

Saksbehandler: Steinar Bach
Tlf. direkte: 99 59 86 20
E-post: steinar.bach@naturporten.no

Deres ref.:
Vår ref.: 2015/3670

Vår dato: 20.04.2016
Arkivnr: 432.3

Lierne Skogforvaltning
Svein Arne Bjørkås
7884 SØRLI

**NP-2016-12 Melding om vedtak
Klage på vedtak i sak NP-2015-32
Dispensasjon Blåfjella-Skjækerfjella Nasjonalpark
Driftsplan 2015 - 2019 Lierne Skogforvaltning
fra Naturvernforbundet**

Viser til vedlagt vedtak fra møte i Nasjonalparkstyrets den 11.04.2016.

Klagerett:

I henhold til forvaltningsloven kapitel VI, kan vedtaket påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Steinar Bach (e.f.)
Nasjonalparkforvalter
Blåfjella/Skjækerfjella – Lierne Nasjonalparkstyre
Låarte/Skæhkere – Lijre Nasjonaalparhkeståvroe

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen underskrift.

Vedlegg:

1. Samlet saksframlegg med innstilling og saksprotokoll
2. Kjørebok 2016

Kopi til:

Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postboks 132	7702	Steinkjer
Sametinget / Sámediggi	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok
Lierne kommune	Heggvollveien 6	7882	Nordli
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Statskog SF	Postboks 63 Sentrum	7800	NAMSOS
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Lierne lensmannskontor		7882	NORDLI
Låarte Sitje	v/Jøran Jåma, Agle	7760	SNÅSA
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Fjellstyrene i Lierne	Sandvika	7882	Nordli

Arkivsaksnr: 2015/3670-0

Saksbehandler: Steinar Bach

Dato: 10.04.2016

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyret	12/2016	11.04.2016

NP-2016-12 Saksframlegg
Klage på vedtak i sak NP-2015-32
Dispensasjon Blåfjella-Skjækerfjella Nasjonalpark
Driftsplan 2015 - 2019 Lierne Skogforvaltning
Naturvernforbundet

Saksprotokoll i Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyret - 11.04.2016

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 har Nasjonalparkstyret fattet følgende enstemmig vedtak:

Klagen fra Naturvernforbundet tas til følge, og dispensasjonsvedtaket i NP-sak 2015/32 endres (*i kursiv*) på følgende punkt til;

- Dispensasjonen gjelder for ny kommunestyreperiode 2015-2019, fra 18.11.15 fram til 31.12.2019;
 - *Dispensasjonen forutsetter at den etterspurte dokumentasjonen legges fram seinest i januar 2017.*
 - *Endelig dispensasjon for 2017, 2018 og 2019 gjøres ved at styret godkjenner den dokumentasjonen som legges fram.*
- *Presisering av tidligere vedtak;*
 - *Dispensasjonen er på totalt / samlet 20 turer pr. år for drift og vedlikehold av hytter / seter.*

Begrunnelse:

Styret gir Naturvernforbundet medhold i at saksutredningen ikke belyst alle forholdene som ble lagt til grunn for vedtaket, i tillegg har ikke forvalteren og styret fulgt opp kravene som er stilt, om skriftlig dokumentasjon. På bakgrunnen av denne erkjennelsen er det derfor en konsekvens at forslaget i Naturvernforbundets klage vurderes som rimelig.

Styret vil imidlertid presisere at vedtaket som er gjort i NP-sak 2015/32 er på totalt 20 turer for drift og vedlikehold av hytter/seter hvert år. Søker er også av samme oppfatning av vedtaket.

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 har Nasjonalparkstyret fattet følgende enstemmig vedtak:

Klagen fra Naturvernforbundet tas til følge, og dispensasjonsvedtaket i NP-sak 2015/32 endres (*i kursiv*) på følgende punkt til;

- Dispensasjonen gjelder for ny kommunestyreperiode 2015-2019, fra 18.11.15 fram til 31.12.2019;
 - *Dispensasjonen forutsetter at den etterspurte dokumentasjonen legges fram seinest i januar 2017.*
 - *Endelig dispensasjon for 2017, 2018 og 2019 gjøres ved at styret godkjenner den dokumentasjonen som legges fram.*
- *Presisering av tidligere vedtak;*
 - *Dispensasjonen er på totalt / samlet 20 turer pr. år for drift og vedlikehold av hytter / seter.*

Begrunnelse:

Styret gir Naturvernforbundet medhold i at saksutredningen ikke belyst alle forholdene som ble lagt til grunn for vedtaket, i tillegg har ikke forvalteren og styret fulgt opp kravene som er stilt, om skriftlig dokumentasjon. På bakgrunnen av denne erkjennelsen er det derfor en konsekvens at forslaget i Naturvernforbundets klage vurderes som rimelig.

Styret vil imidlertid presisere at vedtaket som er gjort i NP-sak 2015/32 er på totalt 20 turer for drift og vedlikehold av hytter/seter hvert år. Søker er også av samme oppfatning av vedtaket.

Saksopplysninger

Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag klager på følgende vedtak i NP-sak 2015/32:

Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Blåfjella-Skjækerfjella/Låarte-Skæhkere nasjonalpark fastsatt ved kongelig resolusjon av 17. desember 2004 har Nasjonalparkstyret fattet følgende vedtak:

- Driftsplanen 2013-2015 for Lierne Skogforvaltning, **videreføres som ny driftsplan for fireårsperiode fra 2015 – 2019** som grunnlag for dispensasjoner for eiendommens aktivitet i Blåfjella-Skjækerfjella nasjonalpark
- Dispensasjonene baserer seg på «Avtale mellom Lierne Skogforvaltning gnr/br 23/1 og Bjørkås gård gnr/br 22/27, datert 10.01.2014».
- Det **gis** dispensasjon fra verneforskriften, **§ 3 pkt. 6.3 b)**, for å benytte snøscooter i forbindelse med transport av ved, materialer og utstyr til hytte og drift av utleiehytter
- Dispensasjonen omfatter **ikke** drift/vedlikehold og tilsyn av båtene som står beskrevet i driftsplanen.
- Dispensasjonen gjelder for ny kommunestyreperiode 2015-2019, **fra 18.11.15 fram til 31.12.2019**.
- Dispensasjonen gjelder samlet for følgende formål:
 - Drift og vedlikehold av Ravnkroken gbnr 44/1 festenr. 1
 - Drift og vedlikehold av Fossdalshytta gbnr 44/1 festenr. 7
 - Drift og vedlikehold av Fossdalsseteren utlagt til Bjørkås gård gbnr 22/27
 - Transport av ved til hyttene/seter
- Det gis følgende dispensasjon:
 - **Tre (3) dager (3 turer)** tilsammen til innkjøring av ved.
 - **Tyve (20) turer** til drift og vedlikehold av hyttene og seter.
 - Hogst av **5 m³ med ved hvert år** til hyttene og seteren.
 - En **(1) dag/tur** til oppsyn på privat eiendom innenfor nasjonalparkgrensen.
- Dispensasjonen gjelder **fram til 30. april hvert år** i perioden med følgende unntak:
 - **Kun tolv (12) turer** kan gjennomføres **etter 1. april**.
 - **Vedkjøring** til hyttene og seteren, skal være utført **før 1. april**.
- **Det gis ikke dispensasjon til barmarkskjøring.**
- Tillatelsen gjelder bare for den delen av kjøretraséen som befinner seg innenfor nasjonalparkens grenser.
- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til motorferdselloven og forskrift gitt i medhold av denne.
- Det skal føres kjørebok og sendes inn en enkel rapport **for hvert år**.
- Kjører skal, før turen starter, notere dato og klokkeslett for turstart i kjøreboka. Utfylt kjørebok skal medbringes under kjøreturen sammen med denne tillatelsen.
- Grunnlaget for dispensasjonen er driftsplanen der det beskrives et næringsmessig behov. Derfor kreves det en enkel rapport som inneholder opplysninger om **antall utleiedøgn og persondøgn** på utleiehyttene.
- Kjøreboka skal returneres Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer, **innen 1. juni hvert år**.
- Ny kjørebok for neste sesong vil bli utsendt når kjørebok for inneværende år er innsendt.

Begrunnelse:

Styret mener at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til den beskrevne aktiviteten i driftsplanen hjemlet i verneforskriftens § 3 pkt. 6.3 b). Styret mener også at dette følger opp oppfordringen i forvaltningsplanen om å utvikle en driftsplaner for næringsvirksomhet.

