



STIFTELSEN NORSK INSTITUTT FOR
NATURFORSKNING NINA
Postboks 5685 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kristin Lugg, 69 24 75 58

Tillatelse til bruk av drone i Midtfjellmosen naturreservat

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Statsforvalteren i Oslo og Viken Norsk Institutt for Naturforskning tillatelse til bruk av drone i Midtfjellmosen naturreservat. Det er stilt vilkår til vedtaket.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad mottatt 7.5.2021. Det er søkt om tillatelse til én flygning med drone i Midtfjellmosen naturreservat i Aurskog-Høland kommune.

I forbindelse med oppfølging av myrrestaurering og en rekartlegging av Midtfjellmosen naturreservat søker Norsk Institutt for Naturforskning (NINA) om tillatelse til én flygning med drone etter at ferdselsforbudet går ut 15. juli. Området som skal bli kartlagt ligger rett øst for sørenden av Langtjenn. Flygningen vil bli utført med en relativt liten drone (DJI Mavic).

Søker opplyser at alle andre registreringer og tillatelser for å gjennomføre selve droneflygningen er registrert gjennom NINA, både etter gammelt og nytt regelverk.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Midtfjellmosen naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Forskrift om vern av Midtfjellmosen naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 25.01.2013. Formålet med naturreservatet er å bevare et stort og sammenhengende område med lite påvirket myr og barskog. Området har særlig pedagogisk og naturvitenskapelig verdi som et representativt område i den sørboreale regionen. Området har en stor variasjon mellom små tjern, myrer og barskog, og er svært viktig som yngle- og hekkeplass for et vidt spekter av fuglearter. Det er en målsetting å beholde verneverdiene i mest mulig urørt tilstand, og eventuelt videreutvikle dem.

Etter verneforskriften må ingen foreta noe som forringer verneverdiene angitt i verneformålet. Det er også presisert at dyrelivet, herunder reirplasser og hiområder, er vernet mot skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse.



All ferdsel i naturreservatet skal skje varsomt og ta hensyn til dyreliv, vegetasjon og kulturminner. Videre fastsetter verneforskriften § 5 punkt 2 et forbud mot motorferdsel til lands og til vanns, herunder start og landing med luftfartøy.

Droneflyging faller ikke inn under noen av de generelle unntakene eller spesifiserte dispensasjonsbestemmelsene i verneforskriften, så verneforskriften åpner i utgangspunktet ikke for at vi kan gi tillatelse til dette.

Statsforvalteren kan i slike tilfeller vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48. Vi kan gi dispensasjon dersom tiltaket ikke er i strid med verneformålet og ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

Dispensasjonsmuligheten i nml § 48 skal være en sikkerhetsventil, som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til Statsforvalteren å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle.

Det følger av nml § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes.

Statsforvalterens vurdering

Beslutninger som berører naturmangfold skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Vår vurdering i dette vedtaket bygger på naturregistreringer i Naturbase og artskart fra Artsdatabanken, samt relevant artskunnskap. Vi legger til grunn at tilgjengelig kunnskap om naturverdiene er tilstrekkelig.

Kunnskap om den samlede belastningen skal ligge til grunn for vurderingen. Dette innebærer at virkningene av tiltaket skal vurderes i sammenheng med andre effekter på det samme naturmangfoldet. Midtfjellmosen er et myrområde med et rikt fugleliv med hekking av noen rødlistearter samt andre våtmarksspesialister. En droneflygning vil kunne være forstyrrende for det fuglelivet som er der. Siden det omsøkte tiltaket er begrenset til én flygning, vurderer vi at tiltaket vil være en forbigående forstyrrelse som ikke vil øke den samlede belastningen på dyrelivet nevneverdig. Statsforvalteren er ikke kjent med flere flygninger med drone i området i år. Siden droneflygningen skal gjennomføres etter 15. juli mener vi at risikoen for å forstyrre hekkeaktivitet er begrenset.

Statsforvalteren legger til grunn at det foreligger nødvendig kunnskap om naturverdiene og virkningene av tiltaket. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Kostnadene ved miljøforringelse, vurderes som lite relevant i denne saken.

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder tas i bruk. Statsforvalteren mener at bruk av drone er en relativt effektiv, presis og skånsom metode for overvåking og kartlegging. Tiltaket kan tillates dersom det begrenses i omfang, og med et særlig hensyn til fuglelivet. Det tillates én flygning i området. Dersom det oppdages reir



eller ansamlinger av fugl i området, må det unngås bruk av drone. Letting og landing med drone i reservatet skal kun gjøres ved behov og skal da kun foregå på steder som med stor sannsynlighet ikke vil påvirke fugl i nevneverdig grad. Vi anser at søker tilhører et svært kompetent fagmiljø og dermed vil være i stand til å gjøre gode vurderinger basert på fuglenes oppførsel og signaler. Kravet til miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder anses derfor som oppfylt.

Etter vår vurdering er én flygning med drone etter 15. juli ikke i strid med verneformålet og vil ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene for å gi dispensasjon med hjemmel i nml § 48 er oppfylt.

Vedtak

Statsforvalteren gir tillatelse til én flygning med drone i Midtfjellmosen naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- Tillatelsen gjelder for 2021, etter 15. juli.
- Dersom det oppdages reir eller ansamlinger av fugl i området, må det unngås bruk av drone.
- Letting og landing med drone i reservatene skal kun gjøres ved behov og da kun på steder som med stor sannsynlighet ikke vil påvirke fugl i nevneverdig grad
- Dokumentasjon på utført tiltak skal sendes Statsforvalteren i Oslo og Viken.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Du kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Kristin Lugg
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent