

FIG Vadsø

v/ FIG-leder Odd Erik Rønning
Damsveien 1
9800 VADSØ

DERES REF:

DERES DATO:

SAKSBEHANDLER:
PAUL A. NILSEN LUTNÆS

ARKIVKODE:
2015/797 432.3

VAR DATO:
05.03.2015

TILLATELSE TIL MOTORFERDSEL I VARANGERHALVØYA NASJONALPARK FOR SIVILFORSVARET FIG VADSØ

Vi viser til deres søknad datert 17.02.15. Saken ble behandlet av Varangerhalvøya nasjonalparkstyre ved arbeidsutvalget i møte den 26.02.15. Arbeidsutvalget vedtok enstemmig forvalters innstilling, som er vedlagt.

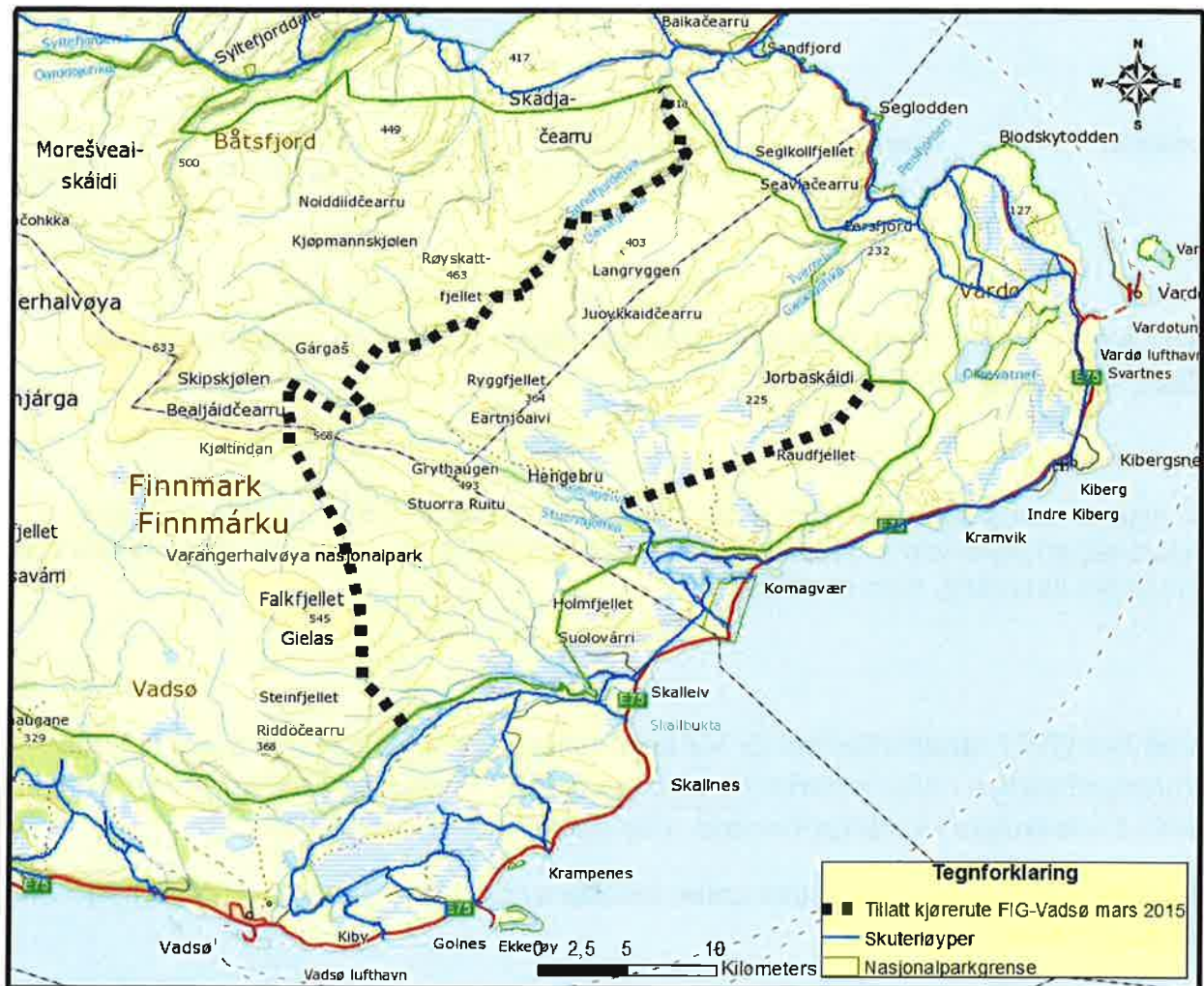
Vedtak

Med hjemmel i verneforskriften for Varangerhalvøya nasjonalpark § 3 punkt 6.3 a gir Varangerhalvøya nasjonalparkstyre tillatelse til Øst-Finnmark sivilforsvarskrets til kjøring med inntil 3 snøskutere i Varangerhalvøya nasjonalpark 6. - 8. mars 2015.

