

Saksbehandler: Steinar Bach
Tlf. direkte: 99 59 86 20
E-post: steinar.bach@naturporten.no

Deres ref.:
Vår ref.: 2018/xxxx

Vår dato: 11.07.2018
Arkivnr: 432.3

Kjersti og Eivind Grande Gudding
Rostadvegen 21
7657 VERDAL

**AU-2018-05 Melding om vedtak
Dispensasjon Skjækra Landskapsvernområde
Endring av tidligere vedtak NP-2017-14 fra tilbygg til riving og nybygg
Skjækervatnet 16 GBFNR 157/2/12 Steinkjer
Kjersti og Eivind Grande Gudding**

Viser til vedlagt vedtak fra møte i Nasjonalparkstyrets arbeidsutvalg den 13.07.2018.

Klagerett:

I henhold til forvaltningsloven kapitel VI, kan vedtaket påklages. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Steinar Bach (e.f.)
Nasjonalparkforvalter
Blåfjella/Skjækerfjella – Lierne Nasjonalparkstyre
Låarte/Skæhkere – Lijre Nasjonaalparhkeståvroe

Dette dokumentet er elektronisk godkjent, og har derfor ingen underskrift.

Vedlegg:

1. Samlet saksframlegg med innstilling og saksprotokoll

Kopi med vedlegg til:

Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Steinkjer lensmannskontor	Strandvn 38	7713	STEINKJER
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	Postboks 2600	7734	STEINKJER
Steinkjer kommuneskoger	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Skæhkere Sitje	v/Hanne-Lena Wilks, Berget	7760	SNÅSA
Naturvernforbundet i Nord-Trøndelag	Postbox 132	7702	STEINKJER
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Sametinget / Sámediggi	Ávjovárgeaidnu 50	9730	Karasjok
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	Steinkjer

Arkivsaksnr: 2018/xxxx-0

Saksbehandler: Steinar Bach

Dato: 11.07.2018

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Arbeidsutvalget Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne nasjonalparkstyret	05/2018	13.07.2018

AU-2018-05 Melding om vedtak
 Dispensasjon Skjækra Landskapsvernområde
 Endring av tidligere vedtak NP-2017-14 fra tilbygg til riving og nybygg
 Skjækervatnet 16 GBFNR 157/2/12 Steinkjer
 Kjersti og Eivind Grande Gudding

Saksprotokoll i Blåfjella/Skjækerfjella-Lierne arbeidsutvalg - 03.04.2017

Vedtak

Med hjemmel i **NML § 48** og verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde **§ 3 pkt 1.3 a) og d)** fastsatt ved kongelig resolusjon av 17.12. 2004, delegert fra Miljøverndepartementet i brev av 15.12.2010 til Nasjonalparkstyret og videredelegert i sak NP-11/2016 i møtet den 11.04.2016 til Arbeidsutvalget som har fattet følgende vedtak:

- Denne dispensasjonen **erstatte tidligere vedtak i NP-sak 2017-14**, der det ble gitt tillatelse til nytt tilbygg til eksisterende hytte og flytting av uthus.
- **Eivind og Kjersti Grande Gudding, gbnr. 157/2/12 gis dispensasjon** til å rive eksisterende hytta, sette opp ny hytte på samme plassen, sette opp nytt tilbygg og å flytte uthuset.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 d) gjelder **riving av eksisterende hytte på 24 m²**.
- Dispensasjonen etter NML § 48 gjelder **gjenoppbygging av ny hytte på 25 m² på samme plass**, jfr. vedlagte tegninger og situasjonsplan.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 a) gjelder **tilbygget på 5m x 8m**, noe som gir ett bebygd areal på **40 m²**, jf. tidligere vedlagte tegninger.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 a) gjelder **flytting av eksisterende uthus 4,5 m nordøst**. Uthuset har et bebygd areal på **15 m²**.
- Dispensasjonen gjelder for et totalt bebygd areal for ny hytte, tilbygg og uthus på inntil **25 m² + 40 m² + 15 m² = 80 m²**.
- Eventuell transportbehov må fremmes i **egen søknad** når en har oversikt over omfang, tidspunkt og transportmiddel.
- Eivind og Kjersti Grande Gudding må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst **tre gode bilder, digitalt, fra forskjellig vinkler**, av hytta og uthuset med det utførte arbeidet.

Begrunnelse

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens **§ 3 pkt 1.3 a) "Ombygging og utvidelse av**

eksisterende bygninger” og **d)** “Riving av bygninger som preger landskapet art eller karakter”.

Gjenoppføring av hytta som rives skal behandles som nybygg og må da behandles etter «Naturmangfoldslovens **§ 48** (dispensasjon fra vernevedtak)», men siden den nye hytta bygges på samme plass og med samme størrelse så representerer dette ikke noen trussel mot verneverdiene og formålet med vernet.

Omsøkte tiltak er innenfor retningslinjene i forvaltningsplanen; «Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m²».

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i **NML § 48** og verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde **§ 3 pkt 1.3 a) og d)** fastsatt ved kongelig resolusjon av 17.12. 2004, delegert fra Miljøverndepartementet i brev av 15.12.2010 til Nasjonalparkstyret og videredelegert i sak NP-11/2016 i møtet den 11.04.2016 til Arbeidsutvalget som har fattet følgende vedtak:

- Denne dispensasjonen **erstatte tidligere vedtak i NP-sak 2017-14**, der det ble gitt tillatelse til nytt tilbygg til eksisterende hytte og flytting av uthus.
- **Eivind og Kjersti Grande Gudding, gbnr. 157/2/12 gis dispensasjon** til å rive eksisterende hytta, sette opp ny hytte på samme plassen, sette opp nytt tilbygg og å flytte uthuset.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 d) gjelder **riving av eksisterende hytte på 24 m²**.
- Dispensasjonen etter NML § 48 gjelder **gjenoppbygging av ny hytte på 25 m² på samme plass**, jfr. vedlagte tegninger og situasjonsplan.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 a) gjelder **tilbygget på 5m x 8m**, noe som gir ett bebygd areal på **40 m²**, jf. tidligere vedlagte tegninger.
- Dispensasjonen etter § 3 pkt 1.3 a) gjelder **flytting av eksisterende uthus 4,5 m nordøst**. Uthuset har et bebygd areal på **15 m²**.
- Dispensasjonen gjelder for et totalt bebygd areal for ny hytte, tilbygg og uthus på inntil **25 m² + 40 m² + 15 m² = 80 m²**.
- Eventuell transportbehov må fremmes i **egen søknad** når en har oversikt over omfang, tidspunkt og transportmiddel.
- Eivind og Kjersti Grande Gudding må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst **tre gode bilder, digitalt, fra forskjellige vinkler**, av hytta og uthuset med det utførte arbeidet.

Begrunnelse

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens **§ 3 pkt 1.3 a) "Ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger"** og **d) "Riving av bygninger som preger landskapet art eller karakter"**.

Gjenoppføring av hytta som rives skal behandles som nybygg og må da behandles etter «**Naturmangfoldslovens § 48 (dispensasjon fra vernevedtak)**», men siden den nye hytta bygges på samme plass og med samme størrelse så representerer dette ikke noen trussel mot verneverdiene og formålet med vernet.

Omsøkte tiltak er innenfor retningslinjene i forvaltningsplanen; «**Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m²**».

Saksframlegg

Saksopplysninger / Søknad

Søknad fra: Eivind og Kjersti Grande Gudding, oversendt fra Steinkjer kommune datert den 11.07.2018.

Formål: Det søkes om å **endre tidligere vedtak i NP-sak 2017-14**, ny søknad innebærer riving av eksisterende hytte på 24 m² (BYA), gjenoppbygging og tilbygg til hytte på 40 m² (BYA) og flytting av uthus på 15 m².

Nytt BYA: Hytte 25 m², tilbygg 40 m² og uthuset på 15 m², til sammen 80 m² BYA.

Sone: Brukssone B1 Skjækra sør.

Merknad: Steinkjer kommune har varslet følgende behandling av saken etter plan og bygningsloven: - er det en ja-sak fra nasjonalparkforvaltningen, behandler Steinkjer kommune saken etter plan- og bygningsloven, - blir det en nei-sak fra nasjonalparkforvaltningen, fatter Steinkjer kommune et avslagsvedtak etter plan- og bygningsloven.



Begrunnelse for å endre vedtaket:

«Vi har allerede fått godkjent et tilbygg på 40 kvm. I etterkant ser vi det som mer hensiktsmessig å rive hytta som tilbygget skal kobles sammen med. Ser det som lite hensiktsmessig å pusse den opp da vi likevel kommer til å bytte tak, vindu, bordkledning, isolasjon etc. Hytta står heller ikke frostfritt, hvor vi vil møte utfordringer med å koble sammen gammelt og nytt.

Hytta har opprinnelig en størrelse på BRA på 24 Kvm. Vi ønsker å bygge tilbygget på 40 kvm, for så å kunne bo der når vi river opprinnelig hytte. Hytta blir oppført i nesten samme størrelse 25 kvm og på samme plass. (Se tegninger). Altså byggingen vil foregå i 2 byggetrinn som beskrevet over.»

Det foreligger samtykke både fra nabo (gbnr. 157/2/31) og fra grunneier; Steinkjer kommuneskoger.

Steinkjer kommunes foreløpige vurdering:

Omsøkte tiltak er i tråd med bestemmelsene i kommuneplanens arealdel.

Pkt. 1.2.7 i planen sier: "For fritidsbebyggelse innenfor 50 m fra vassdrag, 100 m fra sjø, samt innenfor Skjækra landskapsvernområde, skal samla bruksareal for hytte og uthus ikke overskride BRA = 80 m² pr. enhet. "

Samlet bruksareal for bebyggelsen på eiendommen, vil etter oppføring av ny hytte, bli 76 m².

(Tidligere uttalelse om tilbygget og flytting av uthus: - Tilbygget vil være i samme byggestil som eksisterende bebyggelse, med utvendige mål; 5x 8 m, noe som gir bebygd areal på 40 m² og bruksareal 36 m². Mønehøyde 3,3 m, takvinkel 24 grader. Avstand mellom hytte og uthus, vil etter gjennomført tiltak, være 2,5 m.)

Den nye hyttas plassering er den samme som for eksisterende hytte. Utførelse av den delen av hytta som tidligere er omsøkt og godkjent som tilbygg, er lik det som allerede er godkjent. Den delen av hytta som nå oppføres som ny, har ca. samme størrelse og utforming, men store vindusflater i hjørnet på fasader mot sørøst, ut mot vatnet.

Foreløpig kan vi ikke se spesielle problemer forbundet med omsøkte tiltak.

Saken sendes ut på ny høring til berørte instanser utfra at tiltaket er endret fra tilbygg til riving/nybygging.

Før kommunen behandler saken ber vi om Deres vurdering.

I henhold til plan- og bygningslovens § 21-5 må berørt sektormyndighet innen 4 uker fra oversendelse fatte avgjørelse eller avgi uttalelse. Frist for uttalelse settes til: 19.07.18.

HjemmelsgrunnlagVerneformål:

Formålet med opprettelsen av Skjækra landskapsvernområde er å ta vare på et egenartet og vakkert naturlandskap. Fjellskogen innover mot Skjækerfjella og i tilknytning til lisider og bekkedaler for øvrig, samt den særegne vegetasjonen i den sørvendte lia mot Grønlihø, er en vesentlig del av landskapets egenart og verdi.

Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.”

Hjemmelsgrunnlag:

Verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde:

§ 3 pkt 1.3 a), “Ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger” og **d)** “Riving av bygninger som preger landskapets art eller karakter”.

En gjenoppføring av ny hytte, skal behandles som nybygg og må da behandles etter Naturmangfoldslovens § 48 (dispensasjon fra vernevedtak):

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.

[...]

Søknad om dispensasjon etter første ledd skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette.

Forvaltningsplan for Skjækra/Skæhkerenjohke landskapsvernområde

4. Hytter og byggevirkksomhet s.27

Delmål hytter og byggevirkksomhet

- *Landskapsvernområdet skal forvaltes restriktivt med hensyn til nye bygninger, og slik at byggevirkksomhet generelt holdes på et minimum.*
- *Eventuell byggevirkksomhet i landskapsvernområdet skal tilpasses den lokale og tradisjonelle byggeskikken.*

Alle bygninger preger landskapet i større eller mindre grad, både gjennom bruk og ikke minst estetisk. Eldre bygg blir etter hvert en del av det totale landskapsbildet og det kan ofte være vanskelig å forestille seg området uten disse bygningene. Det er derfor, av hensyn til vernet, ikke uten videre tillatt å rive bygninger.

Verneforskriften sier at det er et generelt forbud mot nye bygninger innenfor landskapsvernområdet. Byggesaker håndteres som spesifiserte dispensasjoner etter § 3 pkt 1.3. I forbindelse med behandling av søknad om ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger vil det bli lagt vekt på en vurdering om hvorvidt ombyggingen/utvidelsen vil påvirke landskapets art eller karakter. En utvidelse må vurderes opp mot det opprinnelige byggets størrelse og plassering, terrengform og vegetasjons sammensetning på det aktuelle stedet, bl.a. med tanke på eksponering. Man vil generelt være varsomme i forhold til vesentlige utvidelser av eksisterende bygningmasse.

4.1. Retningslinjer og oppfølging ved byggevirkksomhet

- b) *For all byggevirkksomhet i verneområdet skal det tas hensyn til utforming og plassering slik at man oppnår best mulig løsning i forhold til landskap og lokal byggeskikk. Utforming og plassering av bygninger bør skje i samarbeid med den kommunale bygningssmyndighet.*

- c) *For alle byggetiltak som innebærer nybygg vil det bli stilt særskilte krav til søker om dokumentasjon av behovet for tiltaket.*
- d) *Ombygging og utvidelser skal tilpasses eksisterende bygningsmiljø, og nye bygninger skal om mulig lokaliseres i tilknytning til eksisterende bygningsmiljø.*
- e) *Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebygd areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m².*
- g) *Det vil bli satt som vilkår i byggetillatelsen at tiltakshaver må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder av det utførte arbeidet.*
- h) *Riving av bygninger krever tillatelse. Hvorvidt en bygning preger landskapets art eller karakter vil bli vurdert av forvaltningsmyndigheten i hvert enkelt tilfelle*

iii. Forvaltningssoner s.38

3. Brukssoner

Denne sonekategorien finner man i de lavereliggende områdene der det har vært tradisjonell seterdrift, utnyttelse av bruksretter knyttet til beite, jakt og fiske eller hyttekonsentrasjoner.

Sone B1 Skjækra sør

Brukssone B1 går fra Semsklumpen i sør, innlemmer Skjækervatnet og Skjelbreia nordover mot vernesonen ved Grønlihø. I sør grenser teigen mot brukssone (Skjækerdalen) i Blåfjella-Skjækerfjella/Låaarte Skæhkere nasjonalpark. Brukssonen kan opprettholdes som et område der det legges vekt på å videreføre det tradisjonelle og enkle friluftslivet.

Vurdering av saken i forhold til naturmangfoldloven

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7:

Prinsippene i §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når et forvaltningsorgan tildeler tilskudd, og ved forvaltning av fast eiendom. Vurderingen etter første punktum skal fremgå av beslutningen.

Med hjemmel i verneforskriften for Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde fastsatt ved kongelig resolusjon av 17.12. 2004, delegert fra Miljøverndepartementet i brev av 15.12.2010 til Nasjonalparkstyret og videredelegert i sak NP-11/2016 i møtet den 11.04.2016 til Arbeidsutvalget.

Kunnskapsgrunnlaget § 8, Førre-var-prinsippet § 9, Økosystemtilnærming og samlet belastning § 10:

I forbindelse med verneprosessen og arbeidet med forvaltningsplanen ble behovet for vedlikehold, utvidelser og riving vurdert og forvaltningsmyndigheten ble bedt om å vurdere det i hvert enkelt tilfelle.

Hvorvidt bygningen preger landskapets art eller karakter er vanskelig da dette ofte baserer seg på hvilket forhold man har til området, hvis det ikke er et spesielt bygg som i seg selv har preget landskapet over lang tid. I de fleste tilfellene er det også snakk om å sette opp en ny hytte som erstatning for den som rives. Da blir det en helhetsvurdering om den samlede påvirkningen av riving og nybygg vil endre landskapets art eller karakter.

Det er generelt lagt seg på en linje der man skal være varsomme i forhold til nybygg og vesentlige utvidelser av eksisterende bygningsmasse.

I forvaltningsplanens s. 27 står det:

I forbindelse med behandling av søknad om ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger vil det bli lagt vekt på en vurdering om hvorvidt ombyggingen/utvidelsen vil påvirke landskapets art eller karakter.

I dette konkrete tilfelle er det ikke noen tilbakemeldinger på at eksisterende hytte har en bruk og/eller en estetikk som preger landskapets art eller karakter på en særskilt måte. Dette er noe som også vektlegges når nybygget vurderes.

I tillegg legges det vekt på at det totale antall bygninger innenfor landskapsvernområdet ikke øker og at det samlede bebygde arealet på tomta ikke overstiger 80 m².

Det er ikke er noen spesifikk dispensasjonsbestemmelse for gjenoppbygging av et bygg som ikke er blitt skadet av naturkatastrofe eller brann. Gjenoppbygging av et bygg som blir revet pga byggets tilstand skal derfor behandles som nybygg og må derfor behandles etter NML § 48, dispensasjon fra vernevedtak. I dette konkrete tilfelle har søkeren lagt vekt på at den nye hytta bygges på samme plass og med samme størrelse så representerer dette ikke noen trussel mot verneverdiene og formålet med vernet.

Det foreligger ikke opplysninger i registrer (artsdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold, som tilsier at søknaden kan komme i konflikt med slike interesser, hverken direkte eller i umiddelbar nærhet.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig - og erfarings basert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at omsøkt tiltaket ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige skader på naturmiljøet, naturmangfoldet og økosystem.

Etter arbeidsutvalgets vurdering er derfor kunnskapsgrunnlaget oppfylt.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11

Viktig at håndteringen av avfallet følger retningslinjene fra kommunen.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder § 12

Viktig at håndteringen av avfallet følger retningslinjene fra kommunen.

Transportbehov for ut / inn frakting av materialer må fremmes i egen søknad til kommunen når man vet omfanget, tidspunktet og aktuelt transportmiddel.

Vurdering av om det skal gis dispensasjon:

Tiltakene som er beskrevet i søknaden er vurdert slik at forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon hjemlet i verneforskriftens § 3 pkt 1.3 a), "Ombygging og utvidelse av eksisterende bygninger» og d) "Riving av bygninger som preger landskapets art eller karakter". Gjenoppføring av hytta som rives skal behandles som nybygg og må da behandles etter «Naturmangfoldslovens § 48 (dispensasjon fra vernevedtak)», men siden den nye hytta bygges på samme plass og med samme størrelse så representerer dette ikke noen trussel mot verneverdiene og formålet med vernet.

Omsøkte tiltak er også innenfor retningslinjene i forvaltningsplanen; «Fritidshytte og uthus kan ikke til sammen overstige bebyggt areal (jfr Norsk standard 3940) på 80 m²».

Vilkår for vedtaket:

- Det vil bli satt som vilkår i byggetillatelsen at tiltakshaver må dokumentere ferdigstilling ved å legge fram minst tre gode bilder, digitalt, fra forskjellig vinkler, av hytta med det utførte arbeidet. Dette er også en del av kartleggingen av bygningsmassen innenfor verna områder.
- Forvaltningsmyndigheten gjør oppmerksom på at denne tillatelsen er hjemlet i forskrift om vern av Skjækra / Skæhkerenjohke landskapsvernområde.
- Tillatelsen gjelder ikke i forhold til plan og bygningsloven.
- Grunneiers tillatelse og eventuell kommunal godkjenning, der det er relevant, må også innhentes før tiltaket iverksettes.

Klagerett

I medhold av forvaltningslovens Kap. VI er det klagerett på vedtaket.

Eventuell klage skal stiles til:

Miljøverndepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 Oslo.

Eventuell klage skal sendes til:

Nasjonalparkstyret v/Nasjonalparkforvalter, Postboks 2600, 7734 Steinkjer.

Frist: - innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Vedlegg:

1. Eivind og Kjersti Grande Gudding, oversendt fra Steinkjer kommune datert den 11.07.2018. Vedlegg til søknaden; - tegning over tiltaket og kart over beliggenheten til hytta.
2. Steinkjer kommune Foreløpige vurdering om endring av tidligere gitt byggetillatelse til fritidsbolig 157-2-12, datert 11.07.2018.