Fylkesmannen i Telemark

Saksbeh.: Johan Aas, 35 58 61 57

Vår dato	Vår ref.
08.09.2015	2015/3593
Deres dato	Deres ref.
31.08.2015	

Ole Johan Kabbe
Gamleveien 49
3830 ULEFOSS

Dispensasjon for riving av gammel hytte og oppføring av ny tømmerkoie på gnr./bnr.18/6, samt tillatelse til transport på frossen mark i Murefjellet naturreservat i Nome kommune

---

Fylkesmannen i Telemark gir på nærmere vilkår Ole Johan Kabbe tillatelse til å rive ei gammel hytte på 40 kvm på gnr./bnr. 18/6 i Murefjell naturreservat, Nome kommune, og sette opp ny lafta hytte på 25 kvadratmeter på samme tomt. Det gis også tillatelse til motorisert transport av byggematerialer inn i reservatet og rivingsmaterialer ut av reservatet. Transporten skal foregå på frossen mark etter gammel traktorveg og over isen på Søndre Skiftetjønn.

Vi viser til søknad av 31. august og til telefonsamtale av 7. september i år.

Bakgrunn
Du har ei hytte på 40 kvm i Murefjellet naturreservat. Hytta er gammel med tak av bølgeblikk og er i dårlig forfatning. Du ønsker nå å rive hytta og sette opp igjen en lafta hytte på 25 kvm med torvtak. Trevirke er planlagt brent på stedet og ikke brennbart materiale vil kjøres ut av området og leveres på godkjent avfallsanlegg. Laftekasse, materialer, vinduer, dører og vedovn er tenkt kjørt inn med en liten skogsmaskin på vinterføre over is og frossen mark fra skogsbilveg ved Tønnestulen/Kolstadsæter og inn til byggeplassen, dels etter gammel traktorveg, dels over isen på Søndre Skiftetjønn**.** Avstanden det skal kjøres fra reservatgrensa til hytta er på om lag 500 m.

Lovhjemmel
Søknaden skal behandles etter forskrift for Murefjellet naturreservat FOR-2002-12-13-1524 og etter naturmangfoldloven, LOV-2009-06-19-100. I verneforskriftene er det i § 4 pkt. 6 et generelt unntak for vedlikehold av hytte m/uthus og opplag av båt. Det er også åpnet for motorferdsel i forbindelse med vedlikehold av bygninger etter søknad i § 5 pkt. 1. Riving av hele hytta og oppføring av nytt bygg er mer enn vedlikehold og det kreves derfor en annen hjemmel for å gi slik dispensasjon.

Fylkesmannen kunne tidligere gjøre unntak fra vernebestemmelsene etter § 6 for *«vitenskapelige undersøkelser, arbeider av vesentlig samfunnsmessig betydning eller i spesielle tilfeller dersom det ikke strider mot formålet med fredningen.»* Denne bestemmelsen er nå erstattet av § 48 i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). § 48 åpner blant

Postadresse	Besøksadresse	Telefon	E-post
Postboks 2603	Gjerpensg. 14, Bygg F, Skien	35 58 61 10	fmtepost@fylkesmannen.no
3702 Skien	Organisasjonsnummer	Telefaks	Internett
	974 762 684	35 52 85 90	www.fylkesmannen.no/telemark

annet for at det kan gis dispensasjon dersom det *«ikke strider mot vernevedtakets formål»* og *«ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig».* I rundskriv fra Miljødirektoratet er det presisert at bestemmelsen i første rekke gjelder bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser som er av stor betydning for søkeren sammenholdt med verneinteressene.

Fylkesmannen må derfor særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon i forhold til verneformålet og verneverdiene i området. § 7 i naturmangfoldloven sier at prinsippene i §§ 8 til 12 i loven skal legges til grunn som retningslinjer ved utøvelse av offentlig myndighet.

Naturmangfoldloven trådde i kraft 1. juli 2009. I § 8 i loven (om kunnskapsgrunnlaget) går det fram at offentlige avgjørelser som berører naturmangfoldet skal bygge på vitenskapelig kunnskap om bestandssituasjonen for ulike arter, utbredelse og økologisk tilstand for naturtyper, og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risikoen for å skade naturmangfoldet. Virkningene av et tiltak skal også vurderes ut fra den samla belastinga økosystemet blir utsatt for, jf. § 10 (om økosystemtilnærming og samla belasting).