Tillatelsen gjelder for FIG-Vadsø under ledelse av Odd Erik Rønning og Sigurd Richardsen, på følgende vilkår:

- Det er kun tillatt å kjøre langs den kjøreruta som er merket med svarte prikker på kartet nedenfor.
- FIG Vadsø skal kontakte Statens naturoppsyn (SNO) lokalt ved Arne-Petter Sarre (905 51 743) eller Alfred Ørjebu (415 66 237) i forkant av øvelsen for å forhøre seg om eventuelle hensyn som må tas i forhold til fjellrev og annet dyreliv.
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, kun på snø- og isdekket mark, og begrenses til et minimum. Dyrelivet og eventuelle reinflokker skal ikke forstyrres.

- Dersom noen av deltakerne observerer fjellrev eller snøugle ber vi om tilbakemelding med kartangivelse på observasjonen(e) til SNO Vadsø.
- Snøskuterne som benyttes skal være tydelig merket med Sivilforsvarets logo.
- Etter kjøringen skal det sendes en kort rapport til nasjonalparkstyret som beskriver resultatene/utbyttet av turen, gjerne sammen med GPS-tracklogg.



Klageadgang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jmfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret jmfør forvaltningslovens § 32.

Med hilsen

Paul A. Nilsen Lutnæs
nasjonalparkforvalter

Vedlegg:

Forvalters innstilling til vedtak

Kopi:

Statens naturoppsyn Vadsø	Damsveien 1	9815	Vadsø
Statens naturoppsyn Tana	Tana postgård	9845	Tana
Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus	9815	Vadsø
Øst-Finnmark politidistrikt		9917	Kirkenes
Finnmarkseiendommen	Postboks 133	9811	Vadsø
Båtsfjord kommune	Hindberggt. 18	9990	Båtsfjord
Vadsø kommune	Postboks 614	9811	Vadsø
Vardø kommune	Postboks 292	9951	Vardø
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Reinbeitedistrikt 6/5D	v/Frank Inge Sivertsen , Tangnesveien 7	9840	Varangerbotn

Arkivsaksnr: 2015/797-0

Saksbehandler: Paul A. Nilsen Lutnæs

Dato: 18.02.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Varangerhalvøya nasjonalparkstyre - Arbeidsutvalget		

Søknad fra Sivilforsvaret FIG Vadsø om dispensasjon til motorferdsel i Varangerhalvøya nasjonalpark

Vedlegg

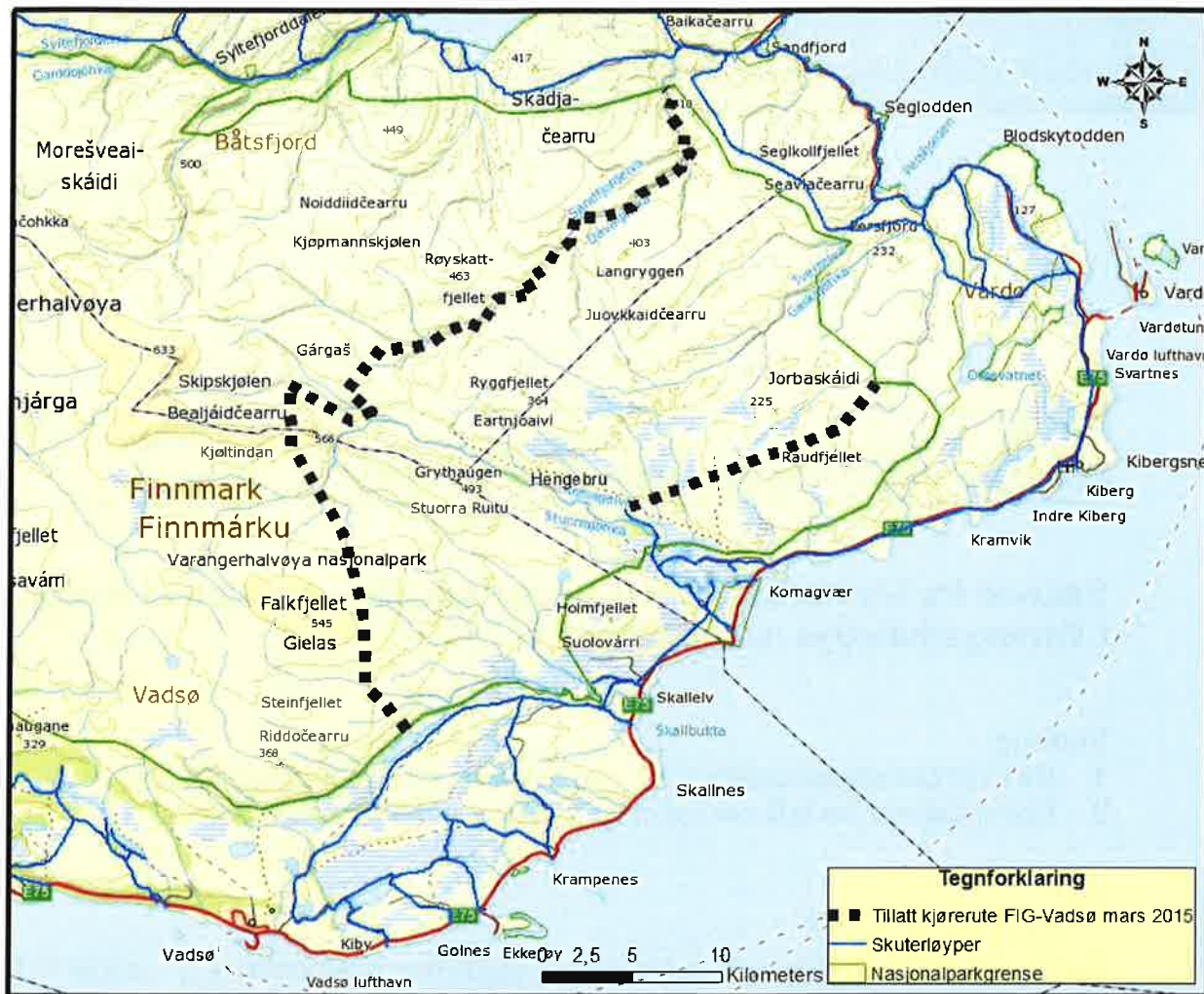
- 1 Søknad om dispensasjon til kjøring i Varangerhalvøya nasjonalpark
- 2 Retningslinjer fra MD om redningstjenestens motorferdsel 310113

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i verneforskriften for Varangerhalvøya nasjonalpark § 3 punkt 6.3 a gir Varangerhalvøya nasjonalparkstyre tillatelse til Øst-Finnmark sivilforsvarskrets til kjøring med inntil 3 snøskutere i Varangerhalvøya nasjonalpark 6. - 8. mars 2015.

Tillatelsen gjelder for FIG-Vadsø under ledelse av Odd Erik Rønning og Sigurd Richardsen, på følgende vilkår:

- Det er kun tillatt å kjøre langs den kjøreruta som er merket med svarte prikker på kartet nedenfor.
- FIG Vadsø skal kontakte Statens naturoppsyn (SNO) lokalt ved Arne-Petter Sarre (905 51 743) eller Alfred Ørjebu (415 66 237) i forkant av øvelsen for å forhøre seg om eventuelle hensyn som må tas i forhold til fjellrev og annet dyreliv.
- All ferdsel skal skje hensynsfullt, kun på snø- og isdekket mark, og begrenses til et minimum. Dyrelivet og eventuelle reinflokker skal ikke forstyrres.
- Dersom noen av deltakerne observerer fjellrev eller snøugle ber vi om tilbakemelding med kartangivelse på observasjonen(e) til SNO Vadsø.
- Snøskuterne som benyttes skal være tydelig merket med Sivilforsvarets logo.
- Etter kjøringen skal det sendes en kort rapport til nasjonalparkstyret som beskriver resultatene/utbyttet av turen, gjerne sammen med GPS-tracklogg.



Søknaden

FIG-Vadsø, som er en del av Sivildforsvaret i Øst-Finnmark, søker om dispensasjon til bruk av 2 - 3 snøskutere i Varangerhalvøya nasjonalpark 6. - 8. mars 2015 (vedlegg 1). Sammen med søknaden har de sendt inn utkast til overordnet øvelsesplan.

Formålet med årets øvelse er å bli kjent på Varangerhalvøya, sette opp samband som fungerer over hele nasjonalparken, kjøre etter GPS, og kartlegge farlige områder.

Omsøkt trasé innenfor nasjonalparken og Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde er tegnet inn på et kartvedlegg som følger søknaden.

Regelverket

Saken er behandlet etter verneforskriftene for Varangerhalvøya nasjonalpark og Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde. Naturmangfoldloven § 7 sier at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Motorferdselloven gjelder i tillegg, men den har kommunene myndighet på.

Innenfor Persfjorden – Syltefjorden landskapsvernområde reguleres motorferdsel kun etter motorferdselloven, mens nasjonalparkens verneforskrift § 3 punkt 6.1. gir et generelt forbud mot motorferdsel:

"Motorferdsel i nasjonalparken er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter."

I § 3 punkt 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, mens § 3 punkt 6.3 åpner for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til en del kjøreforhold. Kjøringen som Sivilforsvaret søker om kommer inn under § 3 punkt 6.3 a.

Vurdering av søknaden

Påvirkningen på naturmiljøet

På grunnlag av søk i databasene "Naturbase" og "Artskart" og opplysninger fra Statens naturoppsyn, vet man at de delene av nasjonalparken som øvelsen skal gå gjennom er levested for flere truede arter, inkludert fjellrev. Fjellreven driver på denne tiden av året med pardannelse og parring. Uheldige forstyrrelser på dette tidspunktet kan få følger for vårens yngling.

Vi vet dessuten at krattene langs myrer og vassdrag er viktige beite- og skjulområder for viltet på denne årstiden. Etter vinteren er en periode hvor viltet ikke har mye opplagsnæring igjen å tære på, og alle typer forstyrrelser bør derfor unngås.

Kjøring med motorisert kjøretøy vil medføre en del støy som kan virke forstyrrende på dyre- og fugleliv. Hensynsfull ferdsel med skuter på snødekket mark vil imidlertid ikke gi skader på planteliv, terreng eller kulturminner.

Kjøringen som Sivilforsvaret søker om er en forbigående forstyrrelse, og forvalter vurderer at den ikke bidrar vesentlig til den samlede belastningen på økosystemet i området.

Ut i fra det som er nevnt over, mener forvalter at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om mulige virkninger på naturmiljøet, og dermed kommer ikke naturmangfoldlovens § 9 til anvendelse.

Vurdering av om øvelsen skal tillates

Miljøverndepartementet sine retningslinjer for redningstjenestens bruk av snøskuter datert 31.01.13 (vedlegg 2) sier at det er et overordna mål å redusere motorferdselen i verneområder til et minimum. Samtidig skriver departementet at:

"For å være i stand til å redde liv og ivareta egen sikkerhet ved redningsoperasjoner, vil imidlertid redningstjenesten til en viss grad være avhengige av mulighet for øvingskjøring og i praksis særlig kjøring for å bli kjent ("kjentmannskjøring") innenfor verneområder."

Videre står det i skrevet at forvaltningsmyndigheten som hovedregel bare skal gi dispensasjon til øvingskjøring og kjentmannskjøring som er ledd i en øvingsplan. Innholdet i en slik øvingsplan er beskrevet i departementet sine retningslinjer. FIG-Vadsø har laget et utkast til øvingsplan, som ligger sammen med årets søknad.

Departementets retningslinjer sier at øvingsplaner bør innarbeides i forvaltningsplanen for verneområder, eller legges som vedlegg til forvaltningsplanen. FIG Vadsø og nasjonalparkforvalter samarbeider for tiden om dette, men venter på en veileder fra Miljødirektoratet om utforming av øvelsesplaner før arbeidet kan fullføres. Inntil arbeidet er fullført, vurderer nasjonalparkforvalter at utkastet til øvelsesplan kan ligge til grunn for behandling av årets søknad.

På bakgrunn av de vurderingene som er gjort ovenfor av tiltakets påvirkning på naturmiljøet og verneverdiene, kommer nasjonalparkforvalter til at den omsøkte kjøringen kan tillates i år, langs en definert kjørerute og på bestemte vilkår.

Vurdering av kjørerute

Nasjonalparkstyret har kun myndighet til å regulere motorferdselen innenfor nasjonalparken, ikke innenfor landskapsvernområdet, og dette kommer frem på kartet som viser tillatt kjørerute.

Den tillatte kjøreruten fra nasjonalparkgrensen nord for Vasavann (nordvest for Vadsø) til Bjørnskardhytta og ned Sandfjorddalen er i all hovedsak den samme som i tillatelsen som FIG Vadsø fikk i 2013. Tillatt kjørerute over Raudfjellet til den åpne skuterløypa på Antonvann i Komagdalen er bestemt ut i fra kjennskap til aktiviteten av fjellrev i området. Ut i fra kartvedlegget til søknaden forstår nasjonalparkforvalter det slik at øvelsen kan foregå enten langs åpne skuterløyper eller utenfor nasjonalparken mellom Komagdalen og Vadsø.

Vurdering av naturmangfoldloven §§ 11 og 12

Nasjonalparkforvalter vurderer at det ikke er aktuelt å pålegge søker utgifter for tiltak som forhindrer eller begrenser skader på naturmiljøet (naturmangfoldloven § 11).

Når det gjelder naturmangfoldloven § 12 (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), mener nasjonalparkforvalter at denne er tatt hensyn. Det er tatt særlige forholdsregler til fjellreven når kjøreruten for øvelsen er fastsatt, og det er satt vilkår for hvordan kjøringen skal foregå.