



Tvedestrand kommune
Att. Anne Karen Røysland
Postboks 38
4901 TVEDESTRAND

Saksbehandler, innvalgstelefon

Arnstein Knutsen Engemyr, 37 01 75 88

Tvedestrand - Rørkil gnr/bnr 89/2 - Dispensasjon til bruksendring av uthus til anneks - vurdering etter forskrift om klippeblåvinge som prioritert art

Fylkesmannen gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art § 4, jf. § 8, til oppføring av støttemur i tørrmurt stein, steintrapp, drenering og tilkobling til vann og avløp på gnr/bnr 89/2, jf. kartskisse i søknaden.

Fylkesmannen stiller følgende vilkår til dispensasjonen:

- Utvendig gravearbeid knyttet til tilkobling til vann og avløp skal gjennomføres i perioden 1. oktober – 1. april.
- Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal skje på areal uten forekomster av karplanten smørbukk.
- En kortfattet rapport skal oversendes Fylkesmannen i Agder når tiltakene er ferdigstilt. Rapporten må inneholde en kort beskrivelse av tiltakene, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylling av foreliggende vilkår og bildedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.
- Dersom det oppstår uforutsette komplikasjoner som kan påvirke habitatforholdene for arten klippeblåvinge, skal Fylkesmannens miljøvernavdeling og/eller Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart, slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndigheten.

Vi viser til søknad datert 18.11. 2019 om dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art, FOR 2011-05-20-522, til oppføring av redskapsbod, og til midlertidig svar sendt 5.12.2019 vedrørende forventet behandlingstid på søknaden.

Bakgrunn



Bygget er et uthus fra slutten av 1800-tallet og det søkes om bruksendring fra uthus til anneks/bolig. Bruksendringen medfører flere tiltak, men med noen unntak er de aller fleste endringene inni bygningsmassen. Tiltak som behandles etter forskriften er tiltak som berører areal utover bygningens grunnareal.

For å skape et opparbeidet og jevnt uteareal ved ny utgang på byggets vestside søkes det om oppføring av støttemur i tørrmurt stein, oppføring av steintrapp ved sekundærinngang på byggets sørside, og behov for drenering langs byggets nordside. I tillegg beskrives det behov for tilkobling til vann og avløp, men søknaden er mangelfull vedrørende hvilket areal som påvirkes av aktuelle gravearbeid i forbindelse med slik tilkobling.

Juridisk grunnlag

Omsøkte tiltak innebærer tekniske inngrep i det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge ved Rørkil, gnr/bnr 89/2, i Tvedestrand kommune. Tiltaket må derfor behandles etter Forskrift om klippeblåvinge (*Scolitantides orion*) som prioritert art (FOR-2011-05-20-522), heretter kalt forskriften.

Forskriften § 2 lyder:

«Formålet med forskriften er å ivareta klippeblåvinge i samsvar med forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 første ledd.»

Naturmangfoldloven (nml.) § 5. (forvaltningsmål for arter) første ledd lyder:

«Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av.»

Forskriften § 4 første ledd, andre ledd, første og andre punktum, og tredje ledd lyder:

«Som økologiske funksjonsområder for klippeblåvinge regnes i forskriften artens leveområder.

I det økologiske funksjonsområdet for klippeblåvinge er bruk som tar hensyn til klippeblåvingens leveområder tillatt. Annen bruk er ikke tillatt.

Oppføring av nybygg og større tilbygg, masseuttak, utfylling og lagring av masser og skogplanting er forbudt.»

Dispensasjonsadgang – Fylkesmannens kompetanse

Fylkesmannen er forvaltningsmyndighet etter forskriften § 7. Dispensasjonsadgangen fremgår av forskriften § 8, hvor første ledd, første punktum lyder:

«Fylkesmannen kan, etter søknad, gjøre unntak fra forbudene i § 3, § 4 annet ledd annet punktum og § 4 tredje ledd, i samsvar med naturmangfoldloven § 24 femte ledd.»

