



John Slåen

Deres referanse
Vår referanse 2017/7414-3 432.4 JHN
Saksbehandler Jorunn Haugen, tlf. 61 26 60 31
Avdeling Miljøvern avdelingen

Dato 18.12.2017

Fornytt tillatelse til leiekjøring med snøscooter i Hynna naturreservat vintersesongen 2017-2018

Fylkesmannen i Oppland gir John Slåen og Ola Borgård fornytt tillatelse til leiekjøring med snøscooter i Hynna naturreservat for å frakte ved, varer og utstyr til buer, hytter og setrer, samt i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet. Tillatelsen gjelder vintersesongen 2017/2018, til og med 15. april 2018. Se nærmere detaljer og vilkår i vedtaket nedenfor.

Søknad

Det vises til brev fra John Slåen datert 19. november 2017. John Slåen og Ola Borgård søker om å få forlenge tillatelsen (datert 14. desember 2016) til leiekjøring med snøscooter innenfor Hynna naturreservat for å frakte ved, varer og utstyr til buer, hytter og setrer, samt i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger ut vintersesongen 2017/2018.

Langsua nasjonalparkstyre har forvaltningsmyndigheten for alle verneområdene med unntak av Hynna naturreservat, og har allerede gitt tillatelse til kjøring i disse verneområdene til de nevnte leiekjørere i Gausdal vintersesongen 2017/2018. Fylkesmannen i Oppland er forvaltningsmyndighet for Hynna naturreservat, fordi det er et Ramsarområde med internasjonal vernestatus.

Verneforskrift og verneformål

Hynna naturreservat ble vedtatt opprettet i forbindelse med verneplan for Langsua nasjonalpark av Kongen i statsråd 11. mars 2011. Hovedformålet med Hynna naturreservat er å ta vare på et spesielt myr- og våtmarksområde og et svært viktig leveområde for sjeldne og sårbare plante- og fuglearter. Vegetasjonen er vernet mot skade og ødeleggelse, og dyrelivet er vernet mot skade, ødeleggelse og unødvendig forstyrrelser.

All motorferdsel er i utgangspunktet forbudt (jf. verneforskriften § 5 bokstav a). Det er likevel åpnet for at forvaltningsmyndigheten etter søknad kan gi tillatelse til bruk av beltekjøretøy på snødekt mark for transport av ved, varer og utstyr til buer, hytter og setrer i samsvar med forvaltningsplan (jf. verneforskriften § 5 bokstav ø). Forvaltningsmyndigheten kan også gi tillatelse til nødvendig motorferdsel i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet (jf. verneforskriften § 7 bokstav r).

I tillegg til verneforskriften må naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper (§§ 8-12) legges til grunn i vurderingene, jf. naturmangfoldloven (nml.) § 7 om prinsipper for offentlig beslutningstaking.

Fylkesmannens vurdering

Det er et overordnet mål både i verneområder og i utmark for øvrig å begrense motorisert ferdsel til et minimum, og derfor begrenses slik ferdsel til det som er strengt nødvendig. Motorferdsel innenfor verneområder er regulert strengere enn det som gjelder ellers i utmark. Gjennom verneplanprosessen ble det foretatt en avveining mellom verneformål/-verdier og andre interesser i området, og dette gjenspeiler seg i verneforskriftene. Det er derfor tatt høyde for å tillate transport av ved, varer og utstyr til buer, hytter og setrer, samt til transport av materialer til vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger.

I påvente av en godkjent forvaltningsplan for Langsua nasjonalpark med tilliggende verneområder, er det tatt utgangspunkt i den praksisen som gjennomføres i fylkets andre store verneområder. Her gjelder for flere områder at hver hytte, bu eller seter har tillatelse til et bestemt antall transportturer gjennom bruk av leiekjører, noe som betyr at det ikke er nødvendig å søke forvaltningsmyndigheten om dispensasjon fra verneforskriften for hver enkelt tur. Ut fra verneformål- og verdier i områdene rundt Langsua nasjonalpark ble det i 2012 satt en grense på inntil fem turer. Inntil det foreligger en forvaltningsplan for Langsua nasjonalpark med tilliggende verneområder, vil Fylkesmannen videreføre denne praksisen for Hynna naturreservat.

Ved en eventuell dispensasjon fra verneforskriften for Hynna naturreservat, er det den enkelte leiekjører som får tillatelse til å kjøre snøscooter i reservatet. Når forvaltningsmyndigheten gir dispensasjon til tiltak i verneområder, kan den også pålegge vilkår knyttet til tillatelsen. Vilkårene må være relevante og stå i et visst forhold til tillatelsen som gis. Fylkesmannen vil bl.a. sette vilkår om at leiekjørerne må føre rapport over antall turer, hvem som er oppdragstaker samt en beskrivelse av ruten/traséen. Dette er informasjon som vil være nyttig i den videre forvaltningen av verneområdene, blant annet av hensyn til tilsvarende søknader på et senere tidspunkt, jf. nml. § 10. Fylkesmannen vil også pålegge leiekjørere å informere oppdragstakerne om antallet tillatte turer, og til å bidra til at ikke antallet tillatte turer overskrides.

Ordningen dekker kun transport av ved, varer og utstyr i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet. Eventuelt behov for tilsyn av bygningsmasse må samkjøres med slik transport. Ren persontransport er ikke tillatt, men personer kan sitte på så lenge dette ikke fører til flere turer. Hvis det er behov for transport utover tillatt antall turer, for eksempel ved byggearbeider, må hver enkelt søke forvaltningsmyndigheten selv. Det samme gjelder for andre formål, for eksempel ved transport av funksjonshemmede.

Kunnskapsgrunnlaget er godt i dette området (jf. nml. § 8), og det er ikke behov for å ta i bruk føre-var-prinsippet (jf. nml. § 9). Virkningene på naturmiljøet er kjent, og det foreligger liten fare for irreversible skader på naturmangfoldet. Det er likevel nødvendig å legge begrensninger i tillatt tidsrom for transporten av hensyn til fugl som lever i området. Fylkesmannen vil derfor sette 15. april som siste dato av hensyn til bl.a. hekkende trane (jf. nml. § 12). Vi mener at ovennevnte transport ikke vil komme i nevneverdig konflikt med hverken verneverdiene eller verneformålet i Hynna naturreservat.

Det vil stilles krav om at det kjøres langs faste traséer der dette er mulig (det er ikke vedtatt spesielle transportløyper av kommunen i det aktuelle området). Transporten har betydning for den samlede belastningen av motorferdsel på økosystemet (jf. nml. § 10), men er gjennom verneplanprosessen vurdert å ligge innenfor økosystemets tåleevne og formålet om minst mulig motorferdsel. Så lenge det ikke lages varige spor i terrenget, anses nml. § 11 ikke å ha relevans i denne saken.

Vedtak

Fylkesmannen i Oppland forlenger tillatelsen til John Slåen og Ola Borgård for leiekjøring med snøscooter i Hynna naturreservat for å frakte ved, varer og utstyr til buer, hytter og setrer, samt i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet. Tillatelsen gjelder for vintersesongen 2017/2018. Tillatelsen er gitt med hjemmel i

§ 7 bokstav r) og ø) i forskrift om Hynna naturreservat.

Tillatelsen er gitt på følgende vilkår:

1. Tillatelsen gjelder til og med 15. april 2018.
2. Motorferdsel skal skje på godt snødekt mark slik at det ikke lages varige spor i terrenget.
3. Generelt skal det vises tilbørlig hensyn til vilt, som for eksempel elg.
4. Hver hytte/bu/seter har inntil fem turer. Leiekjører er ansvarlig for å informere de enkelte brukerne/oppdragstakerne om dette. Til låste utleiehytter er det ingen begrensning på antall turer. Tillatelsen kan også omfatte transport fram til nasjonalparkgrensen ifm. bruk av private buer/hytter og låste utleiehytter i nasjonalparken. (Tiltakshavere som ønsker transport fram til buer/hytter i nasjonalparken må søke om dette selv.)
5. Kjøringen skal dekke et behov for nødvendig transport av ved, varer, utstyr og materialer.
6. Personer kan sitte på med transporten så lenge dette ikke fører til flere turer. Ren persontransport er ikke tillatt.
7. Kjøring der tilsyn med bygningsmasse er eneste formål er ikke tillatt. Tilsyn må samordnes med tillatt transport.
8. Når leiekjører skal kjøre for seg selv til egen hytte, kreves det separat tillatelse for dette, eventuell samordning med annen tillatt transport.
9. Det skal føres kjørelog med opplysninger om dato, trasé, formål/oppdragstaker, samt klokkeslett for start og slutt på hver tur. Kjøreloga skal sendes Fylkesmannen i Oppland ved sesongens slutt og senest 1. juni 2018.
10. Denne tillatelsen skal bringes med under kjøring.
11. Det skal gis beskjed til Statens naturoppsyn v/ Kjølv Falklev (951 65 085) før hver tur.

Dersom vilkårene for dispensasjonen ikke overholdes, kan tillatelsen trekkes tilbake av forvaltningsmyndigheten, eller føre til endringer i behandlingen av tilsvarende saker.

Vi forutsetter at det foreligger nødvendige tillatelser fra kommuner og berørte grunneiere.

Klageadgang

Dette vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. Klagen stiles til Miljødirektoratet, postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim, men sendes til Fylkesmannen i Oppland, postboks 987, 2604 Lillehammer.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum e.f.
avdelingsdirektør

Jorunn Haugen
førstekonsulent

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.

Kopi til:

Gausdal fjellstyre

Gausdal kommune

Langsua nasjonalparkstyre

Statens naturoppsyn v/Kjølv Falklev