

Saksbehandler: Steinar Bach
Tlf. direkte: 99 59 86 20
E-post: steinar.bach@naturporten.no

Deres ref.:
Vår ref.: 2017/492

Vår dato: 05.04.2017
Arkivnr: 432.3

Erling Fuglesang
Krokstangen 34
7670 INDERØY

**NP-2017-13 Melding om vedtak
Dispensasjon Skjækra landskapsvernområde
Byggesak Total renovering av hytte 80-1-14 Skjækervatnet 34 Snåsa
Erling Fuglesang**

Viser til vedlagt vedtak fra møte i Nasjonalparkstyrets den 03.04.2017.

Klagerett:

I henhold til forvaltningsloven kapitel VI, kan vedtaket påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Steinar Bach (e.f.)
Nasjonalparkforvalter
Blåfjella/Skjækerfjella – Lierne Nasjonalparkstyre
Låarte/Skæhkere – Lijre Nasjonalparkstyre

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen underskrift.

Vedlegg:

1. Samlet saksframlegg med innstilling og saksprotokoll

Kopi med vedlegg til:

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Lierne nasjonalparksenter
7882 Lierne

Telefon: 74168000
Org.nr.: 974 772 108

e-post: fmntpost@fylkesmannen.no
Internett: www.nasjonalparkstyre.no

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Sametinget / Sámediggi	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok
Reindriftsavdelingen FM-NT	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Snåsa kommune / Snåasen Tjielte	Sentrum	7760	Snåsa
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Sandgata 30	7012	TRONDHEIM
Skæhkere Sitje	v/Hanne-Lena Wilks, Berget	7760	SNÅSA
Statskog SF	Postboks 63 Sentrum	7800	NAMSOS
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Snåsa lensmannskontor		7760	SNÅSA

Arkivsaksnr: 2017/492-0

Saksbehandler: Steinar Bach

Dato: 28.03.2017

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyret	13/2017	03.04.2017

NP-2017-13 Saksframlegg
 Dispensasjon Skjækra landskapsvernområde
 Byggesak Total renovering av hytte 80-1-14 Skjækervatnet 34 Snåsa
 Erling Fuglesang AS

Saksprotokoll i Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyret - 03.04.2017

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde § 3 pkt 1.3 a) fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og naturmangfoldlovens § 48 (Jf § 4 i verneforskriften for Skjækra/ Skæhkerenjohke landskapsvernområde) har Nasjonalparkstyret fattet følgende vedtak:

- **Erling Fuglesang, gis dispensasjon** til total renovering av hytte, punktteste 80/1/14 Skjækervatnet 34, bygningsnummer 186360486, i Snåsa kommune. Grunneier er Statskog.
- Dispensasjon gjelder for en hytte på maksimum samme størrelse som på vernetidspunktet, **70 m²**. Inkludert et naust på **18 m²** blir det et totalt bebygd areal på enheten på **88 m²**. Dette er mer enn grensen på totalt bebygd areal på **80 m²** på enheten slik det er beskrevet i forvaltningsplanen. Men siden dette er det bebygde arealet på vernetidspunktet, **88 m²**, så ønsker ikke nasjonalparkstyret å stramme inn på det, men da er det ikke noe rom for å utvide det.
- Styret delegerer til nasjonalparkforvalter å godkjenne endelige byggeplaner / tegninger på en hytte inntil **70 m² bebygd areal**, siden dispensasjonen er på et lavere areal enn det som er omsøkte.
- Før oppstart må tiltaket godkjennes av Snåsa kommune i forhold til plan- og bygningslov og kommunale retningslinjer.
- Eksisterende hytte skal rives. Rivningsmaterialene destrueres eller fraktes ut av området etter bestemmelser fra kommunen som er forurensningsmyndighet.
- Eventuell transport i forbindelse med byggeprosjektet må fremmes i egen søknad til Snåsa kommune når en har oversikt over omfang og tidspunkt.

- Tiltakshaver må **dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder, digitalt, fra forskjellig vinkler**, av hytta med det utførte arbeidet. Bildene skal sendes til:
 - Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter,
 - Postboks 2600,
 - 7734 Steinkjer.

