

Frode Berg Tjervåg
Tjervågsveien 392
6070 TJØRVÅG

Trondheim, 03.01.20

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/14362

Saksbehandler:
Marianne Solheim Salvesen

Avgjørelse i klagesak – avslag på søknad om dispensasjon for motorferdsel i Tjervågosen naturreservat

Miljødirektoratet opprettholder Fylkesmannen i Møre og Romsdal sitt vedtak om avslag på søknad om dispensasjon til kjøring av traktor/gravemaskin for uttransport av stillasmaterialer og retting av terrenginngrep. Klager gis ikke medhold.

Vi viser til klagen din på Fylkesmannen i Møre og Romsdal sitt vedtak av 30.04.2019. Klagen ble fremmet 26.05.2019 og anses innenfor fristen. Klagesaken ble oversendt til oss fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal i brev av 06.12.2019.

Klagen

Klagen gjelder avslag på dispensasjon for kjøring med traktor gjennom naturreservatet for uttransport av stillasmaterialer. Du har ikke gitt noen nærmere begrunnelse for klagen.

Sakens bakgrunn

Du fikk i Fylkesmannens vedtak av 20.09.2017 tillatelse til kjøring gjennom Tjervågosen naturreservat for transport av byggematerialer til utbedring av skader og slitasje på et naust og molo i bakkant av reservatet. Det ble satt vilkår for tillatelsen og den gjaldt frem til 30.04.2018.

I oktober 2018 søkte du og din kone om dispensasjon for kjøring med traktor for uttransport av stillasmaterialer fordi antallet kjøreturer ikke var brukt opp og stillaset ikke var fraktet vekk. Fylkesmannen ga avslag på søknaden i sitt vedtak av 30.04.2019. Fylkesmannen mente ytterligere kjøring var i strid med verneformålet og det var stor fare for skade på verneverdiene. Det er i avgjørelsen vist til at tidligere kjøring har medført store terrengskader og at det finnes alternative måter å frakte bort stillasmaterialene. Ut fra prinsippet om samlet belastning mente Fylkesmannen at det ville være svært uheldig om reservatet skulle påføres ytterligere skade. Det er allerede gjennomført flere restaureringstiltak for å få reservatet i bedre tilstand.

Fylkesmannens vurdering av klagen

Fylkesmannen har vurdert klagen 06.12.2019 og mener den ikke inneholder nye opplysninger eller kunnskap som får betydning for vedtaket. De fastholder at kjøring med traktor vil stride mot verneformålet og at det vil være stor fare for kjøreskader og påvirkning av verneverdiene. Fylkesmannen presiserer at vilkåret om antall turer i dispensasjonen fra 2017 ble gitt ut fra fleksibilitet og usikkerhet rundt hvor mye transport som var nødvendig, og ikke som en kvote som kunne brukes i ettertid. Videre påpeker de at maling av naustet burde kunne vært gjort i løpet av

den perioden tillatelsen gjaldt. Avslutningsvis viser de til at det bør være kurant å bære stillasmaterialene opp etter en sti eller ta det med i en båt.

Lovgrunnlaget

Tjørvgåsen naturreservat ble opprettet 08.11.2002 som en del av verneplan for havstrand og elveos i Møre og Romsdal.

Tjørvgåsen naturreservatet er lite og dekker et totalareal på ca 44,1 dekar, hvorav ca 25 dekar er sjøareal. Formålet med vernet er å ta vare på den eneste vågosen på ytre Sunnmøre i verneplanen. Dette fremgår av § 2 i Forskrift om verneplan for havstrand og elveos i Møre og Romsdal, vedlegg 4, freding av Tjørvgåsen naturreservat, Herøy kommune, Møre og Romsdal.

Det fremgår av verneforskriftens § 3 punkt 4 at motorferdsel er forbudt. Fylkesmannen i Møre og Romsdal kan etter søknad gi tillatelse til motorferdsel for konkrete tiltak nevnt i forskriftens § 5, men kjøring gjennom reservatet for uttransport av stillasmaterialer er ikke et tiltak som er nevnt her. Søknaden må derfor behandles etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml) § 48 (som erstatter forskriftens § 7, jfr. nml § 77).

Vilkårene for å kunne gi en tillatelse etter nml § 48 er at tiltaket ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig. Selv om begge disse vilkårene er oppfylt, vil det likevel måtte gjøres en selvstendig vurdering av om tillatelse skal gis. Av forarbeidene til naturmangfoldloven fremgår det at bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

I vurderingen av om dispensasjon skal gis vil omfanget, miljøvirkningen og nødvendigheten av de tiltakene som det søkes dispensasjon for ha betydning. Hensyn som positivt taler for det omsøkte tiltak skal være en del av vurderingen og også om det vil stride mot verneverdiene om tilsvarende dispensasjonstiltak blir innvilget i fremtiden. De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 inngår også i vurderingen.

Miljødirektoratets vurdering

Klageinstansen kan etter forvaltningsloven § 34 prøve alle sider av saken ved klagebehandlingen, herunder ta hensyn til nye omstendigheter. Klageinstansen kan videre selv treffe vedtak i saken, eller oppheve vedtak og sende saken tilbake til underinstansen for helt eller delvis ny behandling.

Du ønsker å kjøre med traktor gjennom reservatet og frem til naustet ditt. Dette for å frakte bort stillasmaterialer etter gjennomført malearbeid på naustet.

Tjørvgåsen naturreservat er et lite reservat, og vegetasjonen er sårbar og svak for slitasje. Naturtypen er en vågos, som er sjelden i denne delen av fylket.

I vernevedtaket fra 2002 er det fremhevet at motorferdsel bør begrenses. I forvaltningsplanen fra 2014 fremgår at søknader om motorferdsel i reservatet skal vurderes restriktivt. Bakgrunnen for dette er blant annet erfaringer fra forvaltningen av området. Tidligere kjøring har medført store terrengskader. Det har vist seg at kjøring med traktor eller tyngre beltekjøretøy gir stor fare for kjøreskader selv på eksisterende trase/kjørespor og på tørt vinterføre.

Vi mener derfor i likhet med Fylkesmannen at den omsøkte kjøringen strider mot verneformålet og medfører fare for nevneverdig skade på verneverdiene. Det er svært uheldig om reservatet skal påføres ytterligere kjøreskader. Det er allerede gjennomført flere restaureringstiltak for å få reservatet i bedre tilstand. Gjentatt kjøring vil på sikt kunne føre til irreversible skader i vegetasjonen.

Når det også finnes alternative måter å frakte stillas og utstyr på ved hjelp av båt eller ved trilling over land, så mener vi det verken er rimelig eller nødvendig å benytte traktor eller annet beltegående kjøretøy.

Vilkårene etter nml § 48 er ikke oppfylt og klagen din tas ikke til følge.

Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder Fylkesmannen i Møre og Romsdal sitt vedtak, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Direktoratets vedtak er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Knut Fossum
seksjonsleder

Marianne Solheim Salvesen
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Postboks 2520

6404

Molde