Fylkesmannen i Telemark

Saksbeh.: Sigmund K. Hansen, 35 58 61 64

Vår dato	Vår ref.
08.01.2015	2015/104
Deres dato	Deres ref.
06.01.2015	

Kragerø kommune, Enhet for eiendom og tekniske tjenester
Postboks 128
3791 KRAGERØ

Att. Knut Jarle Sørdalen

Tillatelse til motorferdsel og gravearbeid mv. i Jomfruland landskapsvernområde - Kragerø kommune

---

Fylkesmannen i Telemark gir på nærmere vilkår Kragerø kommune, enhet for eiendom og tekniske tjenester v/Knut Jarle Sørdalen tillatelse til motorferdsel i Jomfruland landskapsvernområde, samt oppgraving av endeledning og nedsetting av ny kum på Øytangen. Tillatelsen gis i medhold av § 48 i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold.

Vi viser til søknad med vedlegg på epost 06.01.2015.

Bakgrunnen for saka
Kragerø kommune har i Øytangen-området på Jomfruland, innenfor Jomfruland landskapsvernområde, en pumpeledning for avløp som nå er tett. Enhet for eiendom og tekniske tjenester må utføre tiltak for å spyle og rense ledningen. Tiltaket går ut på å grave opp og finne endeledningen som ligger ca. 10 meter fra låven på Øytangen. Ledningen må spyles med høytrykk for så å kjøre en plugg i ledningen for å rense den. Avfallet må suges opp med bil ved nærmeste selvfallskum, som ligger utenfor landskapsvernområdet.

Det er behov for å kjøre ut spylebiler samt graver for å utføre dette oppdraget. Kommunen ønsker å benytte en hjulgraver som bør være mest skånsom mot terrenget. Det er også mulig at det må benyttes en mindre bil for rørlegger og en lastebil til kumringer ved endepunktet. Tiltaket skal utføres så skånsomt som mulig og sår i terrenget skal rettes opp etter inngrepet. Når endeledningen, som ligger i nærhet av en eksisterende vannkum, må graves fram er det samtidig et ønske om å etablere en ny kum ved denne endeledningen, slik at man ved en seinere anledning slipper å grave ledningen fram igjen.

Kragerø kommune søker tillatelse til å utføre tiltakene og planlegger oppstart med graver mandag 12.01. 2015. Plassering av endeledning, ledningstrase og kum for oppsamling er vist på kart vedlagt søknaden.

Forholdet til verneforskriften og naturmangfoldloven
Etter verneforskriften for Jomfruland landskapsvernområde (kap. IV, pkt. 7) er motorisert ferdsel forbudt. Etter kap. IV, pkt. 1 i forskriften er det blant annet forbudt å foreta uttak eller utfylling av masse. Fylkesmannen kunne tidligere gjøre unntak fra vernebestemmelsene etter kap. IV, pkt. 9 for *"vitenskapelige undersøkelser, arbeider av vesentlig samfunnsmessig betydning eller i spesielle tilfeller dersom det ikke strider mot formålet med landskapsvernområdet."*

Postadresse	Besøksadresse	Telefon	E-post
Postboks 2603	Gjerpensg. 14, Bygg F, Skien	35 58 61 10	fmtepost@fylkesmannen.no
3702 Skien	Organisasjonsnummer	Telefaks	Internett
	974 762 684	35 52 85 90	www.fylkesmannen.no/telemark

Denne bestemmelsen er nå erstattet av § 48 i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven). § 48 åpner blant annet for at det kan gis dispensasjon dersom det *"ikke strider mot vernevedtakets formål"* og *"ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig"*. I rundskriv fra Direktoratet for naturforvaltning er det presisert at bestemmelsen i første rekke gjelder bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser som er av stor betydning for søkeren sammenholdt med verneinteressene.

I følge saksbehandlingsreglene for § 48 skal søknaden i utgangspunktet inneholde dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. Fylkesmannen kan ikke se at dette er nødvendig her, da virkningene av motorferdsel i området er vurdert tidligere og vi har egen kunnskap om tiltakenes effekt på verneverdiene, se nærmere nedenfor.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon
De miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet i forvaltningen av verneforskriften. Vi har gjort følgende vurderinger:

Til § 8 om kunnskapsgrunnlaget: Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og omfang. Omfattende kunnskaper om verneverdiene i området er nedfelt i den nye forvaltningsplanen for området fra 2012, vi sitter også selv på detaljert kunnskap om disse. Kjøring på eksisterende vei og inne på Øytangen slik det er beskrevet i søknaden vil etter vår mening ikke føre til vesentlig slitasje, i det det kun skal benyttes kjøretøy med hjul, ikke beltegående gravemaskin. Graving og nedsetting av ny kum i tunområdet på Øytangen vil heller ikke berøre konkrete verneverdier negativt. Fylkesmannen vurderer det derfor slik at en tillatelse ikke vil stride mot verneformålet, som er *" å bevare rike og til dels sjeldne forekomster av edelløvskog med tilhørende dyreliv, egenartede kvartærgeologiske forekomster og et vakkert kulturlandskap."*.

Kravet om at saksbehandlingen skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses som oppfylt.

Til § 9 om føre-var-prinsippet: Siden kunnskapsgrunnlaget vurderes som godt i denne saken er det ikke fare for at aktivitetene vil ha ukjente konsekvenser for verneverdiene. Virkningene av motorferdsel i området er som nevnt også vurdert tidligere.

Til § 10 om økosystemtilnærming og samla belastning: Eksisterende bruk av landskapsvernområdet knytter seg primært til landbruk, friluftsliv og turisme. Øytangen drives som feriested for handikappede og leies i tillegg ut til lukkede selskap som bryllup o.l. Driverne av Øytangen utøver noe motorferdsel langs hovedveien og på selve Øytangen, i tillegg kommer annen kjøring langs hovedveien etter tillatelse fra Fylkesmannen. Vi forventer at det fortsatt vil komme enkeltsøknader mhp motorferdsel i noe omfang i årene framover. I forhold til foreliggende søknad vurderer vi det slik at den planlagte kjøringen på eksisterende vei og inne på Øytangen ikke går utover tålegrensene i forhold til samla belastning i verneområdet. Det samme gjelder for gravearbeidene og nedsetting av kum i tunområdet på Øytangen, der det for øvrig også ble gitt tillatelse til tilkobling til offentlig avløp for Jomfruland fuglestasjon i september 2014. Nedsetting av ny kum vil minske behovet for fysiske inngrep ved eventuelle senere avløpsproblemer.

Til § 11 om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver: Vi kan ikke se at det er sannsynlig at kjøringen og gravearbeidene vil føre til skader som har økonomiske konsekvenser. Skulle det likevel oppstå slike skader, vil kommunen være økonomisk ansvarlige for å utbedre dem.

Til § 12 om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder: Siden lokalisering skal være en del av vurderingen, er kjøring på en allerede etablert vei et akseptabelt alternativ når det må fraktes inn hjulgraver samt redskap og materiell. Graving/spyling og nedsetting av ny kum må nødvendigvis foregå på stedet.

Nærmere vurderinger mhp bruken av § 48: Fylkesmannen vil i utgangspunktet føre en streng praksis når det gjelder motorferdsel i landskapsvernområdet, av hensyn til verneverdiene og av hensyn til de mange som besøker området hvert år for å oppleve dette. Vi vurderer likevel søknaden slik at det kan gjøres unntak fra motorferdselforbudet for dette tilfellet.

Kjøringen vil kun medføre forbigående forstyrrelser, og tillatelsen vil ha stor betydning for avløpsforholdene på Øytangen, sammenholdt med minimale eller ingen konsekvenser for verneverdiene. Det samme gjelder for de øvrige tiltakene det er søkt om. Betingelsene for å kunne gi dispensasjon er dermed oppfylt. På denne bakgrunnen har Fylkesmannen fattet følgende vedtak:

Fylkesmannen i Telemark gir Kragerø kommune, Enhet for eiendom og tekniske tjenester v/Knut Jarle Sørdalen tillatelse til motorferdsel i Jomfruland landskapsvernområde, samt oppgraving av endeledning og nedsetting av ny kum på Øytangen. Tillatelsen gis i medhold av § 48 i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold.

Vilkår:

1. **Kjøringen skal kun skje på vei og i tunområdet på Øytangen, med de kjøretøyene som er beskrevet i søknaden.**
2. **Det kan bare kjøres det nødvendige antall turer for gjennomføring av tiltaket.**
3. **Tillatelsen gjelder ut februar 2015.**
4. **Tillatelsen må tas med under kjøringen og det øvrige arbeidet og kunne vises fram på forespørsel fra oppsynspersonell.**
5. **Oppgraving av endeledning og nedsetting av ny kum skal gjøres så skånsomt som mulig, og terrenget skal tilbakestilles etter arbeidet.**

Andre opplysninger
Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen kun gjelder i forhold til verneforskriften. Eventuelle andre nødvendige tillatelser må innhentes separat. Deler av veien gjennom landskapsvernområdet ligger på privat grunn, og det er nødvendig med tillatelse til motorferdselen fra grunneier. Grunneier kan kontaktes på tlf. 93 25 18 17 (Viggo Nicolaysen) eller 35 99 11 85 (Hasselgården).

Klagerett
Fylkesmannens vedtak kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter mottak av denne e-posten, jf. §§ 28-33 i forvaltningslovens kap. 5 om klage og omgjøring. En eventuell klage skal sendes Fylkesmannen i Telemark.

Med hilsen

Hans Bakke
avdelingsdirektør

Sigmund K. Hansen
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Kari Nicolaysen	Hovedveien 91	3781	JOMFRULAND
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Statens naturoppsyn Skien v/ Reidar Strand	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM