



# Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Torgarden, 7468 Trondheim  
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01  
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler  
**Kjell Vidar Seljevoll**  
Miljøvernavdelingen

Innvalgstelefon  
**73 19 92 25**

Vår dato  
**21.09.2017**  
Deres dato

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)  
**2017/5466-433.52**  
Deres ref.

Holtålen kommune  
Bakkavegen 1  
7380 ÅLEN

## Iverksetting av fellingstillatelse for 1 bjørn - Midtre Gauldal, Holtålen, Selbu og Tydal 21092017

**Holtålen kommune v/Geir Morten Granmo søkte torsdag 21. september 2017 om tillatelse til felling av en skadevoldende bjørn. Ut fra en samlet vurdering av situasjonen finner Fylkesmannen grunnlag for å tillate skadefelling av én (1) bjørn, gjeldende for deler av Holtålen, Tydal, Selbu og Midtre Gauldal kommuner. Tillatelsen er for perioden 21.9.2017 til og med 2.10.2017. Øvrige vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev. Vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages.**

Vi viser til muntlig søknad fra Holtålen kommune v/ Geir Morten Granmo 21.9.17 der det ble søkt om tillatelse til skadefelling av bjørn.

Fylkesmannen formidlet muntlig tillatelse til felling av bjørn 21.9.17 per telefon til Holtålen kommune v/Geir Morten Granmo. Dette brevet er en skriftlig bekreftelse på tillatelse gitt muntlig 21.9.17.

### Bakgrunn

Holtålen, Tydal, Selbu og Midtre Gauldal kommuner er del av et interkommunalt samarbeid om felling av rovvilt. Det er avtalt at tillatelser til felling av bjørn, ulv, jerv og gaupe som gis til de samarbeidende kommunene skal rettes til Holtålen kommune. Holtålen kommune har vertskapsrollen og administrerer arbeid med søknader, rapporteringer og utbetaling av godtgjørelser for fellingspersonell mv.

Fylkesmannen fikk 21.9.17 melding fra Statens naturoppsyn om at de hadde påvist at en sau var drept av bjørn ved Singsås nord for Gaula i Midtre Gauldal kommune. Det undersøkte kadaveret ble betegnet å være ferskt. I tillegg til den nylig påviste skaden er det i perioden fra 26.6 - 20.9 påvist i alt 16 sau og lam drept av bjørn i kommunene Midtre Gauldal og Holtålen. Fylkesmannen har iverksatt fellingsforsøk ved flere anledninger, men uten at bjørn har blitt felt.

Med bakgrunn i situasjonen ba Holtålen kommune Fylkesmannen om å vurdere å iverksette en tillatelse til felling av den skadegjørende bjørnen. Kommunen påpekte i sin søknad at de helst hadde sett at det hadde blitt åpnet for lisensfelling av bjørn i området, ettersom det fra 25.9. vil være mange jegere ut i området på jakt etter elg. Men, all den tid det ikke er gitt adgang til lisensfelling ber kommunen om at Fylkesmannen vurderer å iverksette skadefelling på den skadegjørende bjørnen.

## **Hjemmelsgrunnlaget**

Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) og forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) danner den juridiske rammen for Fylkesmannens vedtak i saken.

## **Betingede fellingstillatelser bjørn**

Miljødirektoratet vedtok den 1.6.2017 en kvote for betingede fellingstillatelser for brunbjørn. Direktoratet har gjort en vurdering av bestandsstørrelsen og den skade som bjørn har påført husdyr- og tamreinnæringen jf. prinsippet om arealdifferensiert forvaltning og på det grunnlag fastsatt en kvote for skadefelling.

Myndigheten til å fatte vedtak om felling er delegert til Fylkesmannen. Betingede fellingstillatelser kan iverksettes i flere områder samtidig. Kvoten er satt til 5 brunbjørner innenfor rovviltregion 5, 6, 7 og 8, gjeldende for perioden fra 1. juni 2017, til 15. oktober 2017. Det er så vidt Fylkesmannen er kjent med felt tre brunbjørner i medhold av den betingede tillatelsen, to hanndyr felt i kommunen Snåsa 7.8. og Alvdal 14.8. Det er i tillegg felt en bjørn i Ringsaker 3.9. men dette på lisensfelling, som i følge Miljødirektoratets vedtak 18.8.17 ikke skal belastes den betingende skadefellingskvoten.