Styret har foretatt en konkret vurdering av kjøreomfanget, basert på beskrevet behov for driften av utleievirksomheten til Lierne Skogforvaltning. Her har man fått den næringsdrivende til å se på sin virksomhet med det formålet å samordne behovet for dispensasjon slik at man holder det på et minimum, men samtidig gir rammebetingelser slik at næringsaktiviteten kan utøves slik det er lagt vekt på fra myndighetenes side og beskrevet i forvaltningsplanen. Styret har vurdert dette hensynet opp i mot verneformålet og påvirkningen på verneverdiene.

Dokumentasjon i saken er slik at driftsplanen kan legges til grunn for dispensasjoner knyttet til drift og utleie av hyttene/seter på begge eiendommene Lierne skogforvaltning og Bjørkås gård. Samarbeidsavtalen mellom eiendommene gir grunnlag for en stor grad av samordning av den motoriserte ferdselen i området. Avtalen omfatter ikke drift/vedlikehold og tilsyn av båtene som står beskrevet i driftsplanen, så det gis derfor ingen dispensasjoner til dette formålet.

Nasjonalparkstyret vedtar en **samordning av antall turer fra 44 til 20** som er mer en det søkeren selv forslår (10 turer), dette med bakgrunn i uttalelsen fra Statskog SF, der de ikke krever bruksendring fordi utleien er av så beskjedne omfang. Etter en utprøving av driftsplanen i perioden 2014-2015, så kan det legges fram dokumentasjon på utleienivået disse to årene, som kan danne grunnlag for et annet omfang av dispensasjoner i en ny driftsplan. Det er ikke lagt fram slik dokumentasjon, men gitt muntlig tilbakemelding på at nivået på dagens dispensasjoner er tilfredsstillende. Derfor innvilges det på samme nivå i den neste 4 års perioden 2015-2019.

På grunn av at områdene i Fossdalen er viktige viltområder, samt kalvingsområde for tamrein, ønsker nasjonalparkstyret å **begrense den motoriserte ferdselen i dette område etter 1. april**. Det vil derfor bli gitt dispensasjon for et begrenset antall turer etter 1. april. Dette med bakgrunn i Miljøverndepartementets avgjørelse i klagesaksbehandlingen av den såkalte «Værdalsbruksaken, MD 12/3481», der MD gir nasjonalparkstyret rett til å sette vilkår med hensyn til reindriften.

I den perioden som gjeldene plan har fungert har det ikke kommet inne noen klager på virksomhetens aktiviteter.

Klagen fra Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag

Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag har i brev, datert 25.01.16, klaget på deler av vedtaket i NP-sak 2015/32;

- *Det vi klager på er at deler av saken ikke er tilstrekkelig opplyst i henhold til Forvaltningsloven (§17 og eventuelt §33).*
- *Det dreier seg om at alle parter med klagerett, får konkret informasjon om saksforhold som er av vesentlig betydning for det som det skal fattes vedtak om. I denne saken handler det om dispensasjonene som innvilges, står i et rimelig forhold til det faktiske utleieomfanget av hyttene til Lierne Skogforvaltning i Fossdalen. Det siste mangler vi opplysninger om. Vurderingene og vedtaket som er gjort, blir i praksis lukket, lokal og intern.*
- *Firmaet fikk godkjent sin første driftsplan for de to (2) siste årene i forrige driftsplanperiode fra 2012 – 2015. Bakgrunnen for det var at søknaden først kom inn et godt stykke ut i planperioden. Søknaden den gangen var mangelfull med hensyn til dokumentasjon om behovet for dispensasjoner. Dette påpekte Naturvernforbundet den gangen.*
- *Lierne Skogforvaltning fikk etter hvert godkjent en driftsplan for de to (2) siste driftsårene 2014 og 2015. Tillatelsen ble imidlertid gitt under forutsetning av at firmaet skulle skaffe til veie dokumentasjon på utleieomfanget og andre forhold ved driften, før ny driftsplan for 2016-2019 skulle behandles og godkjennes. Med den betingelsen nedfelt i vedtaket, slo Naturvernforbundet seg til ro med det, for å vurdere saken på nytt når dokumentasjonen forelå.*
- *Når Lierne Skogforvaltning høsten 2015 søker om ny driftsplan for 2016-2019, foreligger ikke den etterspurte dokumentasjonen. Firmaet har derfor ikke oppfylt betingelsen.*
- *I telefonsamtale med nasjonalparkforvaltningen får vi opplyst at årsaken til*
- *den manglende dokumentasjonen, skyldes interne rutiner om utleie i firmaet. For oss er imidlertid det **irrelevant**.*
- *Problemet for oss oppstår når Nasjonalparkstyret vedtar å følge innstillingen i saksutredningen om ny 4-årig driftsplan uten at tidligere betingelse om dokumentasjon er oppfylt og uten at det tas forbehold om at ny godkjenning er avhengig av at den etterspurte dokumentasjonen framlegges, før vedtaket gjøres gyldig for hele 4-årsperioden.*
- *Naturvernforbundet mener det må settes betingelser om dokumentasjon av utleieomfang, før driftsplanen kan godkjennes for hele 4-årsperioden.*
- **Naturvernforbundet foreslår derfor følgende:**
 - *Lierne Skogforvaltning får i prinsippet godkjent en 4-årig driftsplan 2016-2019 som vedtatt i Nasjonalparkstyret.*
 - *For driftsåret 2016 får Lierne Skogforvaltning innvilget inntil 20 turer til drifting av hyttene i Fossadalen, med henstilling om å ikke benytte flere turer enn det som er strengt tatt er nødvendig.*
 - *Endelig godkjenning for de tre (3) siste årene i 2017, 2018 og 2019, gjøres avhengig av at den etterspurte dokumentasjon framlegges seinest i januar 2017.*