Dersom det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger et tiltak kan ha på naturmiljøet, skal føre-var-prinsippet legges til grunn, jf. § 9, slik at en ikke gjør vesentlig skade på naturmangfoldet ved at en tar en avgjørelse på et for dårlig kunnskapsgrunnlag.
I følge naturmangfoldlovens § 11 er det tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller avgrense skade som det omsøkte tiltaket vil gjøre på naturmangfoldet, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltaket og skadens karakter. I tillegg skal det etter naturmangfoldloven § 12 tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikker og lokalisering av tiltaket som ut fra en samla vurdering av den tidligere, nåværende og framtidige bruken av mangfoldet og økonomiske forhold gir det samfunnsmessig beste resultatet. Vi viser til rundskrivet *«Forvaltning av verneforskrifter»* fra Miljødirektoratet for mer informasjon. Rundskrivet kan lastes ned fra hjemmesidene til Miljødirektoratet www.miljodir.no

I følge saksbehandlingsreglene for § 48 skal søknaden i utgangspunktet inneholde dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. Fylkesmannen kan ikke se at dette er nødvendig her, da vi har egen kunnskap om tiltakenes effekt på verneverdiene, se nærmere nedenfor.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon
Formålet med fredningen er *«å bevare et skogområde som økosystem med alt naturlig plante- og dyreliv. Av spesielle kvaliteter kan nevnes områdets naturskogpreg med høy produktivitet og stor variasjon av barskog- og lauvskogtyper, herunder edellauvskog. Området har et stort artsmangfold og gir gode livsbetingelser for spettearter og en rekke sjeldne og rødlistede sopp- og lavarter.»*

Vi har gjort følgende vurderinger i forhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12.:

Til § 8 om kunnskapsgrunnlaget:
Det foreligger naturfaglig kunnskap om området i bl. a følgende kilder:

- Rapport om naturverdier i grunnlaget for fredning
- Naturbase
- Artskart
- Egen kunnskap om området

Den nye hytta skal stå på tomta til den gamle hytta som rives. Transporten av nye materialer inn og rivingsvirke som skal ut skal foregå på vinterføre, dels etter en eksisterende traktorveg, dels over isen på et tjern. Det er derfor liten fare for at viktige naturverdier blir skadelidende.

Rivingsmaterialer som ikke kan brukes som ved, må kjøres ut og leveres godkjent avfallsmottak slik som omsøkt.

Søk i Artskart viser enkeltobservasjoner av sjeldne og truede fuglearter i området, men det er ikke indikasjoner på hekking i nærheten av hytta.

Kravet om at saksbehandlingen skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses som oppfylt.

Til § 9 om føre-var-prinsippet:
Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som godt i denne saken er det ikke fare for at byggeaktiviteten vil ha ukjente konsekvenser for verneverdiene. Føre-var-prinsippet får derfor liten betydning for saken.

Til § 10 om økosystemtilnærming og samla belastning:
Det finnes ikke flere hytter i dette verneområdet og det vil således ikke komme flere slike søknader. Vi mener derfor at tiltaket ikke vil gå utover tålegrensene for samla belastning i verneområdet.

Til § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver:
Vi forutsetter at kjøringen slik som omsøkt skal utføres vinterstid på frossen mark og følge gammel traktorveg og deretter over islagt tjern, slik at kjøringen ikke vil føre til skader som har økonomiske konsekvenser. Skulle det likevel oppstå slike skader, vil du være økonomisk ansvarlige for å utbedre dem. Det er opplyst på telefon at det maksimalt skal kjøres tre turer med en liten lassbærer.

Til § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder:
Siden lokalisering skal være en del av vurderingen, er kjøring på en allerede etablert vei og over islagt tjern et godt alternativ når det skal fraktes inn materialer og utstyr til byggeprosjektet. Rivingsmaterialer som ikke kan brukes til ved, skal tas ut og leveres godkjent avfallsmottak.

På bakgrunn av dette mener Fylkesmannen at dispensasjon ikke vil stride mot formålet med vernet eller at verneverdiene vil bli påvirket nevneverdig.

Vedtak
Fylkesmannen i Telemark gir deg tillatelse til å rive gammel hytte på 40 kvm og sette opp ny lafta hytte på 25 kvm, på gnr./bnr. 18/6, i Murefjellet naturreservat i Nome kommune.

Det gis også tillatelse til motorisert transport av materialer inn i reservatet og rivingsmaterialer ut av reservatet.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven, LOV 2009-06-19-100.

Vilkår for tillatelsen:

- **Tillatelsen må tas med under transport og vises fram hvis oppsynet ber om det.**
- **Kjøring skal foregå på frossen mark etter gammel traktorveg fra Kolstadseter og inn i verneområdet og over isen, slik som vist til i søknaden av 31. august i år.**
- **Det gis tillatelse inntil fire turer.**
- **Rivingsmaterialer som ikke kan brukes til ved, skal tas ut og leveres godkjent avfallsmottak.**
- **Tillatelsen gjelder for 2015 og 2016.**

Tillatelsen gjelder bare i forhold til vernebestemmelsene. Eventuelle andre nødvendige tillatelser må innhentes separat. Det er kommunen som forvalter Lov om motorferdsel i utmark.

Klageadgang
Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal da stiles til Miljødirektoratet men sendes til Fylkesmannen i Telemark. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for ny vurdering av saken. Partene i saken har anledning til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelse av vedtaket utsettes. Klageskjema kan lastes ned fra våre hjemmesider www.fylkesmannen.no/telemark, trykk på linken Skjemabibliotek og velg deretter Digitale blanketter i høyre marg.

Med hilsen

Hans Bakke
avdelingsdirektør

Johan Aas
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Nome kommune	Ringsevja 30	3830	ULEFOSS
Statens naturoppsyn Skien	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM