



Magnar Sivertsen
Bakkan
7745 OPPLAND

Vår dato: 26.06.2018
Vår ref.: 2018/12816

Deres dato: Deres ref.:

Iverksetting av fellingstillatelse for 1 gaupe - Flatanger kommune

Magnar Sivertsen fikk mandag 25. juni 2018 tillatelsen til skadefelling av 1 (ei) gaupe i Flatanger kommune. Bakgrunnen for søknaden var funn av i alt 4 sauer drept av gaupe. Tillatelsen er gyldig frem til mandag 2. juli 2018 kl 12:00. Tillatelsen ble formidlet muntlig til fellingsleder Magnar Sivertsen, mandag 25. juni 2018, vilkår ble oversendt per e-post samme dag. Dette er en skriftlig bekreftelse på muntlig gitt tillatelse. Vedtaket kan påklages innen 3 uker.

Viser til telefon fra Magnar Sivertsen, mandag 25. juni d.å. angående søknad om skadefellingstillatelse på ei gaupe i beiteområdene i område Oppland i Flatanger kommune. Bakgrunn for søknaden er funn av fire sauer drept av gaupe, den siste tiden. De to siste var undersøkt 25. juni. Kadaverfunnene var på vedtakstidspunkt ikke tilgjengelige i Rovbase30, men det ble bekreftet fra SNO-rovviltkontakt Knut Nordfjellmark at det var gjort funn av fire sau/lam i området, to 25. juni og to for ca. en uke siden. Datapunktene er p.t. ikke kvalitetssikret av regional rovviltkontakt, og av den grunn å anse som foreløpige data.

Fylkesmannen v/Kjell V. Seljevoll drøftet situasjonen med dyreeier og påpekte at det dersom det var ønskelig å benytte et kommunalt skadefellingslag til fellingsforsøket ville vi trenge en søknad fra kommunen. Alternativt kunne tillatelse gis til dyreeier, men da ville det ikke bli gitt noe godtgjøring for tiden til fellingsforsøk. Søker var i kontakt med kommunen og besluttet etter dette å selv forestå søknad om fellingstillatelse.

Lovgrunnlaget

Fylkesmannens myndighet til å gi skadefellingstillatelse på gaupe reguleres i forskrift av 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, med hjemmel i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 b.

I naturmangfoldlovens § 18 står det blant annet:

«§ 18. Annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene. Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk....

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmltpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Steinkjer: Strandveien 38
Trondheim: Prinsensgt 1
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:
74 16 80 00
Org.nr.:
974 764 350

Saksbehandler:
Kjell Vidar Seljevoll
Telefon:
+47 73 19 92 25

b) For å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom.»

Rovviltforskriften § 9 om Fylkesmannens myndighet til iverksetting av betinget skadefelling sier blant annet:

«Fylkesmannen kan av eget tiltak eller etter søknad fatte vedtak om iverksetting av felling for å forhindre fremtidig skade innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltnemnden, jf. forskriften § 8, eller Miljødirektoratet, jf. § 13. Fylkesmannen kan delegere sin myndighet til iverksetting av slik felling til kommunen i særskilte tilfeller.

Ved vurderingen av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf. forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a) Områdets betydning som beitemark*
- b) Skadenes omfang og utvikling*
- c) Potensialet for fremtidige skader*
- d) Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak».*

Betingende fellingstillatelser

Rovviltnemnda har 24. mai fattet vedtak om betingede fellingstillatelser for gaupe i region 6. for perioden 1. juni 2018 til 15. februar 2019. Myndigheten til å iverksette skadefelling av gaupe er med det delegert til fylkesmannen. Fylkesmannen skal i hvert enkelt tilfelle gjøre en vurdering av om felling er nødvendig sett i forhold til vilkårene i forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. § 1 og § 6.

Det er per i dag ikke felt gaupe i medhold av den betingede kvoten. Gjenværende kvote for regionen er følgelig nå fem dyr.

Prinsipper for offentlig beslutningstaking

Etter naturmangfoldloven § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal imidlertid avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. nml. § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på annen måte eller i annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært eneste hensynet å ta, jf. også prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning. Fylkesmannen viser også til Rovviltnemndas vurderinger av nml. § 5 ved fastsettelsen av kvote for betingede skadefellingstillatelser på gaupe den 24. mai 2018.

I følge Norsk institutt for naturforskning (NINA) sin rapport 1519-2018 ble det registrert 15,5 ynglinger av gaupe før jakt i 2018 i region 6 Midt-Norge. Region 6 er dermed godt over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen på 12 årlige ynglinger. Gjennomsnittlig antall familiegrupper av gaupe i region 6 de siste tre årene (2015-2017) er på 16,2 familiegrupper også godt over bestandsmålet. NINA introduserte i 2011 en prognosemodell for framskriving av bestanden av gaupe i Norge (NINA rapport 774). Beregninger gjort i NINA Rapport 1519 ved bruk av prognosemodellen viser at region 6 sannsynligvis vil oppnå bestandsmålet også før

jakt i 2019 (antall familiegrupper før jakta i 2019). Med bakgrunn i data fra NINA Rapport 1519 anser Fylkesmannen i Trøndelag kravet i nml. § 5 om at arten skal forekomme i levedyktig bestand i sine naturlige utbredelsesområder som oppfylt. En eventuell skadefellingstillatelse vil ikke medføre at målet i nml. § 5 fravikes.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 i naturmangfoldloven legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen i Trøndelag anser kravet til kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldlovens § 8 er godt nok til å fatte vedtak i saken. Førre-var-prinsippet i nml. § 9 kommer hovedsakelig til anvendelse i situasjoner der man ikke har slik tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Fylkesmannen er av den oppfatning at det ikke er tilfellet i denne saken, og mener derfor at førre-var-prinsippet kan tillegges mindre vekt i denne saken.

Naturmangfoldloven § 10 slår fast at en påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for. En eventuell felling vil bli belastet den betingede kvoten for gaupe, og vil også kunne påvirke kvotefastsettelse for vinterens kvotejakt på gaupe, slik sett vil ikke den samlede belastningen for gaupebestanden øke. Vedtaket gjelder skadefellingsforsøk på gaupe, og skal normalt sett ikke gi noen miljøforringelse. Fylkesmannen anser derfor § 11 og § 12 som mindre relevant i denne saken. For å unngå skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike metoder, teknikk og lokalisering som gir de beste samfunnsmessige resultater.

Fylkesmannens vurdering

Rovviltnemnda har foretatt en nærmere vurdering av gaupebestanden i region 6, og setter en øvre ramme for hvor mange dyr som kan tas ut ved skadefelling i perioden 1. juni 2018 til 15. februar 2019. Fylkesmannens oppgave er begrenset til å vurdere konkrete søknader om skadefelling opp mot rovviltforskriftens § 9.

Det følger av rovviltforskriftens § 9 at områdets status i forvaltningsplanen skal vektlegges i forbindelse med vurderinger av søknader om skadefelling. I følge forvaltningsplanen for store rovdyr i region 6, er områdene hvor skadene er påvist utenfor det vedtatte forvaltningsområdet for gaupe i regionen. I tråd med prinsippet om geografisk differensiert forvaltning og tydelig soneforvaltning, skal terskelen for iverksetting av skadefellingstillatelse være lavere i områder utenfor forvaltningsområdet enn i områdene innenfor forvaltningsområdet.

Videre følger det av rovviltforskriftens § 9 at Fylkesmannen skal gjøre en særlig vurdering av den konkrete situasjonen opp mot følgende 4 kriterier;

Områdets betydning som beitemark

I følge tall fra søknader om produksjonstilskudd 2017, ble det sluppet 4531 sau og lam på utmarksbeite i Flatanger kommune. I tillegg ligger det aktuelle området innenfor Fovsen Njaarke sine beiteområder. Og området vurderes som et viktig beiteområde for sau og tamrein.

Skadenes omfang og utvikling

På tidspunkt for søknad er det nylig påvist 2 skader av gaupe. Dette kommer i tillegg til to skader som ble påvist for ca. en uke siden.

Det påviste skadeomfanget er foreløpig begrenset, samtidig er funn av 4 dyr drept av gaupe i løpet av en ukes tid mer enn hva som kan anses å være en normalsituasjon. Og om den aktuelle gaupa fortsetter å ta sau og lam i samme takt som den har gjort til nå vil tapene bli betydelige. I følge søker er en gaupe blitt observert like før helga i området der det er funnet skader av gaupe. Og vi anser tap av sau og lam til gaupe i beiteområdet som en pågående tapssituasjon.

Potensialet for fremtidige skader

Det er enda tidlig i beitesesongen og det er til denne tid påvist fire skader av gaupe i besetningen. Fylkesmannen vurderer at potensialet for fremtidig skade er betydelig. Drapstakten kan være ulike mellom individer av gaupe. For å rette fellingsforsøket mot individet som har gjort skade og som kan forventes å gjøre mere skade, ber vi om at fellingsforsøket rettes mot de områdene der det er påviste skader av gaupe.

Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Det vektlegges at områdene med påviste skader er utenfor forvaltningsområdene for gaupe. I slike områder skal bestanden holdes på lavest mulig nivå, men forekomst må påregnes. Det er påvist fire skader, vi er i starten av beitesesongen og vi mener det ikke finnes andre forebyggende virkemidler som bør utprøves i det aktuelle området før tillatelse til felling av den skadegjørende gaupa kan gis.