Begrunnelse

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens, jf. § 3 pkt 1.3 d), *“Riving av bygninger som preger landskapet art eller karakter”*.

Imidlertid vil oppføring av nye bygninger i utgangspunktet være forbudt innenfor landskapsvernområdet, jf. § 3, punkt 1.1 i verneforskriften;

«Området skal vernes mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter.

Med de unntak som følger av pkt. 1.2 og 1.3 i forskriften er det forbud mot inngrep som vegbygging oppføring og ombygging av bygninger eller anlegg [...], o.l. Opplistingen er ikke uttømmende.»

Omsøkte tiltak gjelder nybygg og går i tillegg ut over de rammene som retningslinjene i forvaltningsplanen foreskriver; *«Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på **80 m²**»*.

Det bebygde arealet på vernetidspunktet var på 88 m², og nasjonalparkstyret vil godkjenne oppføring av ny hytte innenfor samme bebygd areal, selv om det er mer enn det som er beskrevet i forvaltningsplanen.

Siden både nybygg og bebygd areal går ut over rammene i verneforskrift og forvaltningsplan, så må søknaden behandles etter unntaksparagrafen § 48 i naturmangfoldloven, der det legges vekt på at det totale antall bygninger og det bebygde arealet innenfor landskapsvernområdet vil forbli uforandret.

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde § 3 pkt 1.3 a) fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 og naturmangfoldlovens § 48 (Jf § 4 i verneforskriften for Skjækra/ Skæhkerenjohke landskapsvernområde) har Nasjonalparkstyret fattet følgende vedtak:

- **Erling Fuglesang, gis dispensasjon** til total renovering av hytte, punktbeste 80/1/14 Skjækervatnet 34, bygningsnummer 186360486, i Snåsa kommune. Grunneier er Statskog.
- Dispensasjon gjelder for en hytte på maksimum samme størrelse som på vernetidspunktet, **70 m²**. Inkludert et naust på **18 m²** blir det et totalt bebygd areal på enheten på **88 m²**. Dette er mer enn grensen på totalt bebygd areal på **80 m²** på enheten slik det er beskrevet i forvaltningsplanen. Men siden dette er det bebygde arealet på vernetidspunktet, **88 m²**, så ønsker ikke nasjonalparkstyret å stramme inn på det, men da er det ikke noe rom for å utvide det.
- Styret delegerer til nasjonalparkforvalter å godkjenne endelige byggeplaner / tegninger på en hytte inntil **70 m² bebygd areal**, siden dispensasjonen er på et lavere areal enn det som er omsøkte.
- Før oppstart må tiltaket godkjennes av Snåsa kommune i forhold til plan- og bygningslov og kommunale retningslinjer.
- Eksisterende hytte skal rives. Rivningsmaterialene destrueres eller fraktes ut av området etter bestemmelser fra kommunen som er forurensningsmyndighet.
- Eventuell transport i forbindelse med byggeprosjektet må fremmes i egen søknad til Snåsa kommune når en har oversikt over omfang og tidspunkt.
- Tiltakshaver må **dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder, digitalt, fra forskjellig vinkler**, av hytta med det utførte arbeidet. Bildene skal sendes til:
 - Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter,
 - Postboks 2600,
 - 7734 Steinkjer.

Begrunnelse

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens, jf. § 3 pkt 1.3 d), *“Riving av bygninger som preger landskapet art eller karakter”*.

Imidlertid vil oppføring av nye bygninger i utgangspunktet være forbudt innenfor landskapsvernområdet, jf. § 3, punkt 1.1 i verneforskriften;

«Området skal vernes mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter.

Med de unntak som følger av pkt. 1.2 og 1.3 i forskriften er det forbud mot inngrep som vegbygging oppføring og ombygging av bygninger eller anlegg [...], o.l. Opplistingen er ikke uttømmende.»

Omsøkte tiltak gjelder nybygg og går i tillegg ut over de rammene som retningslinjene i forvaltningsplanen foreskriver; *«Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på **80 m²**»*.