Tilsvar fra Lierne Skogforvaltning på klagen fra Naturvernforbundet

Etter at Lierne Skogforvaltning ble gjort kjent med klagen fra Naturvernforbundet har de kommet med et muntlig tilsvar der de aksepterer kravene Naturvernforbundet foreslår i sin klage. De vil imidlertid presisere at det er totalt 20 turer, til drift og vedlikehold, de har søkt om i driftsplanen.

Søknaden fra Lierne Skogforvaltning «Driftsplanen 2015-2019 for drift av utleiehytte og seter ved Fossdalselva».

Når det gjelder behandlingen av selve søknaden fra Lierne Skogforvaltning og de vurderingene som ble gjort vises til NP-sak 2015/32 som er vedlagt.

I denne saken vil det kun bli behandlet vurderinger i forhold til de konkrete klagepunktene fra Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag og naturfaglige vurdering i forhold til Naturmangfoldslovens prinsipper i §§8-12, verneforskriften og forvaltningsplan.

Forhold i forvaltningsloven som legges til grunn:

§ 17.(forvaltningsorganets utrednings- og informasjonsplikt):

Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

§ 33.(saksforberedelsen i klagesak):

Klageinstansen skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Den kan pålegge underinstansen å foreta nærmere undersøkelser m.m.

Forhold i verneforskriften som legges til grunn:

6.3 Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til:

b) Bruk av beltekjøretøy på snødekt mark for transport av ved/materialer/utstyr til hytte, drift av utleiehytter og landbruksanlegg, samt transport av båt. Luftfrakt kan unntaksvis godkjennes.

Forhold i Forvaltningsplanen som legges til grunn:

Brukssone generelt:

a) Brukssona skal forvaltes slik at man tar vare på områdets egenart og verneverdier. Dagens bruk som ikke er i strid med verneformålet kan videreføres.

d) Behov for dispensasjon fra vernebestemmelsene for aktiv landbruksdrift i brukssonen dokumenteres gjennom egen driftsplan.

Dispensasjon for kjøring med snøscooter innenfor brukssonene kan gis for inntil 4 år av gangen.

Brukssone B6:

I teigen kan det opprettholdes et relativt høgt bruksnivå knyttet til jakt, fiske og friluftsliv.

d) Behov for dispensasjon fra vernebestemmelsene for aktiv landbruksdrift i brukssonen dokumenteres gjennom egen driftsplan.

5.1.3. Utleiehytte

Der utleie er av vesentlig betydning for eiendommen, vil det på lik linje med annen næringsmessig bruk av områdene (for eksempel reindrift, landbruk) bli stilt krav om utarbeidelse av driftsplan for virksomheten. Driftsplanen bør beskrive virksomhetens betydning og omfang og danne grunnlag for den faglige vurdering av nødvendig bruk av snøscooter for innfrakting av bagasje og utstyr. Forvaltningsmyndigheten kan kreve fremlagt næringsoppgave ved behandling av søknaden.

