



Dag Galta
Galtaveien 119
4150 RENNESØY

Dato: 30.06.2020
Saksnummer: 20/24290-1
Deres ref.:

Dispensasjon felling grågås Nordre Rennesøy fuglefredningsområde

Vedtak

Stavanger kommune gir deg, Dag Galta, dispensasjon til å skremme og felle inntil 10 grågjess totalt i Nordre Rennesøy fuglefredningsområde, fra 26.juli til 15. august 2020. Dette gjelder alle landbrukseiendommer i verneområdet, men tillatelsen skal administreres av Dag Galta.

Dispensasjonen gis etter naturmangfoldloven §48, jf. forskrift om fredning for Nordre Rennesøy fuglefredningsområde §§ III, IV-2. Skadefellingsløyve gis i henhold til forskrift om felling av skadegjørende vilt kap. II B. etter vurderinger i naturmangfoldlovens §§8-12.

Vilkår som er knyttet til dispensasjonen:

1. Dispensasjonen for å skremme og felle grågås gjelder bare på dyrka innmark.
2. Dispensasjonen gjelder fra 26. juli og til og med 15. august. Det er bare lov å felle inntil 4 gjess totalt i verneområdet hver uke, samlet total er 10.
3. Det skal ikke felles grågås når andre fugler går i flokkene, for å minske forstyrningen av annet fugleliv.
4. Felling kan bare utføres av grunneier eller en som er spesielt utpekt. Alle som utøver skadefelling skal kjenne vilkåra godt og vite hvor grensene for verneområdet går.
5. Døde fugler skal, av etiske grunner ikke henges opp til skremsel i området.
6. Rapport om felte gjess og hvordan tiltaket har virket skal sendes til Stavanger kommune innen 30. september 2020.

Dette brevet gir dispensasjon i forhold til verneforskriften til fuglefredningsområdet og skadefellingsløyve i henhold til forskrift om felling av skadegjørende vilt og naturmangfoldloven.

Søknad

Vi viser til søknad av 25. juni 2020, om skadefelling av grågås i Nordre Rennesøy fuglefredningsområde. Søknaden er sendt på vegne av 12 grunneiere som har eiendom i verneområdet.

Dag Galta søker på vegne av seg selv og andre grunneiere i området om tillatelse til å ta ut enkeltdyr innenfor Nordre Rennesøy fuglefredningsområde. Det søkes om

dispensasjon til å starte uttak av grågås 26. juli 2020 og deretter fortsette uttak ut året. Det bes også om at det totale antallet det gis dispensasjon til å felle, doubles.

Bakgrunn

Tidligere Rennesøy kommune har sammen med Kvitsøy og Finnøy kommuner, forskrift om tidlig jaktstart på grågås. Jakten har oppstart 26. juli. Det er ifølge forskriften ikke tillatt å jakte i verneområder, inkludert Nordre Rennesøy fuglefredningsområde. Søknad om felling kommer som en følge av stadig økende beiteproblematikk fra grågås i området, og etter positive resultater fra tidligere skadefellingstiltak.

Den delen av verneområdet som ligger på selve Rennesøy omfatter areal med svaberg, gjødslet beite og fulldyrka mark. Den lokale bestanden av grågås har hatt en kraftig vekst etter 2000. I området finnes i dag en stor bestand av både hekkende og ikke-hekkende grågås. Rennesøy og Finnøy kommuner har foretatt tellinger av deler av bestanden i 2013-2015 samt 2017 (Finnøy). Norsk institutt for naturforskning (NINA) har taksert myteflokker av ikke-hekkende grågås i Ryfylke-bassenget.

Hjemmelsgrunnlag

Nordre Rennesøy fuglefredningsområde ble opprettet 7. mai 1982 med formål om «... å bevare områdets fugleliv og fuglenes livsmiljø ...». Etter verneforskriftens kapittel IV punkt 2 er alle pattedyr og fugler fredet «... Fugler, herunder deres reir og egg, er fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse som ikke følger av tiltak i medhold av punktene VI-VIII. Jakt, fangst og bruk av skytevåpen er forbudt ...». Det er i verneforskriften ikke unntak som åpner for uttak av skadegjørende grågås, og det er heller ikke hjemmel i forskriften til å gi slik tillatelse etter søknad. Saken må derfor vurderes etter dispensasjonshjemmel i naturmangfoldloven (NML) § 48.

Etter NML § 48 kan forvaltningen gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og når det ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkårene må oppfylles for å kunne gi dispensasjon. I tillegg må presedensvirkningen av tiltaket vurderes. Vi viser i så måte til Rundskriv om forvaltning av verneforskrifter (Miljødirektoratet M106-2014), der kapittel 7 gir føringer for dispensasjonsbehandling etter § 48.

Kommunens vurdering

Foruten verneforskriften skal Stavanger kommune vurdere søknaden etter rettsprinsippene i naturmangfoldloven (NML) §§ 8-12, jf. § 7.

