



Reisemål Stryn og Nordfjord
v/ Ann-Helen Blakset

SAKSBEHANDLAR: MARIA COLLETT KNAGENHJELM

ARKIVKODE: 2012/3496 - 432.3 DATO: 01.07.2014

JOSTEDALSBREEN NASJONALPARK - LØYVE TIL BRUK AV HELIKOPTER TIL VANDREFILM OM SKÅLA

Vedlagt ligg saksprotokoll med saksframlegg for Jostedalsgreen nasjonalparkstyre frå sak 17/14. Søknaden er godkjent på vilkår, vedtaket følgjer av side tre i dette dokumentet.

Vi gjer merksam på at de må ha løyve frå kommunane de skal fly i. Grunneigar har sjølvstendig rett til å nekte motorisert ferdslc på si eigedom, og må også gje løyve.

Klage

Vedtaket kan klagast inn til Klima- og miljødepartementet av partar i saka eller andre som har rettsleg klageinteresse, med ein frist på 3 veker jf. forvaltningslova § 28. Klagen skal sendast nasjonalparkstyret v/sekretariatet, som kan gje nærare opplysningar om klagerett og rett til å sjå saksdokument.

Med helsing

Ivar Kvalen

Leiar Jostedalsgreen nasjonalparkstyre

Dokumentet er elektronisk signert.

Maria C. Knagenhjelm

nasjonalparkforvaltar, sekretær

Kopi pr e-post til:

SNO Jostedalsgreen

Miljødirektoratet

Stryn kommune

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane

Arkivsaksnr: 2012/3496-0

Saksbehandlar: Maria Collett Knagenhjelm

Dato: 30.06.2014

Utval	Utvalgssak	Møtedato
Jostedalsbreen nasjonalparkstyre	17/14	26.06.2014

Jostedalsbreen nasjonalpark - løyve til bruk av helikopter til vandrefilm om Skåla

Innstilling frå forvaltaren

Løyve til frakt av filmutstyr for filming av vandrefilm med fokus på friluftsliv og naturområder, med heimel i naturmangfaldlova § 48, vert gitt til Reisemål Stryn og Nordfjord v/ Ann-Helen Blakset, på vilkår som går fram under for:

- Løyve på inntil to landingar til saman, fordelt mellom Skålatårnet og langs stien til Skålatårnet.
- Løyve til avgrensa lågtflyging under 300 meter over bakken.
- Helikoptertransporten skal gjennomførast på inntil to dagar, unnateke laurdagar og sundagar, i perioden 21.07.2014 - 11.08.2014
- Helikoptertransporten skal avgrense seg til det som er strengt naudsynt for filminga, og helikopteret skal ikkje synast på den ferdige filmen.
- Det skal kome fram av vandrefilmen om Skåla at området ligg i Jostedalsbreen nasjonalpark, og kva føremålet med nasjonalparken er (jf. verneforskrifta pkt. III).
- Under helikoptertransporten skal det takast omsyn til dyreliv og folk på tur i området slik at ein så langt som mogleg unngår å uroe desse.
- Statens naturoppsyn Jostedalsbreen ved Anne Rudsengen (tlf.: 959 63 888) skal varslast på førehand om kva for dagar de skal gjennomføre helikoptertransporten.
- Jostedalsbreen nasjonalparkstyre skal ha skriftleg tilbakemelding innan 1.11.2014 om gjennomført helikoptertransport.

Saksprotokoll i Jostedalsbreen nasjonalparkstyre - 26.06.2014

Handsaming i styret

Denne saka kom inn knappe tre timer før møtet begynte. Difor vart heile saka teke muntleg, men forvaltaren leste opp framlegg til vedtak til styret. Styret hugsa saka frå handsaminga i 2012. Samrøystes vedteke.

Vedtak

Løyve til frakt av filmutstyr for filming av vandrefilm med fokus på friluftsliv og naturområder, med heimel i naturmangfaldlova § 48, vert gitt til Reisemål Stryn og Nordfjord v/ Ann-Helen Blakset, på vilkår som går fram under for:

- Løyve på inntil to landingar til saman, fordelt mellom Skålatårnet og langs stien til Skålatårnet.
- Løyve til avgrensa lågtflyging under 300 meter over bakken.
- Helikoptertransporten skal gjennomførast på inntil to dagar, unnateke laurdagar og sundagar, i perioden 21.07.2014 - 11.08.2014
- Helikoptertransporten skal avgrense seg til det som er strengt naudsynt for filminga, og helikopteret skal ikkje synast på den ferdige filmen.
- Det skal kome fram av vandrefilmen om Skåla at området ligg i Jostedalsbreen nasjonalpark, og kva føremålet med nasjonalparken er (jf. verneforskrifta pkt. III).
- Under helikoptertransporten skal det takast omsyn til dyreliv og folk på tur i området slik at ein så langt som mogleg unngår å uroe desse.
- Statens naturoppsyn Jostedalsbreen ved Anne Rudsengen (tlf.: 959 63 888) skal varslast på førehand om kva for dagar de skal gjennomføre helikoptertransporten.
- Jostedalsbreen nasjonalparkstyre skal ha skriftleg tilbakemelding innan 1.11.2014 om gjennomført helikoptertransport.

Saksopplysningar

Den 26. juni 2014 søker Reisemål Stryn og Nordfjord om fornya helikopterløyve til å gjennomføre vandrefilmen på Skåla som dei hadde planlagt for to år sidan. Jostedalsbreen nasjonalparkstyre gav løyve til helikopterbruk i samband med vandrefilmen i 2012. Den gong gjaldt løyvet for to veker med inntil seks landingar totalt.

Grunna dårleg vêr vart heilt innspelinga avlyst, og løyvet vart ikkje nytta. Det er difor dei søker nasjonalparkstyret om løyve på nytt, denne gongen med ein breiare tidshorisont, men med færre landingar.

Sekretariatet vurderer at mange av dei same føresetnadane ligg til grunn i 2014 som i 2012, og nyttar difor i stor grad saksutgreiinga frå den gongen i handsaminga av søknaden.

Søknaden

Fjord Norge AS og Innovasjon Norge skal produsere kortfilmar som omhandlar dei beste vandredestinasjonane i Noreg. Skåla er vald ut som ein av fire slike destinasjonar i Fjord Norge-regionen. Søknaden frå Reisemål Stryn & Nordfjord AS gjeld bruk av helikopter til opptak av film frå lufta og til å flytte kamerateam i felt. I søknaden er det nemnt at dei vil lande ved Skålatårnet og langs stien til

Skålatårnet, og elles flyging i området under opptak av filmen. Det er ikkje presisert om dei vil fly lågare enn 300 meter, men eg reknar med at det er aktuelt. Dei er avhengige av godt vær, og kan difor ikkje spesifisere tidspunkt nærare.

Lovgrunnlag

Motorferdsle, inkludert landing med luftfartøy og lågtflyging mindre enn 300 m over bakken, er forbode i Jostedalsbreen nasjonalpark (verneforskrifta pkt. IV, 4.1). Det er ikkje heimel i verneforskrifta til å gi løyve til motorferdsel til dette føremålet. Søknaden må difor vurderast etter § 48 i naturmangfaldlova (nml.) som erstattar den generelle dispensasjonsheimelen i verneforskrifta pkt. VI.

I nml. § 48 står det at *«forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak frå et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig»*.

Verneforskrifta pkt. IV, 4.3, 5. avsnitt skal leggjast til grunn for løyve etter verneforskrifta pkt. IV, 4.3, men det er òg naturleg at avsnittet er retningsgjevande for eventuelle løyve etter nml. § 48: *«Før eventuelt løyve vert gjeve skal trongen for transport vurderast mot moglege skadar og ulemper og i høve til eit mål om å redusere motorferdsla til eit minimum. Andre transportmetodar og kombinasjonar av fleire transportoppdrag skal òg vurderast.»*

Vurdering

Naturen sine eigne lydar, «stillheit» og fråvere av motordur og motoriserte køyretøy er ein viktig kvalitet ved urørd natur. Det er difor eit mål å halde motorisert ferdsel i Jostedalsbreen nasjonalpark på eit minimum. I forvaltningsplanen for Jostedalsbreen nasjonalpark står fylgjande om motorisert ferdsel til den typen føremål det er søkt om her:

«Transportbehov for mediaoppdrag skal handsamast etter den spesielle unntaksparagrafen i verneforskrifta (pkt. VI) og vil bli vurdert konkret. I utgangspunktet vil berre ikkje-kommersielle tiltak som utgjør særlege tilfelle og med innhald i tråd med føremålet med vern, som t.d. opplysningsfilmar om verneområdet få løyve. Reklamefilmar, spelefilmar o.l. bør leggjast andre stader utanfor nasjonalparken.»

For at ein skal kunne gi ein dispensasjon etter nml. § 48 må tiltaket ikkje stride mot verneføremålet og ikkje påverke verneverdiane nemneverdig. Dersom desse to vilkåra er oppfylte er det opp til forvaltningsmyndigheita si skjønn innanfor rammene av alminneleg forvaltningsrettslege reglar og retningslinjer og instruksar frå overordna myndigheit å vurdere om det skal gis dispensasjon.

Forvaltningsmyndigheita bør særleg vurdere konsekvensane av ein dispensasjon, til dømes om det kan kome liknande søknader på same grunnlag. Dispensasjon etter nml. § 48 kan ikkje brukast til å utvide den ramma som er trekt opp i vernevedtaket.

Føremålet med vernet av Jostedalsbreen nasjonalpark er (jf. verneforskrifta pkt. III):

- *å verne eit stort, variert og verdfullt breområde med tilhøyrande område frå lågland til høg fjell, med plante- og dyreliv og geologiske førekomstar i naturleg eller i det vesentlege naturleg tilstand.*
- *å gje høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt friluftsliv som er lite avhengig av teknisk tilrettelegging.*
- *å verne om kulturminne og kulturlandskap.*

Føremålet med transporten er å lage ein film som skal promotere Noreg som reisemål i internasjonale marknader, og som skal gi internasjonal eksponering av naturen og vandremoglegheitene i Stryn kommune. Som det går fram av forvaltningsplanen er det berre aktuelt å gi løyve til motorisert ferdsel til tiltak som har innhald i tråd med føremålet med vernet. Etter forvaltaren si oppfatning er det noko uklart om føremålet med filmen kjem inn under kategorien opplysningsfilm der den verna naturen er eit sentralt tema. Det er avgjerande at filmen formidlar naturverdiane i Jostedalsbreen nasjonalpark, og at det kjem fram at området er del av ein nasjonalpark, og dette bør vere eit vilkår for eit eventuelt løyve. Filmen kan på den måten få ein nytteverdi.

Helikoptertransport kan vere skadeleg i form av støy og forstyrring. Dette kan vere skadeleg for naturmangfaldet (dyreliv) og vere forstyrrande på folk i området, og difor vere i konflikt med verneføremålet, som blant anna er å gje høve til naturoppleving gjennom utøving av tradisjonelt friluftsliv. Forvaltaren kjenner ikkje til at det er registrert spesielt sårbart biologisk mangfald i området som kan bli skadelidande av helikoptertransporten. Erfaring frå 20 år med forvaltning har gitt forvaltningsstyresmakta god oversikt over naturmangfaldet i området, og eg vurderer kunnskapsgrunnlaget til å vere tilstrekkeleg til å vurdere søknaden (jf. nml. § 8).

Det er ganske omfattande bruk av motorisert ferdsel til Skålatårnet. Samtidig er det stor ferdsel av turgåarar. Ein kan diskutere om samla påverknad på området kan vere i meste laget (jf. nml. § 10), og om bruken av motorisert ferdsel i området kan påverke verneverdiane nemneverdig. Per i dag har vi ikkje informasjon som tyder på at samla belastning på økosystemet er for stor, men vi bør vere på vakt for ei utvikling mot stadig meir aktivitet i dette området. Sidan det er til dels mykje motorisert ferdsel i området bør det stillast vilkår som sikrar at helikopterflyginga ikkje fører til unødvendig uroing av friluftslivet, som til dømes at løyvet ikkje gjeld for laurdagar og sundagar, då det erfaringsmessig er flest turgåarar i området desse dagane. Helikoptertransport er i utgangspunktet ikkje venta å føre til direkte skade på naturmangfaldet, men ved eventuelle utslepp og liknande vil tiltakshavar måtte dekke kostnadane ved å hindre eller avgrense skadar på naturmangfaldet (jf. nml. § 11). Bruk av helikopter til transporten er sett på som den mest hensiktsmessige i forhold til andre typar motorisert ferdsel (jf. nml. § 12).