Gjenværende kvote er følgelig 3 bjørner.

## **Om godtgjøring for skadefellingsforsøk**

Godtgjøring for fellingsforsøk reguleres av rovviltforskriften § 9a, samt kommentarene til rovviltforskriften § 9a. Det følger av forskriften at der forsøk på skadefelling utføres av kommunalt/interkommunalt oppnevnt fellingslag, kan kommunen utbetale godtgjøring til fellingslaget for den tid som er benyttet til fellingsforsøk. Vi minner om at deltakere som mottar godtgjøring etter ordningen må være registrerte lisensjegere, jf. rovviltforskriften § 15.

Fylkesmannen vil yte tilskudd til godtgjøring for de som deltar i skadefellingsforsøk innenfor de rammer som fremgår av rovviltforskriften §§ 9 og 9a. I henhold til kommentarene til rovviltforskriften § 9a kan kommunen betale ut godtgjøring inntil døgnsetsen (kr 1600.-) pr. deltaker etter rapport (timelister) fra fellingsleder (døgnsetsen ble økt av KLD 7.6.2017). I tillegg til fastsatt døgnsets skal kommunen også beregne feriepenger og arbeidsgiveravgift, og dette kan bli dekket innenfor rammen av tilskuddet fra Fylkesmannen.

Videre dekker Fylkesmannen direkte, dokumenterte utgifter som medlemmer av fellingslaget har i forbindelse med fellingsforsøket jf. rovviltforskriften § 9. Det settes en øvre ramme på 30 000,- til dekking av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9.

Fylkesmannen legger til grunn at fellingsforsøket gjennomføres på en effektiv og hensiktsmessig måte. Det settes av en samlet økonomisk ramme på inntil kr 90 000,- av midlene til forebyggende og konfliktdempende tiltak til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. rovviltforskriften §§ 9 og 9a.

Søknaden om tilskudd til dekning av utgifter skal fremsettes for Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter. Vi ber om at søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen fremmes for Fylkesmannen snarest etter tillatelsen er utløpt. For mer informasjon om godtgjørelse vises det til veileder til rovviltforskriften og brev fra Miljødirektoratet om "Kvoteprosedyre for betinget skadefelling for brunbjørn og gaupe" datert 1.6.2017. (Kan hentes frem på [www.miljovedtak.no](http://www.miljovedtak.no))

### **Lisensfelling av bjørn**

Holtålen kommunen ønsker primært at det blir åpnet for lisensfelling av bjørn i det aktuelle området, ettersom elgjaket står for døra og det dermed vil være svært mange storviltjegere ute i området, som potensielt kunne bidratt til å oppnå en felling av den aktuelle bjørnen.

Myndigheten til å iverksette lisensfelling av bjørn ligger hos Miljødirektoratet, og direktoratet har i vedtak 18.8.2017, ikke funnet grunnlag for å åpne for skademotivert lisensfelling av bjørn i Sør-Trøndelag i 2017. Fylkesmannen har i forbindelse med behandlingen av søknaden vært i kontakt med Miljødirektoratet for å drøfte om de skadene som har oppstått etter 18.8.17, samt nylig påvist skade kan gi grunnlag for en endret vurdering av saken sett fra deres side. Miljødirektoratet legger til grunn at det ikke er vesentlige endringer i skadeomfang og at det innenfor det området der det er åpnet for lisensfelling i region 6 er flere områder med større skadeomfang enn i Holtålen/Midtre Gauldal.

Miljødirektoratet opplyste om at deres vedtak om lisensfelling av bjørn 2017 er påklaget, og at det vil være opp til Klima- og Miljødepartementet å ta en endelig beslutning i saken.