Konklusjon

Skadefelling skal være et begrenset virkemiddel for å ta ut ett bestemt skadevoldende individ av rovdyr. En skadefellingstillatelse har til hensikt å stanse en større skadeutvikling. Det er påvist skader i beiteområdet. Fylkesmannen knytter sin innvilgelse av søknaden om skadefellingstillatelse på 1 gaupe til rovviltforskriften § 9, skadenes omfang og utvikling, samt potensialet for fremtidige skader. Fellingsforsøket bør rettes mot områdene der en har konsentrasjoner av påviste skader.

Fylkesmannens vedtak

Ut fra vurderingene ovenfor, vedtak om betingede tillatelser fra Rovviltnemnda av 24.05.2018 og med hjemmel lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold § 18 og § 77, jf. forskrift av 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt § 9 jf. §§ 1 og 6, gir Fylkesmannen i Trøndelag skadefellingstillatelse på 1 (ei) gaupe til Magnar Sivertsen gjeldende for Flatanger kommune.

Følgende vilkår er knyttet til fellingstillatelsen:

- 1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vilkårene før fellingsforsøk iverksettes**, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
2. Fellingstillatelsen gjelder fra mandag 25. juni til mandag 2. juli kl. 12:00, eller frem til gaupe er felt. Eventuell forlengelse vil bli vurdert av Fylkesmannen ved tillatelsens utløp.
3. Skadefellingstillatelsen gjelder for Flatanger kommune. Fellingsforsøket skal rettes mot områdene der hvor skader av gaupe sist er dokumentert.

4. Gaupe m/unger og dens unger er unntatt fra fellingstillatelsen. Dersom det observeres hunndyr m/unger i området hvor fellingsforsøket pågår, skal Fylkesmannen underrettes umiddelbart tlf 930 60 221.
5. Tillatelsen gis til Magnar Sivertsen, som utpekes som jaktleder og gis anledning til å utpeke ett fellingslag. Fylkesmannen krever at deltakerne oppfyller kravene til og innehar lisens, jf. kravene i Forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst, av 22.3.2002 nr 313, §§ 13 og 14. Deltakerne skal ikke være dømt eller ilagt forelegg for brudd på naturmangfoldloven eller Lov om jakt og fangst av vilt, av 29.5.1981 nr 38, eller forskrifter hjemlet i disse. Vi ber om å få oversendt en navneliste for de jegerne som deltar før fellingsforsøk iverksettes.
6. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstiller kravene til jakt på gaupe, jf. Forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt og fangst. De som benytter rifle skal ha avlagt skyteprøven for storviltjakt for inneværende jaktår.
7. Fylkesmannen kan dekke eventuelle påløpte kostnader, oppad begrenset til kr 30 000,- pr. fellingsforsøk (jf. rovviltforskriften § 9 tredje ledd).
8. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
9. Felling eller forsøk på felling av gaupe skal omgående meldes til Fylkesmannen i Trøndelag (rovvilttelefon 930 60 221). Meldingen skal inneholde opplysninger om tid og sted for fellingen, og fellingsstedet skal kunne påvises dersom Fylkesmannen krever det.
10. Den/de som sårer gaupe under forsøk på felling i henhold til tillatelsen, plikter å gjøre det en kan for å få avlivet gaupa. Fylkesmannen og nærmeste politimyndighet skal uten opphold underrettes. Fylkesmannen avgjør videre gjennomføring og avslutning av ettersøk. De som har deltatt i forsøket på felling eller jakt skal bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det videre ettersøk. Vedkommende plikter å forvisse seg om påskutt dyr er truffet.
11. Gaupe som blir felt på denne tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt gaupe uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Dersom det ikke er mistanke om noen uregelmessigheter ved fellingen som kan medføre politietterforskning, er fellingslagets leder ansvarlig for at felt gaupe ivaretas og håndteres etter instruks for ivaretagelse av døde rovdyr (<http://nidaros.nina.no>). Dersom det i motsatt fall er grunnlag for å påregne behov for etterforskning, skal dyret ikke flyttes fra fallstedet. Fylkesmannen og politiet skal da underrettes snarest.
12. Dersom det er ønskelig å bruke løs hund i forbindelse med jakta må kommunen gi dispensasjon fra båndtvangsbestemmelsene i hundeloven. Kommunen må da samtidig dispensere fra båndtvangsbestemmelsene også i hensyn til tamrein og bufe i hundeloven.
13. Fylkesmannen i Trøndelag kan til enhver tid trekke tilbake fellingstillatelsen.

Klagerett

I medhold av forvaltningslovens kapittel VI er det klagerett på vedtaket. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, Postboks 5672 Torgarden, 7485 Trondheim, og sendes til Fylkesmannen i Trøndelag, Postboks 2600, 7734 Steinkjer innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Gry Tveten Aune (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Kjell Vidar Seljevoll
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Flatanger kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM