



Alvdal kommune

Saksbehandler, innvalgstelefon
Øyvind Gotehus, 62 55 11 66

Vår dato
19.08.2016
Arkivnr.
434.11

Vår referanse
2016/5702-2
Deres referanse

Skadefellingstillatelse på brunbjørn i deler av Alvdal og Tynset kommuner

Vi viser til e-post fra Tron-Kvebergkjølen sankelag ved Ole Johan Utgard 19.8.2016 med søknad om fellingstillatelse på bjørn innenfor deres beiteområder. Søknaden ble også framsatt muntlig på telefon kl 8:40. Fylkesmannen ga via telefon melding til kommunen om innvilgelse av fellingstillatelse samme dag kl. 10:32.

Bakgrunn

Det ble den 18.8. funnet ei død søye innenfor beiteområdet til Tron-Kvebergkjølen sankelag. SNO konkluderte med at skaden var forårsaket av bjørn, og ble anslått til å være fra samme dag. Fylkesmannen hadde dialog med sankelaget samme kveld. Sanking er planlagt fra 20. august, men ble framskyndet til 19. august. Videre signaliserte Fylkesmannen at det i utgangspunktet ikke gis skadefellingstillatelse så lenge det er mulig å gjennomføre andre skadeforebyggende tiltak, men at vi vil vurdere saken på nytt dersom skadene utvikler seg.

Snakelaget søkte på morgenen den 19.8. om tillatelse til skadefelling av bjørn. Det var da funnet ytterligere ei død søye i det samme området, og blant de sankede dyrene var det for mange lam pr. søye og som tyder på at bjørnen kan ha tatt flere dyr.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 8 og 13, jf også § 4 første ledd bokstav e og §§ 7 og 9.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Postadresse:
Postboks 4034
2306 Hamar

Kontoradresse:
Parkgt 36
2317 Hamar

Telefon Statens hus:
Sentralbord: 62 55 10 00

Telefaks:
62 55 10 31

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

Region 5 (Hedmark) skal ha 10 årlige ynglinger av gaupe, fem av jerv og tre av brunbjørn jf rovviltforskriften § 4 første ledd bokstav e. Den todelte målsettingen som formålsparagrafen i rovviltforskriften setter, er søkt oppnådd gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark, jf § 6. Her er det definert hvor beitedyr og rovvilt har prioritet. Når bestandsmålet for den enkelte art er oppnådd, fatter rovviltnemnda en kvote for betinget skadefelling, jf. § 8. For brunbjørn er ikke bestandsmålet nådd, og da fatter Miljødirektoratet vedtak om kvote, jf. § 13. Den 31.5.2016 vedtok direktoratet en betinget skadefellingskvote på fem brunbjørner innenfor regionene 5, 6, 7 og 8. Etter at denne kvota ble fylt vedtok direktoratet en utvidelse av kvota med ytterligere to dyr i brev av 12.8.2016

Søknader om skadefelling behandles av Fylkesmannen innenfor den rammen som er satt av rovviltnemnda og Miljødirektoratet, jf. rovviltforskriften § 9 første ledd. Føringerne i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlig hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr. Ved hver fellingstillatelse gis det en økonomisk ramme som fellingsforsøket skal gjennomføres i henhold til.

Fylkesmannens vurdering

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige beslutninger som kan berøre naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon samt effekt av påvirkning, jf § 8. Fylkesmannen viser til at vedtaket blant annet baserer seg på sist tilgjengelig kunnskap om bjørnens bestandssituasjon og utvikling i Norge; det vises til beskrivelsen av det Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt i kommentarene til rovviltforskriften § 3. De siste opplysningene om bestandssituasjonen for brunbjørn fremgår i rapporten *"Populasjonsovervåking av brunbjørn – DNA-analyse av prøver innsamlet i Norge i 2015"*. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som bjørnebestanden blir utsatt for, jf. § 10. Fylkesmannen viser til forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark sin inndeling av fylket i to forvaltningsområder, og ut i fra dette vurderes det slik at lokaliseringen av dette uttaket ikke vil påføre bestanden irreversibel skade, jf. § 12. Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her.

I forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark er fylket inndelt i to ulike forvaltningsområder. Det aktuelle beiteområdet hvor skadene nå har skjedd ligger innenfor grønt område hvor beitedyr har prioritet. Fylkesmannen vil karakterisere det aktuelle området som et viktig beiteområde for sau, jf. rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav og forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark.

Det er en dokumentert skade på sau forårsaket av bjørn i beiteområdet. Denne skaden var helt fersk på undersøkelsestidspunktet. I tillegg er det funnet ytterligere et kadaver som Statens naturoppsyn ikke har sett på ennå. Videre er det blant de dyrene som er sankt for mange lam i forhold til søyer. De dokumenterte skadene er foreløpig relativt små, men det foreligger et vesentlig skadepotensial idet det er sluppet 1200 sauer og lam på beite i det aktuelle området, jf. § 9 annet ledd, bokstavene b og c. Selv om sinking er iverksatt vil det ta noen dager før

hoveddelen av beitedyrene er sanket og skadepotensialet tilsvarende redusert, jf. rovviltforskriften § 9 annet ledd, bokstav d. På denne tida av året vandrer bjørnen i mindre grad enn tidligere på sommeren og faren for at skaden fortsetter de nærmeste dagene er dermed til stede.

Ut fra hensynet til beitedyr og områdets betydning som beitemark, anser Fylkesmannen at det beste tiltaket for å forhindre omfattende skader inntil hoveddelen av beitedyrene er sankt er at det iverksettes fellingsforsøk på én bjørn i dette området.

Konklusjon:

Ut fra en samlet vurdering med vektlegging av potensialet for skader fram til sanking er gjennomført dersom bjørnen fortsatt oppholder seg innenfor beiteområdet, finner Fylkesmannen å kunne tillate skadefelling på en – 1 – brunbjørn innenfor et nærmere avgrenset område og tidsrom som framgår av vilkårene for tillatelsen. Alvdal kommune får ansvaret for å lede gjennomføringen av fellingsforsøket.

Følgende vilkår er knyttet til fellingstillatelsen:

1. Fellingsområdet er avgrenset til Alvdal kommune øst for RV 3 og FV 681 og Tynset kommune vest for FV 30 og øst for FV 681.
2. Fellingstillatelsen gjelder felling av en – 1 - brunbjørn i tidsrommet **19.8.2016 kl. 10:30 til 22.8.2016. kl. 12:00.**
3. Alvdal kommune er ansvarlig for gjennomføring av fellingsforsøket. Fylkesmannen krever at det er **kun** personer oppført på liste oversendt Fylkesmannen som har anledning til å delta i fellingsforsøket. Hvis det blir endring må Fylkesmannen ha skriftlig beskjed om dette. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslaget - jegere og hundeførere - oppfyller kravene til og innehar lisens, jf kravene i Forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr 313, §§ 13 og 14. Deltakerne på fellingsforsøket - jegere og hundeførere - skal ikke være siktet eller under etterforskning, dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven, Lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr 38, eller våpenloven, eller forskrifter hjemlet i disse.
4. I henhold til rovviltforskriften § 9a skal deltakere fra det kommunale fellingslaget få godtgjøring for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket skal gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en ramme på **inntil kr 20 000,-**. Utgangspunktet er en sats på kr 1 400,- pr deltaker pr døgn. Rammen er absolutt. Dersom det er ekstraordinære omstendigheter som gjør at fellingen ikke kan gjennomføres innenfor den økonomiske rammen, må kommunen ta kontakt med Fylkesmannen og avtale dette i *forkant*.
5. Bjørn som blir felt i medhold av denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr eller deler av dyret (inkl. hår, blod) uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Felt dyr skal vommes ut og tas vare på slik at kjøttet kan omsettes. Om mulig veies dyret før utvomming. Frakt og oppbevaring av brunbjørn avklares med Fylkesmannen.
6. Fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet krever dette.
7. Ved felling skal det benyttes våpen og ammunisjon godkjent for storviltjakt, jf forskrift om utøvelse av jakt og fangst, fastsatt av Direktoratet for naturforvaltning den 22. mars 2002, jf § 15 og 16.

8. Felling eller forsøk på felling av bjørn skal **umiddelbart** meldes til Fylkesmannen og politiet. Dersom bjørn skadeskypes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
9. Fellingslaget skal melde tilbake til Fylkesmannen minimum **en gang pr. døgn** om gjennomføringen av fellingsforsøket. **Dersom fellingslaget får kontakt med bjørn, skal Fylkesmannen varsles oftere så vidt det er praktisk gjennomførbart.** Etter kontortid (08.00-15.00) kan Fylkesmannen kontaktes via vakttelefonen – tlf. nr. 970 29 840.
10. Alle medlemmer av fellingslaget som deltar i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og være kjent med vilkårene for fellingstillatelsen.
11. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

Dersom bjørn skadeskypes eller felles, skal det gis melding på vakttelefonen- 970 29 840.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 9, jf §§ 1 og 13. Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10.2.1967, § 28. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Jørn G. Berg e.f.
miljøverndirektør

Øyvind Gotehus
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Kopi til:
Fellingsleder i Alvdal og Tynset kommuner
Tron-Kvebergkjølen beitelag
Tynset kommune
SNO
Mattilsynet
Politiet