5.2 Kjøring til hytter og setre

c) Det kan tillates transport av bagasje og utstyr ved leie av utleiehytte, og til drift med transport av ved og utstyr (gjelder utleiehytter til Statskog, Fjellstyrene og AS Værdalsbruket). Utleier innhenter tillatelse til kjøringen. Antall turer skal vurderes og behandles i driftsplan. Kjøringen skal foregå med godkjent leiekjører.

Viser også til vedlagte retningslinjer for behandling av driftsplaner vedtatt av nasjonalparkstyret i NP-sak 08/2013 den 13.02.13.

Formål (utdrag):

- a) Driftsplanen skal være et verktøy for å dokumentere en virksomhets totale aktivitet innenfor verneområdet, med fokus på årlig gjentakende aktiviteter.
- b) Driftsplanen skal gi et helhetlig bilde av hvilke dispensasjonsbehov virksomheten har innenfor verneområdet.
- c) Driftsplanen skal bidra til en helhetlig forvaltning, unngå en fra sak til sak behandling og fragmentert forvaltning, slik at man kan samordne aktiviteten og redusere det totale behovet for dispensasjoner.
- d) Driftsplanen skal danne grunnlag for flerårige tillatelser.

Godkjenningen skal legge vekt på (utdrag):

De enkelte behovene skal vurderes i forhold til de retningslinjene som finnes i forvaltningsplanen på de enkelte området.

Antall motorferdsels turer for drift av virksomheten skal vurderes og behandles i driftsplanen. Det skal foretas en konkret behovsvurdering i hvert enkelt tilfelle.

Det skal foretas en vurdering av i hvor stor grad søker planlegger virksomheten på en sånn måte at man kan samordne motorferdsel turene og dekke flere formål på en og samme turen, slik at motorferdselen holdes på et minimum.

Klagebehandling

Klage på at deler av saken ikke er tilstrekkelig opplyst i henhold til Forvaltningsloven (§ 17 og eventuelt § 33):

Styrets vurderinger:

I den innvilgede dispensasjonen i sak NP-2015/32 ble omfanget av transportbehovet vurdert ut fra saksframlegget og en muntlig redegjørelse fra nasjonalparkforvalteren, da det ikke var lagt ved noe skriftlig dokumentasjon fra Lierne skogforvaltning spesifikk for hyttene i Fossdalen, bare for hele

utleievirksomheten til Amund Grindalen. Denne redegjørelsen oppfattet styret som realistisk og nøkternt vurdert, men det ble ikke lagt fram fra forvalteren noen skriftlig dokumentasjon som tilfredsstiller de kravene styret selv har satt for eventuell videreføring av dispensasjonen.

Styret må gi Naturvernforbundet medhold i at saksutredningen ikke belyst alle forholdene som ble lagt til grunn for vedtaket, i tillegg har ikke forvalteren og styret fulgt opp kravene som er stilt, om skriftlig dokumentasjon.

På bakgrunnen av denne erkjennelsen er det derfor en konsekvens at forslaget fra Naturvernforbundet vurderes som rimelig.

Styret vil imidlertid presisere at vedtaket som er gjort i NP-sak 2015/32 er på **totalt 20 turer** for drift og vedlikehold av hytter/seter hvert år. Søker er også av samme oppfatning av vedtaket.

Klagen fra Naturvernforbundet tas til følge, og dispensasjonsvedtaket endres (i kursiv) på følgende punkt til;

- Dispensasjonen gjelder for ny kommunestyreperiode 2015-2019, fra 18.11.15 fram til 31.12.2019;
 - *Dispensasjonen forutsetter at den etterspurte dokumentasjonen legges fram seinest i januar 2017.*
 - *Endelig godkjenning for de tre (3) siste årene i 2017, 2018 og 2019 gjøres ved at styret godkjenner den dokumentasjonen som legges fram.*
- *Presisering av tidligere vedtak i NP-sak 2015/32;*
 - *Dispensasjonen er på totalt / samlet 20 turer pr. år for drift og vedlikehold av hytter / seter.*

Vedlegg:

1. Klagen fra Naturvernforbundet datert 25.01.16
2. NP-sak 2015/32 fra den 18.11.15.