Naturmangfoldloven § 24 femte ledd lyder:

«Myndigheten etter loven kan gjøre unntak fra forskrift etter § 23 dersom det ikke forringer artens bestandssituasjon eller bestandsutvikling, eller dersom vesentlige samfunnshensyn gjør det nødvendig.»

Prinsippene i nml. §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. nml § 7. Dette gjelder prinsippet om kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var prinsippet (§ 9), prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), prinsippet om at kostnadene ved

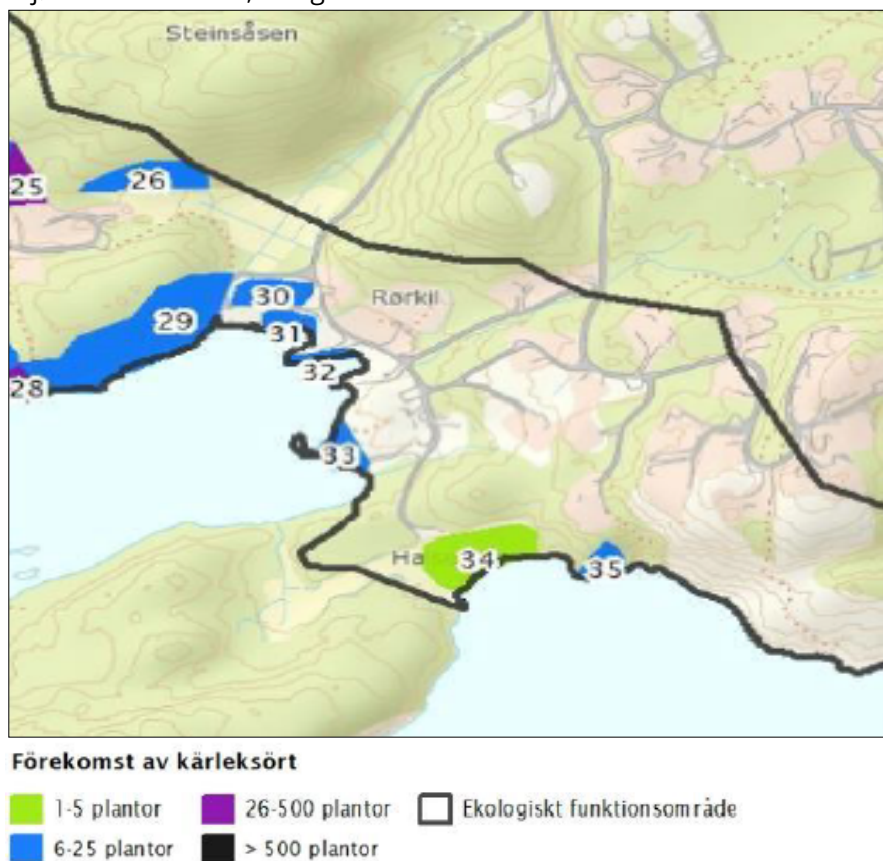


miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11), og prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§12).

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen tar ikke stilling til selve bruksendringen, men vurderer tiltak utover bygningens eksisterende fotavtrykk.

Bygningen ligger innenfor økologisk funksjonsområde (ØFO) for klippeblåvinge og i utkanten av skjøtselområde 34, se figur 1.



Figur 1. Oversiktskart over skjøtselområder ved Rørkil hentet fra Ecom sin rapport fra 2015.

Område 34 er i stor grad opparbeidet hage med stor plen og en fjellknaus sentralt i området tilgrensende til sjøen. Smørbukkplantene er lokalisert på denne fjellknausen, i god avstand fra den aktuelle bygningen i denne søknaden. Fylkesmannen vurderer at arbeid knyttet til oppføring av støttemur, steintrapp og drenering ikke vil påvirke forekomster av smørbukk som er registrert innenfor området 34.

Når det gjelder informasjon om påkobling til vann og avløp er søknaden mangelfull, men det er naturlig å anta at tilkoblingen vil skje i tilknytning til Rørkilveien. Arealet mellom uthuset og Rørkilveien er i all hovedsak opparbeidet som vei og hage. Dersom gravearbeidet vil berøre areal mellom bygningen og Rørkilveien merket med gult polygon i flyfoto under (fig. 2) anser vi tiltaket som uproblematisk med tanke på bevaring av forekomster av smørbukk og bestanden av klippeblåvinge. Dersom gravearbeidet vil påvirke areal utover det gule polygonet må det søkes på ny om dispensasjon fra forskriften.



Figur 2. Flyfoto med uthus, innmerket vei, Rørkilveien, og aktuelt område for gravearbeid ved tilkobling til vann og avløp (gult polygon).

Det gjennomføres årlig kartlegging etter klippeblåvinge i ØFO for å holde oversikt over bestandsutviklingen og for å øke kunnskapen om klippeblåvingens levevis. Fylkesmannen mener kunnskapsgrunnlaget er godt nok til å fatte en beslutning i denne saken, jf. nml § 8. Føre var prinsippet, jf. nml § 9, tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Ut fra ovenstående vurdering vil tiltakene ikke innebære uttak/skade på smørbukk eller føre til økt belastning for bestanden av klippeblåvinge, jf. nml. § 10, og de permanente endringene på ytre miljø er så små at samlet belastning tillegges liten vekt. Det er ikke aktuelt å kreve gjennomføring av kompensierende tiltak. På samme måte mener vi at tiltaket ikke fører til relevant miljøforringelse (jf. nml. §11). Det er ikke relevant å kreve at tiltakene utføres etter en særskilt teknikk eller driftsmetode. Tilkobling til vann og avløp anses som det mest omfattende tiltaket. For å begrense belastningen på klippeblåvinge vil Fylkesmannen kreve at tiltak gjennomføres i en tidsbegrenset periode mellom 1. oktober og 1. april, jf. nml. § 12.

Konklusjon

Med bakgrunn i vurderingene over mener Fylkesmannen at tiltaket ikke vil være til skade for lokaliteter av smørbukk eller bestanden av klippeblåvinge i Tvedestrand. Fylkesmannen finner derfor grunnlag for å tillate gjennomføring av tiltakene som beskrevet i søknaden. For å begrense belastningen på klippeblåvinge vil Fylkesmannen kreve at tilkobling til vann og avløp gjennomføres i en tidsbegrenset periode mellom 1. oktober og 1. april, jf. nml. § 12.

Vedtak

Fylkesmannen gir dispensasjon fra forskrift om klippeblåvinge som prioritert art § 4, jf. § 8, til oppføring av støttemur i tørrmurt stein, steintrapp, drenering og tilkobling til vann og avløp på gnr/bnr 89/2, jf. kartskisse i søknaden.



Fylkesmannen stiller følgende vilkår til dispensasjonen:

- Utvendig gravearbeid knyttet til tilkobling til vann og avløp skal gjennomføres i perioden 1. oktober – 1. april.
- Mellomlagring av materialer/annet utstyr og avfall skal skje på areal uten forekomster av karplanten smørbukk.
- En kortfattet rapport skal oversendes Fylkesmannen i Agder når tiltakene er ferdigstilt. Rapporten må inneholde en kort beskrivelse av tiltakene, eventuelle relevante utfordringer knyttet til oppfylling av foreliggende vilkår og bildedokumentasjon før og etter tiltaket ble gjennomført.
- Dersom det oppstår uforutsette komplikasjoner som kan påvirke habitatforholdene for arten klippeblåvinge, skal Fylkesmannens miljøvernavdeling og/eller Statens Naturoppsyn (SNO) underrettes umiddelbart, slik at situasjonen kan bli vurdert, avklart og fulgt opp av forvaltningsmyndigheten.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra det tidspunktet underretning om vedtaket er kommet frem, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal fremsettes for Fylkesmannen i Agder, jf. forvaltningsloven § 32. Vi gjør oppmerksom på retten etter forvaltningsloven § 18, jf. § 19, til å se sakens dokumenter.

Med hilsen

Ingunn Løvdal (e.f.)
miljøverndirektør

Arnstein Knutsen Engemyr
rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent