

SYLAN ADVENTURE AS

Trondheim, 04.03.2022

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2021/12029

Saksbehandler:  
Marit Doseth

## Vedtak i klagesak om organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde og Viglåa naturreservat

Vi viser til klagen på Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak 16.07.2021. Klagesaken ble oversendt fra Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen 27.10.2021

### Vedtak

Miljødirektoratet endrer vedtaket til Skardsfjella og Hyllingsdalen verneområdestyre for de traseer som det i forvaltningsplanen er åpnet for sykling på.

Det er tillatt å sykle på de traseer det søkes om i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Sykling på disse traseene er ikke søknadspliktig.

Sykling på traktorvei/kjørespor langs Hyllingen til Hyllingstjønnå er tillatt i Viglåa naturreservat. Sykling på denne strekningen er ikke søknadspliktig.

I landskapsvernområdet er ferdsel til fots tillatt og gruppen kan gå fra grensen av naturreservatet til Hyddkroken, mens syklene trilles.

Miljødirektoratet opprettholder avslaget på søknad om tillatelse til å gå fra Hyllingstjønnå – Hyddkroken mens syklene trilles, for den delen av strekningen som befinner seg innenfor Viglåa naturreservat. Den omsøkte aktivitet er organisert ferdsel som kan skade verneverdiene.

Vedtaket er fattet etter verneforskriften for Skardsfjella og Hyllingsdalen § 3 punkt 4.3, jf. forvaltningsplanen punkt 4.5 jf. tabell 11 og kart i vedlegg 9, verneforskriften for Viglåa naturreservat § 4 punkt 8 og 9 jf. § 5 punkt 7 og forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

### Bakgrunn for saken

#### Søknad

Sylan Adventure AS søkte den 28.12.2020 om tillatelse til organisert sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde på følgende traseer:

Tronvollen – Hyllingstjønna og Gruvsjøen – Hyddkroken.

Det ble søkt om å få sykle i perioden 10. juli til 20. september 2021-2023. På stien mellom Hyllingstjønna og Hyddkroken søkes det om tillatelse til å trille syklene. Turleder vil styre all aktivitet, blant annet ved at syklene trilles i våte partier og at det kun sykles på tillatte traseer. Turleder vil også sikre at hensynet til dyreliv og natur ivaretas. Den omsøkte sykling vil kanalisere ferdseilen til de områder som er best egnet ifølge søknaden.

Som bruker av området ønsker Sylan Adventure samarbeid og dialog med andre aktører, reindriftsnæringen, grunneiere, verneområdeforvaltningen og andre som benytter fjellregionen. Blant annet sier de seg villige til å bistå vernemyndighetene med å kartlegge hvor det kan sykles, i samsvar med Friluftsmeldingen fra 2016.

#### Verneområdestyret sin avgjørelse

I forvalters innstilling vises det til at i forvaltningsplanen er eksisterende veier og kjørespor markert på kart i vedlegg 9 og beskrevet i tabell 11. Disse er det tillatt å sykle på. For de traseene det søkes om, åpner forvaltningsplanen for at det kan sykles langs veien innover langs nordsida av Hyllingen, samt langs kjøresporet fra Hyddkroken og over mot Gruvsjøen. Forvaltningsplanen åpner ikke for sykling langs stien fra Hyllingstjønna i Viglåa naturreservat mot Hyddkroken. For disse stiene må derfor søknaden vurderes etter bestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen avslo 08.07.2021 søknad fra Sylan Adventure. Det ble fattet følgende vedtak:

*Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir ikke Sylan Adventure tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Organiserte sykkelturner i et landskapsvernområde skal ikke tillates. Et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vern for et område.*

*I dette tilfellet vil organiserte sykkelturner også gi store konsekvenser for reindriften i området.*

#### **Begrunnelse for klagen**

Styret mottok 04.08.2021 klage på vedtaket.

Sylan Adventure AS mener begrunnelsen for avslaget ikke er holdbar og ikke forankret i forvaltningsplanen. Det vises til at det skal sykles på eksisterende veier og kjørespor som beskrevet i forvaltningsplanens tabell 11 og vist på kart i vedlegg 9. Sylan Adventure AS mener at organisert sykling fører til kanalisering og kan forsvares fordi turleder kontrollerer og styrer deltakerne.

Videre hevdes det at det er uriktig å avslå av hensyn til reindriften. Det vises til at organisert sykling ikke medfører støy eller utslipp. Arrangøren vil foreta avfallshåndtering og en turleder kan styre gruppen ved eventuelt møte med rein.

Til slutt vises det til tidligere gitte tillatelser, for 2015-2017 og 2020, og til klagebehandlingen på siste tillatelse. Siden sesongen 2021 vil være over når klagen behandles, bes det om at en eventuell tillatelse gjøres gjeldene for sesongene 2022, 2023 og 2024.

### **Verneområdestyret sine vurderinger av klagen**

Selv om det søkes om organisert sykling på eksisterende veier og kjørespor som er godkjent for sykling i forvaltningsplanen, så mener styret at det må benyttes traseer som tåler omsøkt bruk. Evalueringen som har vært gjort viser at syklingen ikke har skadet vegetasjon eller dyreliv i særlig grad. Det kan imidlertid ikke utelukkes negativ påvirkning ved økt aktivitet og styrets avslag er begrunnet i en føre-var vurdering.

Det vises til at sykling er kanalisert gjennom forvaltningsplanen, som angir hvor det kan sykles. Som utgangspunkt kan turleder veilede, kontrollere og korrigere deltakerne i henhold til den tillatelse som er gitt, men styret mener dette er avhengig av turleders egenskaper. Styret gir klager medhold i organisert sykling er miljøvennlig, men mener at ferdsel til fots er mer skånsom for naturen.

At reinbeitedistriktet ikke fikk medhold i sin klage i 2020 begrunnes med at verneområdestyret ivaretar verneverdiene generelt, ikke bare hensynet til reindrifta. Når det gjelder den tillatelse som ble gitt for 2015-2017, så viser styret til at den ble gitt før gjeldende forvaltningsplan ble vedtatt. Kunnskapsgrunnlaget er også bedre ved at det er foretatt egne sårbarhetsanalyser.

Styret opprettholder sitt vedtak og saken sendes til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

### **Miljødirektoratets vurderinger**

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Verneområdestyret avslo søknaden fra Sylan Adventure AS i møte den 08.07.2021. Avslaget ble sendt til Sylan Adventure 16.07.2021, og styret mottok deres klage 04.08.2021. Klagen er framsatt innenfor klagefristen.

### **Hva gjelder saken?**

Saken gjelder søknad om tillatelse til å gjennomføre organisert sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde og Viglåa naturreservat. Det søkes om tillatelse til organisert sykling på nærmere angitte traseer i perioden 10. juli til 20. september, i en treårs periode.

Det søkes også om tillatelse til at den organiserte gruppen kan gå av syklene og trille disse på deler av traseen som ikke er godkjent for sykling i forvaltningsplanen. Den aktuelle traseen befinner seg både i landskapsvernområdet og naturreservatet.



Kart over er de aktuelle traseene vist med grønne punkt. På strekningen mellom de to traseene, dvs. mellom Hyllingsjøen og Hyddkroken er det i tilfelletenkt å trille syklene.

Det er tidligere gitt tillatelse til å gjennomføre organisert sykling på de aktuelle traseene, først i perioden 2015-2017. I 2018 ble søknaden avslått med den begrunnelse at kunnskapsgrunnlaget var mangelfullt. NINA gjennomførte en sårbarhetsvurdering (NINA rapport 1601), hvor det blant annet ble påvist større sårbare områder og sensitive dyrelivsenheter, særlig i området Viglåa naturreservat – Morraklumpen til Hyddkroken. I 2020 ble det igjen gitt tillatelse til organisert sykling. Denne tillatelsen ble påklaget av Gåebrien sijte, som ikke fikk medhold i sin klage.

### Regelverk

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde ble vernet ved kgl.res. 9. januar 2009. Området er regulert ved en egen forskrift - Verneplan for Skardsfjella og Hyllingsdalen. Vedlegg 1. Forskrift om Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, Røros og Tydal kommuner, Sør-Trøndelag. Området er vernet for:

*"å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

*Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging.*

*Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift", se verneforskriften § 2.*

Verneforskriften regulerer ferdsel i § 3 punkt 4. I punkt 4.2 står det følgende:

*"Organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Ut over dette vises det til forvaltningsplanen".*

Sykling og organisert bruk av hest er særskilt regulert i punkt 4.3 som sier at slik aktivitet bare er tillatt på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.

Viglåa naturreservat ble vernet ved kgl.res. 9. januar 2009. Forskriften som regulerer dette området, er Verneplan for Skardsfjella og Hyllingsdalen. Vedlegg 2. Forskrift om Viglåa naturreservat, Røros kommune, Sør-Trøndelag.

Formålet med vernet er:

*"å bevare et tilnærmet urørt bjørkeskogsområde med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Området har også særskilt vitenskapelig betydning som referanseområde og er egenartet i form av at det er et av de mest urskogsne bjørkeskogsområder i Rørosdistriktet.*

*Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift".*

Unntak fra forbudsbestemmelsen i verneforskriftens § 3 gis i § 4. Ett av unntakene i denne bestemmelsen er sykling og organisert bruk av hest på traktorvei/kjørespor langs Hyllingen til Hyllingstjønnna, se § 4 punkt 8.

Vernet er heller ikke til hinder for organisert turvirksomhet til fots så lenge naturmiljøet ikke blir skadelidende, se verneforskriften § 4 punkt 9. Annen organisert ferdsel enn den som er nevnt i denne bestemmelsen, må ha en tillatelse, se verneforskriften § 5 punkt 7.

Forvaltningsplanen for Skardsfjella og Hyllingsdalen omhandler sykling i punkt 4.5 på side 52/53. I forvaltningsplanen står det følgende:

*"Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier og traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen. Alle veier og kjøretraseer som er beskrevet i tabell 11 kan benyttes til sykling. I tillegg kan kjøretraséen fra Viglåa til Hyllingstjønnna langs Hyllingsdalsveien også brukes til organisert ridning. Kart over slike veier/traseer er vist i vedlegg 13. Sykling eller organisert ridning utover disse rammer må ha særskilt tillatelse."*

Under retningslinjer for organisert turvirksomhet og enkel tilrettelegging for reiseliv i landskapsvernområdet, forvaltningsplanen side 54, står det følgende som eget strekpunkt:

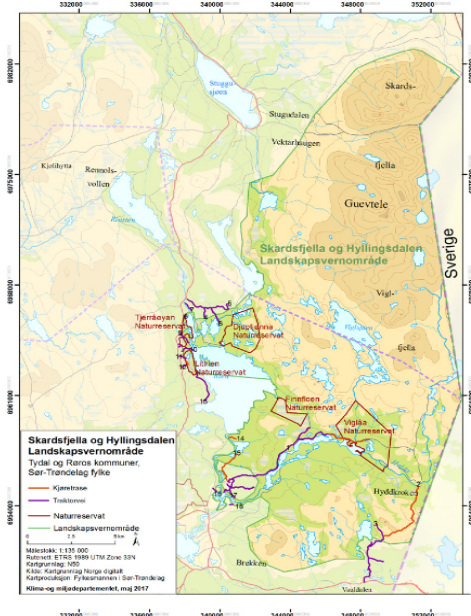
"Alle veier og kjørespor som er beskrevet i tabell 11 kan benyttes til organisert sykling. De veier som har traktorvei klasse 7 eller 8 i tabell 11 er tillatt brukt til organisert ridning. Unntaket er Hyllingsdalsveien, hvor kjøresporet fra Viglåa til Hyllingstjønnna også kan brukes til organisert ridning. Kart over slike veier/traseer finnes i vedlegg 13. Organisert ridning utover disse rammer må ha særskilt tillatelse."

TABELL 11: Oversikt over eksisterende veier og kjørespor innenfor verneområdene i Skardsfjella og Hyllingsdalen. Kart over veiene er vist i vedlegg 9

| VEI NR | VEINAVN                                                                                                                                      | KLASSIFISERING                                                | KOMMENTAR                                                                                                             |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1      | Hyllingdalsveien med stikkvei til Røbekkvollen, videre til Vigelåa, kjørespor videre til Hyllingstjønnna. Stikkvei til Røbekkvollen (kl. 8). | Traktorvei kl. 7 til Blomsterhaugen, ellers traktorvei kl. 8. | Er en gammel hestevei som er rustet opp. Benyttes i dag som traktorvei av grunneierne og rettighetshaverne i området. |
| 2      | Kjørespor fra Gruvsjøen til Hyddkroken.                                                                                                      | Klassifiseres ikke som traktorvei, kun kjørespor.             | Har i lengre tid vært benyttet med traktor og i senere tid også med ATV.                                              |
| 3      | Stikkvei til Gruvsjøvollen.                                                                                                                  | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 4      | Vei fra Valsetvollen til 3 hytter ved Storhåen og Litjhåen.                                                                                  | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 5      | Trasé fra Movollen til Lervahåen med tilhørende plantefelt.                                                                                  | Sti, klassifiseres ikke som vei.                              |                                                                                                                       |
| 6      | Vei fra Storelvavollen til storfeinnhegning.                                                                                                 | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 7      | Vei fra Storelvavollen til hytter ved Øversjøen.                                                                                             | Traktorvei kl. 7.                                             |                                                                                                                       |
| 8      | Trasé fra Ridalsveien til båthavn ved Øversjøen.                                                                                             | Klassifiseres ikke som vei, kun kjørespor                     | Ønske om parkeringsplass                                                                                              |
| 9      | Vei fra Tjerråa til Sundet.                                                                                                                  | Traktorvei kl. 7.                                             |                                                                                                                       |
| 10     | Vei fra Ridalsveien til Sundet.                                                                                                              | Traktorvei kl. 7.                                             |                                                                                                                       |
| 11     | Vei fra Ridalsveien ved Nysetervollen til Litrien.                                                                                           | Traktorvei kl. 8.                                             | Veien slutter omtrent ved vernegrensa.                                                                                |
| 12     | Vei sør for Sandbekken og inn i Litrien NR.                                                                                                  | Traktorvei kl. 7.                                             | Veien slutter omtrent ved vernegrensa.                                                                                |
| 13     | Vei fra Langvika til skogteig ved Sandvika.                                                                                                  | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 14     | Trasé fra Riosen til Rihåvollen.                                                                                                             | Klassifiseres ikke som vei, kun kjørespor.                    |                                                                                                                       |
| 15     | Trasé fra Elvavollen til Litjhåen.                                                                                                           | Kun en uthogd trasé, ingen vei.                               |                                                                                                                       |
| 16     | Traktorvei over dyrkamark og ned til Storhåen.                                                                                               | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 17     | Veier ned mot Hyddhåen og Hydda, vestre trase går litt inn i landskapsvernområdet.                                                           | Traktorvei kl. 8.                                             |                                                                                                                       |
| 18     | Vei i tilknytning til dyrkamark, som så vidt går inn i landskapsvernområdet                                                                  | Traktorvei klasse 8.                                          |                                                                                                                       |

Kart over veier og kjørespor er vist i vedlegg 9.

#### VEDLEGG 9



Ifølge Friluftsmeldinga, Meld. St.18 (2015-2016), skal det i utgangspunktet være tillatt å sykle på eksisterende veier, stier og kjørespor i nasjonalparker og landskapsvernområder, og verneforskriftene skal endres i tråd med dette. Forskriftsendringene vil medføre at sykling som et utgangspunkt blir tillatt i de store verneområdene hvor det i dag er forbudt. Organisert ferdsel

som kan skade verneverdiene vil fortsatt være søknadspliktig, jf. omtale ovenfor. Forskriftsendringene er ennå ikke foretatt, men Friluftsmeldinga er et signal fra myndighetene om hvordan forvaltningen av nasjonalparker og landskapsvernområdene skal være på dette området.

## Konkret vurdering

### Styrets vedtak

Skardsfjella og Hyllingsdalen verneområdestyre avslo søknaden om organisert sykling. De la til grunn at et tradisjonelt og enkelt friluftsliv er det beste vernet for et område. Ifølge styrets vedtak skal organiserte sykkelturer i et landskapsvernområde ikke tillates. I dette aktuelle tilfellet ville syklingen også ha store konsekvenser for reindriften i området.

Verneforskriften viser til forvaltningsplanen for nærmere regulering av sykling og organisert bruk av hest, se § 3 punkt 4.3. Ifølge verneforskriften er slik aktivitet bare tillatt på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.

Forvaltningsplanen sier på side 52/53 følgende: *"Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen. Alle veier og kjøretraséer som er beskrevet i tabell 11 kan benyttes til sykling (vår understrekning). De veier som har traktorvei klasse 7 eller 8 i tabell 11 er tillatt brukt til organisert ridning. I tillegg kan kjøretraséen fra Viglåa til Hyllings-tjønna langs Hyllingsdalsveien også brukes til organisert ridning. Kart over slike veier/traseer er vist i vedlegg 13. Sykling eller organisert ridning utover disse rammer må ha særskilt tillatelse. Uorganisert ridning er generelt tillatt i området."*

Traseene som kan benyttes blir beskrevet forvaltningsplanens tabell 11. På disse traseene følger det direkte av forvaltningsplanen at det kan sykles. Ønsker man å sykle på andre traseer, må det derimot søkes om dette.

Det er traseer i forvaltningsplanens tabell 11 som Sylan Adventure ønsker å benytte. Verneforskriften viser til forvaltningsplanen for konkret angivelse av traseer det kan sykles på og forvaltningsplanen vil i slike tilfeller være juridisk bindende for de traseer som forvaltningsplanen godkjenner for sykling. Det er derfor et direkte unntak fra vernebestemmelsene for sykling på disse traseene. Styret kan ikke fravike forvaltningsplanen ved å vise til føre-var prinsippet. Føre-var prinsippet skal uansett være vurdert når retningslinjene i forvaltningsplanen ble utarbeidet og vedtatt.

Vi mener derfor at Sylan Adventure As kan sykle på traseer angitt i forvaltningsplanens tabell 11 uten å innhente tillatelse fra verneområdestyret.

### Friluftsmeldinga

Ifølge Friluftsmeldinga skal hovedregelen være at det i utgangspunktet skal være tillatt å sykle på eksisterende veier, stier og kjørespor i nasjonalparker og landskapsvernområder. Verneområdestyrets uttalelse om at organiserte sykkelturer ikke skal tillates i et landskapsvernområde er ikke i samsvar med de signaler som gis i Friluftsmeldinga.

### Hensynet til reindrifta

Når det gjelder hensynet til reindrifta, så viser vi til vårt vedtak 24.06.2021. I denne saken hadde Gåebrien sitje påklagd verneområdestyret sin tillatelse til organisert sykling. Vi viste i vår avgjørelse til at vern av samisk kultur og næringsutøvelse ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, se naturmangfoldloven § 33. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området.

Vi viste også til at den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Med andre ord at det er viktig at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnlaget forstås biologiske, landskapsmessige og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av.

Styret hadde lagt til grunn at den omsøkte organiserte syklingen ikke hadde slike negative konsekvenser for naturgrunnlaget som tilsa at søknaden måtte avslås. Vi stadfestet styrets vedtak og fastslo at det var adgang til å gi en tillatelse med vilkår som reduserte de negative konsekvensene for reindrifta gjennom vilkårssettingen, slik styret hadde gjort. Vi mente det var mer tvilsomt om en søknad kunne avslås utelukkende av hensyn til reindriften i de tilfellene aktiviteten/tiltaket ikke hadde negative konsekvenser for naturgrunnlaget. Vi oppfordret reindriften i slike tilfeller å benytte sitt eget regelverk (reindriftsloven) for å forby eller regulere aktiviteten/tiltaket.

Siden sykling i foreliggende tilfelle er tillatt på omsøkte traseer i Skardsfjella og Hyllingsdalen, se verneforskriften § 3 punkt 4.3 jf. forvaltningsplanens tabell 11, kan ikke hensynet til reindrifta begrunne et avslag på søknaden.

### **Søknad om ferdsel til fots mens syklene trilles på strekningen Hyllingstjønnå - Hyddkroken**

Det søkes også om tillatelse til å trille syklene på strekningen Hyllingstjønnå til Hyddkroken. Traseen befinner seg delvis i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, delvis i Viglåa naturreservat. Det er ulike regler for den omsøkte aktiviteten i landskapsvernområdet og naturreservatet.

### Den delen av strekningen som befinner seg i Viglåa naturreservat.

For strekningen fra Hyllingstjønnå til vernegrensen gjelder bestemmelsene i verneforskriften for Viglåa naturreservat.

Det søkes om tillatelse til å gå av syklene og trille dem på denne strekningen. Aktiviteten er etter naturlig språkbruk ikke å sykle. Verneforskriftens bestemmelser om sykling passer derfor etter sin ordlyd ikke. Verneforskriften regulerer imidlertid organisert turvirksomhet. Organisert turvirksomhet er bare tillatt i naturreservatet så lenge naturmiljøet ikke blir skadelidende, se verneforskriften § 4 punkt 9. Annen organisert turvirksomhet kan forvaltningsmyndigheten gi dispensasjon til, se § 5 punkt 7.

NINA har foretatt en sårbarhetsanalyse av det aktuelle området. Det vises til utdrag fra konklusjonen i deres rapport 1601 hvor det heter: "Når det gjelder sykling er dette en aktivitet som vil medføre økt slitasje på vegetasjonen og som vil kunne forstyrre dyrelivet i mange av de sensitive enhetene som finnes langs strekningen. Sykling på noen deler av strekningen utløser veldig liten sårbarhet, og strekningen Torsvollen-Haugavollen og Vauldalen-Hyddkroken er godt egnet der det er grusveg og kjørespor. Problemene oppstår på strekningen mellom Haugavollen og Hyddkroken, der økt sykling vil kreve store tiltak over strekninger, slik som klopplegging og omlegging av traséen for å unngå forringelse av naturverdiene". NINA påviste større sårbare områder og sensitive dyrelivsenheter, særlig i området Viglåa naturreservat – Morraklumpen til Hyddkroken. Selv om det ikke er søkt om å sykle, legger vi til grunn at også organisert turvirksomhet til fots i dette området kan skade, forringe og ødelegge verneverdiene og derfor trenger tillatelse fra forvaltningsmyndigheten.

Verneområdestyret vurderer på bakgrunn av det kunnskapsgrunnlaget om denne strekningen, at organisert turvirksomhet kan skade og/eller forringe verneverdier i dette området. Vi finner ikke grunnlag for å overprøve verneområdestyrets vurdering, og søknad om tillatelse til å trille syklene gjennom dette området avslås derfor.

Den delen av strekningen som befinner seg i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde  
Denne delen av traseen reguleres av verneforskriften for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Som overfor mener vi at verneforskriftens bestemmelser om sykling etter sin ordlyd ikke kommer til anvendelse. Den organiserte gruppen skal gå, mens syklene trilles.

I landskapsvernområder er det ikke anledning til å regulere ferdsel til fots, det vises til naturmangfoldloven § 36 annet ledd. Ifølge denne bestemmelsen kan det i forskriften gis bestemmelser om hva som alene eller sammen med andre tiltak kan endre landskapets særpreg eller karakter vesentlig, om krav til landskapsmessig tilpassing, og om *ferdsel som ikke skjer til fots* (vår utheving). Det vises også til naturmangfoldloven § 77 annet punktum hvor det heter at § 36 annet ledd også gjelder for eldre vedtak om oppretting av verneområder. Bestemmelsene som regulerer ferdsel til fots i verneforskrifta for Skardsfjella og Hyllingsdalens kommer av denne grunn ikke lenger til anvendelse.

Den organiserte gruppen kan dermed gå mens de triller syklene fra vernegrensen av Viglåa naturreservat til Hyddkroken. Denne strekning er ifølge NINAs sårbarhetsanalyse også sårbar. Det må derfor utvises stor aktsomhet for å forhindre skade i disse område, dette gjelder også i de tilfellene hvor ferdselen skal foregå til fots. Det vises til naturmangfoldloven § 6. Det understrekes at det ikke tillates å sykle på denne traseen og at sykling her vil være et brudd verneforskriftens bestemmelser som eventuelt kan straffes og/eller sanksjoneres etter naturmangfoldloven bestemmelser.

### Konklusjon

Miljødirektoratet endrer vedtaket om avslag på søknad om sykling på de traseer som det i forvaltningsplanen er åpnet for sykling på. Avslaget på søknad om organisert ferdsel langs omsøkt trasé i Viglåa naturreservat opprettholdes.

## Klagerett

Dere kan ikke klage på vedtaket.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Ivar Myklebust  
Avdelingsdirektør

Knut Fossum  
seksjonsleder

Kopi til:

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Postboks 2600 7734 STEINKJER