



Petter Yran
Aurskoggata 3
0655 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Fred Marius Svendsen, 33371163

Tillatelse til utvidelse av bryggeanlegg i Fugløyrogn naturreservat i Larvik kommune

Statsforvalteren tillater en utvidelse på omtrent 4 m² av bryggeanlegget i Fugløyrogn naturreservat.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra brevet er mottatt.

Vi viser til søknad 15. mai 2019, vedtak om avslag datert 5. november 2019 og til Miljødirektoratets klageavgjørelse datert 9. november 2021. Vi beklager den lange saksbehandlingstiden.

Saken

Søknaden 15. mai 2019 dreier seg om å utvide brygga med et trekantformet areal på innsiden av vinkelen ytterst på bryggeanlegget i Fugløyrogn naturreservat i Larvik kommune. Utvidelsen er markert på tegninger vedlagt søknaden, og utgjør en grunnflate på omtrent 4 m². Hensikten med tiltaket er å bedre sikkerheten ved ilandstigning, og bedre sikkerheten for fortøyd båt ved vindvær.

Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) avslo søknaden 5. november 2019. I saksbehandlingen ble en utvidelse av bryggen i år 1995 også vurdert som en del av tiltaket. Avslaget ble påklaget.

9. november 2021 avgjorde Miljødirektoratet klagen. Klageavgjørelsen sier at den delen av bryggen som ble oppført i 1995 må anses som akseptert av Fylkesmannen, og at Statsforvalteren må fatte et nytt vedtak i saken.

Dette vedtaket dreier seg dermed kun om utvidelsen det ble søkt om i 2019, det vil si et trekantformet areal med en grunnflate på omtrent 4 m².



Lovgrunnlag

Verneforskriften

Formålet med vernet av Fugløyrogn naturreservat er å bevare en tilnærmet urørt holme, samt tilgrensende sjøområder, med naturlig tilknyttede plante- og dyreliv. Området er egenartet ved å ha særlig verdi som hekkeområde for sjøfugl, og som trekk- og overvintringsområde for vannfugl.

Tiltak som kan endre naturmiljøet er forbudt, herunder oppføring av bygninger og anlegg.

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for verneområdet.

Naturmangfoldloven

Den generelle bestemmelsen om å gjøre unntak fra fredningen i verneforskriften ble i 2009 erstattet av § 48 i naturmangfoldloven (nml), der det blant annet heter: *Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*

I Statsforvalterens vurdering skal prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 legges til grunn sammen med forvaltningsmålet for naturtyper, økosystemer og arter i §§ 4 og 5 og vektlegging av andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. Prinsippene i §§ 8 til 12 innebærer at beslutninger skal bygge på et godt kunnskapsgrunnlag, at føre-var prinsippet legges til grunn ved kunnskapsmangel, at den samlede belastningen på økosystemet vurderes, at tiltakshaver må bære kostnadene ved miljøforringelse samt at teknikker og driftsmetoder er miljøforsvarlige.

Statsforvalterens vurdering

Utvidelse av bryggeanlegget faller inn under verneforskriftens begrep «oppføring av anlegg», og er forbudt, jf. verneforskriftens § 3 punkt 3. Søknaden behandles med grunnlag i dispensasjonshjemmelen i nml § 48.

I vår saksbehandling må vi først vurdere om vilkårene for å gjøre unntak fra fredningsbestemmelsene er oppfylt. Utvidelsen av bryggeanlegget beslaglegger et begrenset areal av sjøbunnen, men vil etter vår vurdering ikke endre strømforhold eller påvirke andre verneverdier nevneverdig. Eksisterende bryggeanlegg ble godkjent på 1990-tallet og vi vurderer at den begrensede utvidelsen av bryggeanlegget ikke utgjør noen nevneverdig endring med tanke på formålet med fredningen. På bakgrunn av dette kommer vi til at tiltaket ikke kommer i konflikt med fredningsvedtakets formål og at det heller ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Det foreligger dermed mulighet til å gjøre unntak fra vernebestemmelsene, jf. nml § 48.

Tiltaket er allerede gjennomført, og berører eiendommen med gbnr. 4088/11 festenummer 1 i Larvik kommune. Grunneier har i epost datert 7. mars 2023 fått forhåndsvarsel om vedtaket. Vi har ikke mottatt noen merknader til tiltaket.

Tiltaket dreier seg om å utvide bryggeanlegget med et trekantformet areal på innsiden av vinkelen ytterst på brygga. Tiltaket har en grunnflate på omtrent 4 m². Siden utvidelsen ikke innebærer noen forlengelse av brygga, og at utvidelsen er «omsluttet» av en steinsatt vinkel utenfor, vurderer vi det slik at tiltaket ikke vil påvirke strømforholdene i området nevneverdig. Tiltaket er en begrenset utvidelse av bryggeanlegget og innebærer ikke noe nytt element i naturreservatet. I vurderingen legger vi også noe vekt på at tiltaket bedrer sikkerheten for person og eiendom.



Vi vurderer kunnskapsgrunnlaget i nml § 8 til å være ganske godt, og vi legger dermed lite vekt på føre-var-prinsippet i § 9. Vi vurderer det også slik at tiltaket i liten grad endrer den samlede belastningen på verneverdiene, jf. nml § 10. Nml §§ 11 og 12 kommer ikke til anvendelse her fordi tiltaket allerede er gjennomført, og at vi derfor ikke setter vilkår om utførelsen.

På dette grunnlaget har vi kommet til at det kan det gjøres unntak fra vernebestemmelsene, og vi tillater en begrenset utvidelse bryggeanlegget i Fugløyrogn naturreservat.

Denne dispensasjonen gjelder forholdet til verneforskriften for Fugløyrogn naturreservat. Tiltakshaver står selv ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, som unntak fra byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen.

Statsforvalterens vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 og med henvisning til søknaden, verneforskriften og merknadene ovenfor, tillates en utvidelse av bryggeanlegget i Fugløyrogn naturreservat i Larvik kommune. Utvidelsen tilsvarer en grunnflate på omtrent 4 m².

Klageadgang

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter at brevet er mottatt. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Med hilsen

Arne Christian Geving (e.f.)
fagsjef

Fred Marius Svendsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Asbjørn Wærvågen
Larvik kommune

Mølenveien 116
Postboks 2020

3296
3255

NEVLUNGHAVN
LARVIK