### **Fylkesmannens vurdering av søknaden**

Etter naturmangfoldloven § 5 er det et mål at artene og deres genetiske mangfold blir ivaretatt på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Tiltak etter naturmangfoldloven skal likevel avveies mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. En slik avveining skal ikke medføre at målet i § 5 fravikes, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en annen måte eller i et annet tempo enn hvis naturmangfoldet hadde vært det eneste hensynet å ta, jf. prinsippet om en geografisk differensiert rovviltforvaltning. Naturmangfoldloven § 5 og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning er konkretisert gjennom §§ 3 og 4 i rovviltforskriften og gjennom den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i region 6. Av den gjeldende forvaltningsplanen for region 6, fremgår det at en ikke har mål om en ynglende bestand av bjørn i Sør-Trøndelag.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Denne tillatelsen bygger på Miljødirektoratet sitt vedtak om betingede skadefellingstillatelser for brunbjørn av 1.6.2017. Der vurdering av et uttak av inntil 5 individer av brunbjørn i regionene 5, 6, 7 og 8 sin påvirkning på naturmangfoldet er grundig belyst. Direktoratet har kommet til at et uttak av inntil 5 bjørner i regionene 5, 6, 7 og 8 ikke vil sette den nasjonale bjørnebestanden i fare. Dette under forutsetning av at det i størst mulig grad unngås å felle binner. *De tiltak som er mulige for å unngå at bjørnebinne felles, skal være iverksatt.*

Ut fra kunnskap om brunbjørn sitt spredningsmønster og biologi anses det som overveiende sannsynlig at det skadevoldende individet er en hannbjørn. Det er registrert få binner i Sør-Trøndelag tidligere, og Fylkesmannen anser sannsynligheten for å felle binne i det aktuelle området som liten. Fylkesmannen henviser til direktoratets vedtak av 1.6.2017 for ytterligere vurderinger av uttakets påvirkning på bjørnebestanden i regionen.

Det følger av forvaltningsplanen for region 6 at det i det aktuelle området ikke er mål om yngling av bjørn. Og at en gjennom geografisk differensiering ønsker å begrense skadene på husdyr og tamrein så langt som mulig. Likeledes er det i rovviltforliket poengtert at soneinndelingen må forvaltes tydelig. Og at det i områder uten mål om yngling skal uttak av dyr som gjør skade på beitedyr gjøres raskt - uavhengig av om bestandsmålet er oppnådd. Det fremgår også av forvaltningsplanen for region 6 at det i områder uten mål om ynglinger av bjørn skal være en vesentlig lavere terskelen for uttak av skadegjørende bjørn, enn innenfor områder med mål om yngling.

Miljødirektoratet har gitt Fylkesmannen myndighet til å iverksette skadefelling av bjørn dersom skadesituasjonen tilsier det. Dette under forutsetning av at Fylkesmannen i hvert enkelt tilfelle skal gjøre en vurdering av om felling er nødvendig sett i forhold til vilkårene i rovviltforskriften § 9, jf. § 1 og § 6.

#### Områdets betydning som beitemark

Det ble i følge tall fra organisert beitebruk for 2016, sluppet 17 479 sau og lam i Midtre Gauldal, 6939 i Holtålen, 5658 i Selbu, og 636 i Tydal kommune. Vi antar at omfanget av sau på beite i området er på omtrent det samme nivået i 2017. Området vurderes som et viktig beiteområde for sau. Området er også dels innenfor området til Riast/Hylling reinbeitedistrikt som har et øvre reintall på 5200 tamrein i vinterflokk.

#### Skadenes omfang og utvikling

Det var på vedtakstidspunktet bekreftet fra Statens naturoppsyn at en voksen sau nylig var drept av bjørn i Midtre Gauldal. I tillegg er det kjent at det i perioden 26.06 – 20.9 er påvist i alt 16 sauer drept og skadet av bjørn, i Midtre Gauldal og Holtålen.

Den utløsende skaden funnet i Midtre Gauldal ble betegnet som fersk. Det påviste skadeomfanget av bjørn i det aktuelle området var begrenset på vedtakstidspunktet, men det er påvist kontinuerlig skader i området over en lengre periode. Og erfaring fra andre områder er at bjørn kan forårsake mye skade på bufe på kort tid. Skadesituasjonene ble vurdert som pågående.

#### Potensialet for fremtidige skader

Storparten av sauene i området er nå sanket og befinner seg på innmarksbeite. Og potensialet for fremtidig skade inneværende sesong i utmark er følgelig begrenset. Det er per i dag ikke påvist skade av bjørn på sau som har befunnet seg på innmarksbeite i området, inneværende år. Men det er registrert at bjørn har tatt dyr på innmark i området tidligere sesonger. Det aktuelle individet har tatt sau tett opp til innmark. Faren for at individet som har tatt sau i områdene tett opptil innmarksbeitene, også kan komme til å ta dyr på innmark er definitivt til stede. Selv om vi mener at sannsynligheten for tap av dyr som går bak

gjerder må anses å være betydelig mindre enn for dyr som oppholder seg i utmark.

#### Muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Det er innvilget tilskudd til forsterket tilsyn og bruk av kadaverhunder til Camilla Fyhn, samt Haltdalen beitelag, Selbu sau og Geit og Tydal Sau og Geitavlslag. Men det forsterkede tilsynet vil nok i liten grad klare å avverge skade fra bjørn, men det kan bidra til at skade oppdages.

Det går mot slutten av beitesesongen og det å få sanket heim alle dyr som befinner seg i utmark, til inngjerdet beite vil trolig kunne bidra til å redusere faren for tap. Samtidig er det aktuell beiteområdet et område med relativt uoversiktlig skogsbeite, der det å få til en effektiv sanking ikke er helt enkelt. Fylkesmannen har oppfordret til at det blir gjennomført en effektiv sanking i området.

Det er vanskelig å finne gode forebyggende tiltak som kan virke avbøtende mot skade av bjørn i det aktuelle beiteområdet der det er sluppet store mengder sau på utmark, foruten å forsøke å felle bjørnen.

#### **Konklusjon**

Med bakgrunn i en helhetlig vurdering av situasjonen, anser Fylkesmannen at det ikke foreligger annen tilfredsstillende løsning i det aktuelle området enn felling av bjørn. Et slikt uttak er vurdert til ikke å være til skade for bjørnebestandens overlevelse, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for bjørn, jf. Inst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften §§ 3 og 4, jf. vedtak fra Miljødirektoratet av 1.6.2017. Fylkesmannen anser potensialet for videre tap i det aktuelle området som betydelig. Ut fra dette og med vekt på prinsippet om geografisk differensiert forvaltning, finner vi grunnlag for å iverksette fellingstillatelse på en bjørn i det aktuelle området for å forhindre videre tap.

#### **Vedtak**

**Ut fra vurderingene ovenfor, brev fra Miljødirektoratet av 1.6.2017 og med hjemmel i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen tillatelse til felling av en (1) brunbjørn i Sør-Trøndelag, avgrenset til området slik det fremkommer av vilkårene nedenfor.**

**Vilkår for tillatelsen er gitt i dette brev.**

#### **Følgende vilkår gjelder for fellingstillatelsen**

1. Alle som deltar i fellingsforsøket skal være kjent med vedtak og vilkår før fellingsforsøk iverksettes, samt de generelle gjeldende bestemmelser i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
2. Fellingsområdet avgrenses til områdene nord og øst for elva Gaula i Midtre Gauldal og Holtålen kommuner og områdene sør og vest for Rv 705 i Selbu og Tydal kommuner.

3. Fellingstillatelsen gjelder i tidsrommet 21.9.2017 til og med 2.10.2017.
4. Skadefellingstillatelsen gis til Holtålen kommune. Holtålen kommune er ansvarlig for å etablere et fellingslag, og utpeke en fellingsleder. Det forutsettes at en forholder seg til de personene som er oppnevnt til å delta på skadefelling i de kommunale/interkommunale fellingslagene i de samarbeidende kommunene.
5. Det skal bare benyttes våpen og ammunisjon som tilfredsstillter kravene til jakt på bjørn, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt og fangst.
6. Jeger som deltar i fellingsforsøket skal ha avlagt skyteprøve for storvilt senest i 2016.
7. Bruk av hund under skadefelling er tillatt. Evt. nødvendig unntak fra sikringsreglene i hundeloven kan gis av kommunen.
8. Binne med unge(r), samt hennes unger (uansett alder) er unntatt fra denne fellingstillatelsen. De tiltak som er mulige for å unngå at bjørnebinner felles, skal være iverksatt.
9. Felling og forsøk på felling i henhold til denne tillatelse gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf. viltloven § 35.
10. Felling eller forsøk på felling/ påskyting av bjørn skal umiddelbart meldes til Fylkesmannen på telefonnummer 900 65 298 og politiet. Dersom bjørn skadeskytes, avgjør Fylkesmannen hvordan videre ettersøk skal gjennomføres. Generelt for ettersøk av gaupe, bjørn, jerv og ulv gjelder bestemmelsen i rovviltforskriften § 17.
11. Bjørn felt i medhold av tillatelsen er Viltfondets eiendom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr uten nærmere samtykke fra Miljødirektoratet. Døde rovvilt skal håndteres i henhold til instruks for ivaretagelse av felt rovdyr (vedlagt, finnes også på: [http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretagelse\\_dode\\_rovdyr.pdf](http://www.rovdata.no/portals/rovdata/dokumenter/instrukser/Ivaretagelse_dode_rovdyr.pdf)). Frakt og oppbevaring av felt vilt avklares nærmere med Fylkesmannen tlf. 900 65 298.
12. Fellingsleder skal melde kort om gjennomføringen av fellingsforsøket til Fylkesmannen minimum annethvert døgn. Meldingen kan gis i form av en SMS til tlf. nr. 900 65 298.
13. Det settes av en økonomiskramme på inntil kr 90 000,- til utbetaling av kompensasjon til deltakere som deltar i fellingsforsøket jf. §§ 9 og 9a i rovviltforskriften. Inntil kr 30 000,- av rammen kan benyttes til dekning av direkte og dokumenterte utgifter jf. § 9. Søknad om dekning av utgifter i forbindelse med tillatelsen skal sendes Fylkesmannen via elektronisk søknadssenter, snarest etter tillatelsens utløp.
14. Fylkesmannen kan til enhver tid endre ett eller flere av vilkårene, eller inndra fellingstillatelsen.

## Saksopplysninger

Dette vedtaket kan etter reglene i forvaltningsloven påklages, innen 3 uker etter at avgjørelsen er mottatt/ gjort tilgjengelig på [www.miljøvedtak.no](http://www.miljøvedtak.no). En eventuell klage rettes til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen. Klagen skal nevne det vedtak som klagen gjelder og nevne den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og eventuelle opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Alle vedtak som angår felling av fredet rovvilt blir gjort tilgjengelig på [www.miljøvedtak.no](http://www.miljøvedtak.no). De som ønsker å motta vedtak som angår felling av fredet rovvilt kan abonnere på vedtakene der og dermed få de tilsendt per e-post fortløpende. Abonnementet kan avgrenses til bestemte områder.

Med hilsen

Stein-Arne Andreassen (e.f.)  
miljøverndirektør

Kjell Vidar Seljevoll  
seniorrådgiver

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

Vedlegg:

Instruks døde rovdyr

Kopi:

Selbu kommune	Gjelbakken 15	7580	SELBU
Holtålen lensmannskontor	postboks 35	7361	RØROS
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0032	OSLO
Midtre Gauldal kommune	Rørøveien 11	7290	STØREN
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Tydal kommune		7590	TYDAL
Rovviltnemnda i Region 6	v/ Fylkesmannen i Nord-Trøndelag	7734	STEINKJER
Selbu og Tydal lensmannskontor	Meboden	7581	SELBU
Midtre Gauldal lensmannskontor	Svartøya 19A	7290	STØREN