Det bebygde arealet på vernetidspunktet var på 88 m², og nasjonalparkstyret vil godkjenne oppføring av ny hytte innenfor samme bebygd areal, selv om det er mer enn det som er beskrevet i forvaltningsplanen.

Siden både nybygg og bebygd areal går ut over rammene i verneforskrift og forvaltningsplan, så må søknaden behandles etter unntaksparagrafen § 48 i naturmangfoldloven, der det legges vekt på at det totale antall bygninger og det bebygde arealet innenfor landskapsvernområdet vil forbli uforandret.

Saksopplysninger / Søknad

Søknad fra: Erling Fuglesang, datert den 13.12.2016.

Formål: Total renovering / nybygg av hytte ved Skjækervatnet 34, jf. vedlagte tegninger.

Utvide arealet med 10 m², fra 70 m² til 80 m².

Eiendom: Snåsa Gnr. 80 Bnr. 1, Festenr. 14, grunneier Statskog SF.

Sone: Brukssone sør.

Andre opplysninger:

Tilknyttet hytta er det et naust på 18 m², slik at totalt bebygd areal på enheten er på 88 m².

Merknad: Nasjonalparkstyrets vedtak skal oversendes Snåsa kommune for behandling etter plan og bygningsloven.



Hjemmelsgrunnlag

Verneformål:

Formålet med opprettelsen av Skjækra landskapsvernområde er å ta vare på et egenartet og vakkert naturlandskap. Fjellskogen innover mot Skjækerfjella og i tilknytning til luser og bekkedaler for øvrig, samt den særegne vegetasjonen i den sørvendte lia mot Grønlihø, er en vesentlig del av landskapets egenart og verdi.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.”

Hjemmelsgrunnlag:

*Verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde:
§ 3 pkt 1.3 a), “Ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger”.*

Det omsøkte formålet faller ikke helt inn under de unntaksbestemmelsene som står beskrevet i verneforskriften. Her er det ikke tatt høyde for bygninger som har forfalt så mye at de ikke kan vedlikeholdes eller restaureres lengre, men må gjenoppføres.

Siden saken vurderes å ha liten eller ingen negativ innvirkning på verneformålet så velges det å behandle saken etter § 48 i Naturmangfoldloven:

§ 48. (dispensasjon fra vernevedtak)

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Forvaltningsplan for Skjækra/Skæhkerenjohke landskapsvernområde

4. Hytter og byggevirkksomhet s.27

Delmål hytter og byggevirkksomhet

- *Landskapsvernområdet skal forvaltes restriktivt med hensyn til nye bygninger, og slik at byggevirkksomhet generelt holdes på et minimum.*
- *Eventuell byggevirkksomhet i landskapsvernområdet skal tilpasses den lokale og tradisjonelle byggeskikken.*

I forbindelse med behandling av søknad om ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger vil det bli lagt vekt på en vurdering om hvorvidt ombyggingen/utvidelsen vil påvirke landskapets art eller karakter. En utvidelse må vurderes opp mot det opprinnelige byggets størrelse og plassering, terrengform og vegetasjons sammensetning på det aktuelle stedet, bl.a. med tanke på eksponering. Man vil generelt være varsomme i forhold til vesentlige utvidelser av eksisterende bygningsmasse.

4.1. Retningslinjer og oppfølging ved byggevirksomhet

- d) Ombygging og utvidelser skal tilpasses eksisterende bygningsmiljø, og nye bygninger skal om mulig lokaliseres i tilknytning til eksisterende bygningsmiljø.
- e) Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m².
- g) Det vil bli satt som vilkår i byggetillatelsen at tiltakshaver må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder av det utførte arbeidet.

iii. Forvaltningssoner s.38

3. Brukssoner

Denne sonekategorien finner man i de lavereliggende områdene der det har vært tradisjonell seterdrift, utnyttelse av bruksretter knyttet til beite, jakt og fiske eller hyttekonsentrasjoner.

Sone B1 Skjækra sør

Brukssone B1 går fra Semsklumpen i sør, innlemmer Skjækervatnet og Skjelbreia nordover mot vernesonen ved Grønlihø. I sør grenser teigen mot brukssone (Skjækerdalen) i Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte Skæhkere nasjonalpark. Brukssonen kan opprettholdes som et område der det legges vekt på å videreføre det tradisjonelle og enkle friluftslivet.

Vurdering av saken i forhold til naturmangfoldloven

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

Miljøverndepartementet har i brev datert 15. desember 2010 delegert forvaltningsmyndigheten over hele verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde til Nasjonalparkstyret.

Kunnskapsgrunnlaget § 8, Føre-var-prinsippet § 9, Økosystemtilnærming og samlet belastning § 10:

I forbindelse med verneprosessen og arbeidet med forvaltningsplanen ble behovet for vedlikehold og utvidelser vurdert. Her har man generelt lagt seg på en linje der man skal være varsomme i forhold til vesentlige utvidelser av eksisterende bygningsmasse.

Det legges vekt på at det totale antall bygninger og det bebygde arealet innenfor landskapsvernområdet vil forbli uforandret, og på samme nivå som på vernetidspunktet, 88 m², inkl. et naust på 18 m².

Det foreligger ikke opplysninger i registrer (artsdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold, som tilsier at søknaden kan komme i konflikt med slike interesser, hverken direkte eller i umiddelbar nærhet.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig - og erfarings basert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at omsøkt tiltaket ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige skader på naturmiljøet, naturmangfoldet og økosystem.

Etter nasjonalparkstyrets vurdering er derfor kunnskapsgrunnlaget oppfylt.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11
Ikke aktuelt i denne saken.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12

Det skal generelt tilstrebes nøkterne løsninger som forutsetter minimal inntransportering av materialer for bygging og framtidig vedlikehold.

Vurdering av om det skal gis dispensasjon:

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens, jf. § 3 pkt 1.3 d), *“Riving av bygninger som preger landskapet art eller karakter”*.

Imidlertid vil oppføring av nye bygninger i utgangspunktet være forbudt innenfor landskapsvernområdet, jf. § 3, punkt 1.1 i verneforskriften;

«Området skal vernes mot inngrep som vesentlig kan endre eller virke inn på landskapets art eller karakter.

Med de unntak som følger av pkt. 1.2 og 1.3 i forskriften er det forbud mot inngrep som vegbygging oppføring og ombygging av bygninger eller anlegg [...], o.l. Opplistingen er ikke uttømmende.»

Omsøkte tiltak gjelder nybygg og går i tillegg ut over de rammene som retningslinjene i forvaltningsplanen foreskriver; *«Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m²»*.

Det bebygde arealet på vernetidspunktet var på 88 m², og nasjonalparkstyret vil godkjenne oppføring av ny hytte innenfor samme bebygd areal, selv om det er mer enn det som er beskrevet i forvaltningsplanen.

Siden både nybygg og bebygd areal går ut over rammene i verneforskrift og forvaltningsplan, så må søknaden behandles etter unntaksparagrafen § 48 i naturmangfoldloven, der det legges vekt på at det totale antall bygninger og det bebygde arealet innenfor landskapsvernområdet vil forbli uforandret.

Vilkår for vedtaket:

- Det vil bli satt som vilkår i byggetillatelsen at tiltakshaver må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder, digitalt, fra forskjellig vinkler, av hytta med det utførte arbeidet. Dette er også en del av kartleggingen av bygningsmassen innenfor verna områder.
- Forvaltningsmyndigheten gjør oppmerksom på at denne tillatelsen er hjemlet i forskrift om vern av Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde.

- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til plan og bygningsloven.
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tiltaket iverksettes.

Klagerett

I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket.

Eventuell klage skal stiles til:

Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo.

Eventuell klage skal sendes til:

Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Frist: - innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Vedlegg:

1. Søknad fra Erling Fuglesang, datert 13.12.2016, oversendt fra Snåsa kommune den 30.01.2017. Vedlegg til søknaden; - tegning over tiltaket og kart over beliggenheten til hytta.