



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Miljøvern

Hamar kommune

Saksbehandler, innvalgstelefon
Julie Gaukerud Sørby, 62 55 12 50

Vår dato
14.8.2017
Arkivnr.
434.11

Vår referanse
2017/4682-2
Deres referanse

Skadefellingstillatelse på ulv i Løten, Hamar, Ringsaker, Elverum og Åmot kommuner

Viser til søknad fra Løten og Vang beitelag kl 18:22 den 11. august om tillatelse til skadefelling av ulv. Beitelaget hadde tidligere på ettermiddagen varslet at SNO skulle ut i felt å kikke på et lam som de mente var skadd av ulv. Fylkesmannen ga muntlig fellingstillatelse fra kl. 18:30 på en ulv i området. Skriftlig søknad om fellingstillatelse er mottatt 11. august 2017.

Bakgrunn

Det ble den 11. august funnet en skadd lamunge som ble avlivet ved Nordhue på grensa mellom Løten og Elverum kommune. Det har tidligere denne beitesesongen dokumenter flere skadde og døde lamunger tapt til ulv i dette beiteområde. Det har i store deler av beitesesongen vært en pågående fellingstillatelse i området uten at det har blitt felt ulv. Den siste skadefellingstillatelsen gikk ut 7.8 og ble ikke forlenget med bakgrunn i at det ikke hadde blitt dokumentert nye skader i området.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 8 og 13, jf. også § 4 første ledd bokstav e og §§ 7 og 9.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Region 5 (Hedmark) skal ha 10 årlige ynglinger av gaupe, fem av jerv og tre av brunbjørn jf. rovviltforskriften § 4 første ledd bokstav e. Sammen med region 4 (Oslo, Akershus og Østfold) skal Hedmark ha 4–6 årlige ynglinger av ulv, hvorav 3 skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Den todelte målsettingen som formålsparagrafen i rovviltforskriften setter, er søkt oppnådd gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark, jf. § 6. Her er det definert hvor

Postadresse:
Postboks 4034
2306 Hamar

Kontoradresse:
Parkgt 36
2317 Hamar

Telefon Statens hus:
Sentralbord: 62 55 10 00

Telefaks:
62 55 10 31

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

beitedyr og rovvilt har prioritet. Når bestandsmålet for den enkelte art er oppnådd, fatter rovviltnemnda en kvote for betinget skadefelling, jf. § 8.

I perioden 16. februar til 31. mai er myndighet til å fatte vedtak om skadefelling tillagt Miljødirektoratet jf. rovviltforskriften § 7 jf. § 13. Miljødirektoratet har i vedtak av 25. april 2017 delegert denne myndigheten til fylkesmennene for perioden 25. april til 31. mai for områder utenfor forvaltningsområdet for ynglende ulv og et nærmere avgrenset område i Stor-Elvdal, Rendalen og Engerdal kommuner. Samlet kvote for hele landet er 5 dyr.

Ved behandling av søknader om skadefelling skal føringene i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlig hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

En skadefellingstillatelse skal være rettet mot bestemte skadegjørende individ, og vedtaket skal være begrenset til tid, rom og antall dyr. Ved hver fellingstillatelse gis det en økonomisk ramme som fellingsforsøket skal gjennomføres i henhold til.

Etter lov 29. mai 1981 nr. 38 om jakt og fangst av vilt (Viltloven) § 35, første ledd kan direktoratet bestemme, at det ved felling av bjørn, jerv, ulv og gaupe for å forhindre skade på bufe og tamrein, at felling kan utføres uten hensyn til reglene i kapittel VI.

Regjeringen har 13.7.2017, som et ledd i en tiltakspakke for å gjøre det enklere og raskere å felle ulv som befinner seg i prioriterte beiteområder, besluttet at myndigheten til å tillate bruk av løs på drevet halsende hund ved skadefelling på ulv, skal delegeres fra direktoratet til fylkesmannen.

Miljødirektoratet besluttet på denne bakgrunn, og med hjemmel i viltlovens § 35, tredje ledd, å delegere myndighet til fylkesmannen til å tillate bruk av løs på drevet halsende hund under skadefelling av ulv for de områder og til den tid som en pågående skadefellingstillatelse gjelder, jf. Miljødirektoratets brev datert 14.7.2017.

Fylkesmannens vurdering

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Offentlige beslutninger som kan berøre naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon samt effekt av påvirkning, jf. § 8. Fylkesmannen viser til at vedtaket blant annet baserer seg på sist tilgjengelig kunnskap om ulvens bestandssituasjon og utvikling i Norge; det vises til beskrivelsen av det Nasjonale overvåkningsprogrammet for rovvilt i kommentarene til rovviltforskriften § 3, samt til rapport fra Rovdata, Viltskadecenter, SLU, og Høgskolen i Hedmark om «Bestandsovervåking av ulv vinteren 2015 – 2016. Bestandsstatus for store rovdyr i Skandinavia 1-2016, av mai 2016», samt til den foreløpige rapporten «Ulv i Norge pr. 7. april 2017» fra Høgskolen i Innlandet. "Føre-var-prinsippet" i § 9 kommer til anvendelse i situasjoner hvor en ikke har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter Fylkesmannens syn er ikke dette tilfelle i denne saken. Det foreligger betydelig kunnskap om den samlede belastningen som ulvebestanden blir utsatt for, bl.a. gjennom Liberg m.fl. (2011), jf. § 10. Fylkesmannen viser til forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark sin inndeling av fylket i tre forvaltningsområder, og ut i fra dette vurderes det slik at lokaliseringen av dette uttaket ikke vil påføre bestanden

irreversibel skade, jf. § 12. Naturmangfoldloven § 11 gjelder kostnadene ved miljøforringelse, og anses ikke som relevant her.

I forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark er fylket inndelt i to ulike forvaltningsområder. Det aktuelle beiteområdet ligger innenfor grønt område hvor beitedyr har prioritet. I forhold til rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav a vil Fylkesmannen karakterisere det aktuelle området som et viktig beiteområde for sau, jf. også forvaltningsplanen for rovvilt i Hedmark.

Det foreligger nå et visst skadeomfang, jf. § 9 annet ledd, bokstavene b og c. Det beiter et relativt stort antall dyr på beite innenfor disse områdene, og skadepotensialet vil være svært stort om en ulv fortsatt skal ha tilhold her. Fylkesmannen anser det ikke hensiktsmessig eller praktisk mulig å gjennomføre andre forebyggende tiltak som i tilstrekkelig grad kan forhindre skade, jf. rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav d.

Ut fra hensynet til beitedyr, områdets betydning som beitemark og skadepotensialet, anser Fylkesmannen at det beste tiltaket for å forhindre omfattende skader, er at det iverksettes fellingsforsøk på den skadevoldende ulven.

Med hjemmel i viltlovens § 35, tredje ledd, har Fylkesmannen fått delegert myndighet fra Miljødirektoratet til å tillate bruk av løs på drevet, halsende hund under skadefelling av ulv, og godkjenner bruk av slik hund i forbindelse med dette fellingsforsøket. Det er viktig at bruken av slike hunder avgrenses til situasjoner der andre tradisjonelle virkemidler har dårlig effekt, der skadepotensialet er stort, og når bruken av løse hunder vurderes til å gi god effekt på uttaket. Samtidig må det settes krav til hunder og hundeførere for å unngå brudd på dyrevelferdsloven og hindre at hunder går til angrep på beitedyr og vilt. Den som slipper hund er ansvarlig for eventuell skade på husdyr som hunden volder.

SNO skal primært benyttes for gjennomføring av slike oppdrag med slippforsøk av løs på drevet halsende hund i pågående skadefellingsforsøk på ulv. Dersom SNO ikke har tilgjengelig fellingspersonell for gjennomføring av fellingsforsøk, får fellingslaget tillatelse til å benytte seg av løs på drevet halsende hund i forbindelse med forsøk på felling. Dersom det oppstår situasjoner hvor det kan bli aktuelt med eventuelle slippforsøk, skal fellingslaget ha kontakt med SNO for faglig veiledning og gjensidig informasjon. Det er videre et vilkår at beitelagene i det aktuelle skadefellingsområdet er enig i at hunden kan brukes, og det må foreligge dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene etter hundeloven § 9 fra kommunene før hunder eventuelt kan slippes.

Konklusjon:

Ut fra en samlet vurdering med vektlegging av potensialet for framtidige skader dersom ulven fortsatt oppholder seg innenfor dette, eller tilgrensende beiteområder, gir Fylkesmannen tillatelse til skadefelling på en – 1 – ulv innenfor et nærmere avgrenset område og tidsrom som framgår av vilkårene for tillatelsen. Hamar kommune får ansvaret for å lede gjennomføringen av fellingsforsøket.

Følgende vilkår er knyttet til fellingstillatelsen:

1. Fellingsområdet er avgrenset til Hamar, Ringsaker, Løten, Elverum og Åmot kommuner nord for rv 25, øst for E6 og vest for rv 3.
2. Fellingstillatelsen gjelder felling av en – 1 - ulv i tidsrommet **11.8.2017 kl. 18:30 til 22.8.2017 kl. 12:00.**
3. Det gis tillatelse til å benytte løs på drevet halsende hund under skadefellingsforsøket. SNO skal primært benyttes for gjennomføring av slike oppdrag med slippforsøk av løs på drevet

halsende hund i pågående skadefellingsforsøk på ulv. Dersom SNO ikke har tilgjengelig fellingspersonell for gjennomføring av fellingsforsøk, får fellingslaget tillatelse til å benytte seg av løs på drevet halsende hund i forbindelse med forsøk på felling på følgende vilkår:

- Det er et krav at bruken av løs på drevet halsende hund skjer i nært samråd med Fylkesmannen og SNO.
 - Tillatelsen gjelder i henhold til tidsperioden for dette vedtaket om skadefelling av ulv.
 - Fellingslaget er ansvarlig for at hundene har tilstrekkelig egnethet for løshundjakt på ulv. Ved behov for import av hunder fra andre land, må nødvendige vaksinasjoner og tollbestemmelser overholdes.
 - Bruken av hund skal være etter samråd og dialog med sauebrukere i området.
 - Politi skal varsles før hundene tas i bruk.
 - Hunder skal påføres GPS-sendere, slik at de kan stedfestes til enhver tid og kalles inn ved behov.
 - Fellingslaget er ansvarlig for at hundene utnyttes så effektivt og skånsomt som mulig. Det betyr bl.a. at ulven må grovlokaliseres før postering og slipp av hunder.
 - Logg og generelle erfaringer fra bruken av hunder skal rapporteres til Fylkesmannen og SNO innen 14 dager etter at fellingsoppdraget er avsluttet.
 - Det må foreligge dispensasjon fra båndtvangbestemmelsene etter hundeloven § 9 fra kommunen før hundene slippes.
 - Fellingslaget er selv ansvarlig for å innhente de nødvendige tillatelser til bruk av slike hunder fra de aktuelle kommunene og fra beitelagene.
4. Hamar kommune er ansvarlig for gjennomføring av fellingsforsøket. Fylkesmannen krever at det er **kun** personer oppført på liste oversendt Fylkesmannen som har anledning til å delta i fellingsforsøket. Hvis det blir endring, må Fylkesmannen ha skriftlig beskjed om dette. Fylkesmannen krever at deltakerne i fellingslaget - jegere og hundeførere - oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i Forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr 313, §§ 13 og 14. Deltakerne på fellingsforsøket - jegere og hundeførere - skal ikke være siktet eller under etterforskning, dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven, viltloven eller våpenloven, eller forskrifter hjemlet i disse. Unntak kan være mindre alvorlige forseelser som ligger langt tilbake i tid og når forholdet er avklart med kommunen. Vi viser for øvrig til vårt brev av 21.4.2017 til kommunen.
5. I henhold til rovviltforskriften § 9a skal deltakere fra det kommunale fellingslaget få godtgjøring for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket skal gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en ramme på **inntil kr 35 000,-**. Utgangspunktet er en sats på kr 1 600,- pr deltaker pr døgn. Rammen er absolutt. Dersom det er ekstraordinære omstendigheter som gjør at felling ikke kan gjennomføres innenfor den økonomiske rammen, må kommunen ta kontakt med Fylkesmannen og avtale dette i *forkant*.
6. Ulv som blir felt i medhold av denne tillatelsen er viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr eller deler av dyret (inkl. hår, blod) uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Felt dyr skal så raskt som mulig bringes til Norsk institutt for naturforskning, Trondheim. Hvordan frakt skal finne sted, avklares med Fylkesmannen.
7. Fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen, SNO eller politiet krever dette.
8. Ved felling skal det benyttes våpen og ammunisjon godkjent for storviltjakt, jf. forskrift om utøvelse av jakt og fangst av 22. mars 2002, jf. § 15 og 16.

9. Felling eller forsøk på felling av ulv skal **umiddelbart** meldes til Fylkesmannen og politiet. Dersom ulv skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
10. Fellingslaget skal melde tilbake til Fylkesmannen minimum **en gang pr. døgn** om gjennomføringen av fellingsforsøket. **Dersom fellingslaget får kontakt med ulv, skal Fylkesmannen varsles oftere så vidt det er praktisk gjennomførbart.** Etter kontortid (08.00-15.00) kan Fylkesmannen kontaktes via vakttelefonen – tlf. nr. 970 29 840.
11. Alle medlemmer av fellingslaget som deltar i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og være kjent med vilkårene for fellingstillatelsen.
12. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.
13. Det gis adgang til å postere i bil på følgende vilkår under dette fellingsforsøket;
- Under transport skal våpen i bil være tomt for ammunisjon, og våpenet skal være nedpakket i futteral, bag eller veske.
 - Motor og lys skal være avslått når bilen brukes til postering.
 - Samtlige kjøretøy som blir benyttet til dette formål, skal ha godt synlig merking som tydelig informerer om at fellingsforsøk pågår, og at kjøretøyet og de som benytter seg av det deltar i fellingsforsøket.
 - Fellingslaget skal ta alle nødvendige forholdsregler for å ivareta allmennhetens sikkerhet i forbindelse med bruk av bil til postering under fellingsforsøket.

Dersom ulv skadeskytes eller felles, skal det gis melding på vakttelefonen nr 970 29 840.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd bokstav b, jf forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften), § 9, jf §§ 1, 8 og 13. Fylkesmannen viser til at vedtaket er et enkeltvedtak som kan påklages etter bestemmelsene i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker, av 10.2.1967, § 28. Klagefristen er **tre – 3 – uker** fra mottakelsen av dette brev. Eventuell klage på vedtaket skal stiles til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Jørn Georg Berg e.f
miljøverndirektør

Julie Gaukerud Sørby
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

Kopi til:
Løten og Vang beitelag
Fellingsleder
SNO
Mattilsynet
Politiet

Ringsaker kommune
Løten kommune
Elverum kommune
Åmot kommune
Fylkesmannen i Oslo
og Akershus
Fylkesmannen i
Oppland
Norges Bondelag
Norsk Bonde- og
småbrukarlag
Norsk Sau og Geit