato ikke mottatt noen tilleggsopplysninger fra søker, og har heller ikke registrert at andre berørte forvaltningsmyndigheter har mottatt tilleggsopplysninger. Fylkesmannen registrerer at søker ikke har benyttet seg av anledningen med å komme med tilleggsopplysninger og har derfor valgt å behandle søknaden med de opplysninger vi har tilgjengelig.

Hjemmelsgrunnlag
I Trøndelag finnes i pr. dags dato 353 verneområder, hvorav 273 har naturreservat som verneform. Vi har syv nasjonalparker som helt eller delvis har areal i Trøndelag. De andre verneformene vi har i Trøndelag er hovedsakelig plante- og dyrefredningsområder, landskapsvernområder, biotopvern etter viltloven og marint vern. Alle de 353 verneområdene har egne unike verneforskrifter med bestemmelser som er tilpasset verneformålet og verneverdiene for det enkelte verneområdet. Det er derfor en svært omfattende oppgave å vurdere søknaden opp mot alle verneforskriftene. Med bakgrunn i dette har fylkesmannen valgt å vurdere søknaden etter naturmangfoldlovens § 48 *dispensasjon fra vernevedtak.*

Fylkesmannen i Trøndelag er forvaltningsmyndighet for de fleste av verneområdene. Imidlertid er det 18 kommuner i Trøndelag som har lokal forvaltning av sine verneområder og de seks nasjonalpark- og verneområdestyrene har forvaltningsmyndighet for sine respektive nasjonalparker og landskapsvernområde, samt naturreservater som grenser inn mot nasjonalparkene. Hvem som er forvaltningsmyndighet for hvert enkelt verneområde finner du enklest ved å gå inn på Miljødirektoratets naturbase:
http://www.miljødirektoratet.no/no/Tjenester-og-verktoy/Database/Naturbase/

I fakta arket for hvert verneområde i Naturbase er det en link til verneforskriften for det enkelte området. Naturbase er ennå ikke oppdatert i forhold til sammenslåingen av Trøndelag, så det står enten Fylkesmannen i Nord-Trøndelag eller Fylkesmannen i Sør-Trøndelag som forvaltningsmyndighet der det i dag er Fylkesmannen i Trøndelag som er rette myndighet.

Fylkesmannens vurdering
Praksisen rundt søknader om bruk av drone i verneområder er at i de verneområdene der det er forbud mot bruk av modellfly i verneforskriften kreves det dispensasjon for bruk av droner. Der det ikke foreligger et slikt forbud er det i utgangspunktet ikke noe hjemmel for å nekte bruk av drone. Imidlertid må dette vurderes opp mot unødvendig forstyrrelser på dyre- og fuglelivet, blant annet under hekke- og yngletiden.

Naturmangfoldloven § 48 inneholder tre alternativer for dispensasjon fra vernevedtak. Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Den omsøkte bruken av drone kommer ikke inn under sikkerhetsmessige hensyn eller vesentlige samfunnsinteresser. Med vesentlig samfunnsinteresse menes tungtveiende hensyn av nasjonal betydning. Søknaden må derfor vurderes opp mot om tiltaket strider mot verneformålet og om det påvirker verneverdiene nevneverdig.

Søknaden er meget omfattende, i den forstand at den omfatter alle verneområdene i Trøndelag. Samtidig er den meget mangelfull med tanke på hvilke verneområder som er de mest aktuelle, tidspunkt på året (det søkes om hele året), formålet med filmingen ut over ønsket om å produsere naturfilm. Enhver søknad bør i utgangspunktet dokumentere et konkret behov. Med bakgrunn i at fylkesmannen vurderte søknaden som mangelfull ba vi i e-post datert 20. november 2017 og i telefonsamtale dagen etter om utfyllende opplysninger. Fylkesmannen har som nevnt ikke fått tilsendt tilleggsopplysninger fra søker, og må derfor behandle søknaden med utgangspunkt i de opplysningene vi har pr. dags dato. Hvilket betyr

at søker ønsker, uten begrensninger, å ha åpning for å benytte drone for filming gjennom hele året i alle verneområdene i Trøndelag.

Bruk av drone i alle verneområdene gjennom hele året vil skape uønskede forstyrrelser på dyre- og fuglelivet i de fleste verneområdene. Dette gjelder spesielt under hekke- og yngletiden, men også under vår- og høsttrekket i mange av våre verneområder. Når det ønskes tillatelse i alle verneområdet vil omfanget av aktiviteten bli så omfattende at samlet belastning for dyre- og fuglelivet må tillegges betydelig vekt, jf. nml. § 10. Bruk av drone i alle våre verneområder vil ha negativ forstyrrende effekt på dyre- og fuglelivet i mange verneområder, og strir derfor mot verneformål og verneverdier som er registrert i mange av verneområdene. Fylkesmannen anser derfor at vilkårene for å gi tillatelse med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 ikke er innfridd.

Ifølge naturmangfoldlovens (nml) § 7 skal nml §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer for offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet. Fylkesmannen har gjennom forskjellige databaser god kjennskap til naturverdiene i de fleste verneområdene. Hvis det tas tilstrekkelig hensyn, vil ikke bruk av drone nødvendigvis virke forstyrrende dyre- og fuglelivet. Imidlertid vil ukritisk bruk av drone i omsøkt omfang ha forstyrrende effekt på dyre- og fuglelivet til visse tider av året. Når søker ikke har kommet med tilleggsopplysninger må fylkesmannen vurdere søknaden utfra de opplysninger som søknaden datert 8. november 2017 inneholder. Det er også vanskelig for fylkesmannen å begrense en eventuell tillatelse til å gjelde konkrete verneområder og avgrense bruken av drone i tid og rom, all den tid søker ikke selv vil konkretisere dette. På bakgrunn av eksisterende informasjon i søknaden mener vi at kunnskapsgrunnlaget jf. nml § 8 er mangelfullt. Føre-var-prinsippet i nml § 9 tillegges derfor betydelig vekt når søknaden vurderes.

Når det gjelder vurderinger opp mot nml. § 10 se avsnittet øverst på denne siden. Med bakgrunn i at søknaden avslås ansees nml. §§ 11 og 12 som lite relevant.

Klagerett
I medhold av forvaltningsloven kapittel VI er det klagerett på vedtaket. Eventuell klage stilles til Miljødirektoratet, Postboks 5672 Torgarden, 7485 Trondheim, og sendes Fylkesmannen i Trøndelag, Postboks 2600, 7734 Steinkjer innen 3 uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth (e.f.)
Klima- og miljødirektør

Inge Hafstad
Seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
Tydal kommune		7590	TYDAL
Snillfjord kommune	Krokstadøra	7257	SNILLFJORD
Inderøy kommune	Vennalivegen 7	7670	INDERØY
Namsos kommune	Postboks 333 Sentrum	7801	NAMSOS
Røyrvik kommune	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
Grong kommune	Postboks 162	7871	GRONG
Namsskogan kommune	Kommunehuset	7890	NAMSSKOGAN
Stjørdal kommune	Postboks 133 / 134	7501	STJØRDAL
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Holtålen kommune	Bakkavegen 1	7380	ÅLEN
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Nærøy kommune	Idrettsvegen 1	7970	KOLVEREID
Høylandet kommune	Vargeia 1	7977	HØYLANDET
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Hemne kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Flatanger Kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Frosta kommune	Alstad	7633	FROSTA