Kunnskapsgrunnlaget (NML § 8)

Fuglefredningsområdet omfatter sjølinjen på nordvestsiden av Rennesøy, fra Sørbø til Djuphammar vest for Mortavika, samt omkringliggende holmer og skjær og sjøarealer i en avstand fra ca. 1 km fra land. I tillegg er Vollholmen et eget naturreservat inne i verneområdet. Kunnskapsgrunnlaget er godt. Området har flere store naturverdier knyttet til fugleliv, planteliv og landskap. I verneområdet er det flere grunne bukter og viker som er særlig viktig for fugl på trekk, og Vollholmen naturreservat har tradisjonelt vært en hekkeplass for sjøfugl.

Grågås dominerer nå bruken av området om våren, sommeren og høsten. Arten har hatt en betydelig vekst i Ryfylke etter år 2000, og en finner både hekkende og ikke-hekkende mytebestander. Telling av hekkende gjess i Rennesøy og Finnøy kommuner har avdekket Vignesholmane som det viktigste hekkeområdet for gjess. I 2014 ble 70 av totalt 100 reir funnet i dette området. I tillegg er det en stor bestand av ikke-hekkende grågjess i Ryfylke-bassenget som i 2013 ble registrert til minst 650 individ. Tall fra undersøkelser i 2017, 2016 og 2015 viser at antall ikke-hekkende individ kan ha økt. Ved opprettelsen av verneområdet var arten fåtallig. Skadebeite på gressavling av grågås var derfor ikke tema under verneprosessen og er heller ikke tatt inn i verneforskriften.

Beiteskadene på de aktuelle eiendommene har vært tema i flere år. Det har således også blitt gitt dispensasjoner til skadefelling flere ganger. Tidligere Rennesøy kommune har utarbeidet en egen forvaltningsplan for grågås som er gjeldene frem til 2021. Gjennom befarings- og dialog med grunneiere har landbrukssjefen i kommunen vurdert det som sannsynlig at beiteskadene fører til en betydelig avlingsnedgang. Park og vei er også kjent med at det er mye gjess i dette området i vekstsesongen og stiller seg bak landbrukssjefen i at beiteskadene har økonomiske konsekvenser for gårdbrukerne.

Produksjon av gress er en viktig faktor for landbruket i området, og store flokker med grågås kan skade avlingen. Erfaring viser at skremmetiltak kombinert med skadefelling av et fåtall fugler over tid vil redusere skadeomfanget.

Føre-var-prinsippet (NML § 9)

Grågås er en art som har hatt stor bestandsvekst både lokalt og nasjonalt de siste årene. Skremming og felling av noen få individ innen et avgrenset område vil ha liten påvirkning på bestanden. Skadefelling er ikke ment å være bestandsregulerende, men det skal fungere som et skremmetiltak for å hindre beiteskader.

Det er problematisk å skyte innenfor et fuglefredningsområde i hekketiden fordi skytingen også kan skremme andre arter. Ut fra føre-var-prinsippet vil det derfor kun tillates å felle grågås på dyrket mark fra og med 26. juli, og når det ikke er andre arter i eller ved gåseflokkene. Vi kan ikke se at en slik tillatelse vil gi uheldig presedensvirkning. Økosystemtilnærming og samlet belastning (NML § 10).

En dispensasjon til å felle et fåtall gjess vil etter vår vurdering ikke kunne utløse en totalbelastning på området som kan bli skadelig eller uheldig for verken grågåsbestanden eller fuglelivet ellers. Verneområdet ligger i et intensivt drevet landbruksområde, tett ved E39 der det er mye motorisert ferdsel. På grunn av nåværende aktivitet er det liten grunn til å frykte at tillatelsen til skadefelling vil gi en økt belastning på verneområdet jf. § 10.

Samtidig finner vi ikke tilstrekkelig grunnlag til å utvide omsøkt tidspunkt for skadefelling i reservatet, slik det nå søkes om. Skadefelling i forkant av allerede innført tidligjakt i kommunen (fra 26.07), vil etter vårt syn ikke være forsvarlig i forhold til hekke- og oppvekstperioden, og utfordringer med rettet uttak av ikke-hekkende gjess. Likeså vil skadefelling etter 15.09. ha mer karakter av regulær jakt, i en periode av året der grasslått vanligvis er avsluttet og skadeomfanget tross alt er mer begrenset. Samla sett vil slik utviding innebære en for stor samlet belastning, og være prinsipielt uheldig i forhold til formålet med vernet.

Skremming og sporadisk bruk av våpen på riktig vis og strengt avgrenset i tid og omfang, er en akseptabel metode som gir små og ikke-varige miljøskader jf. § 12 i naturmangfoldloven. § 11 om kostnader ved miljøforringelse kommer ikke til anvendelse i denne saken.

Klagerett

Du kan ifølge forvaltningsloven §28 klage på Stavanger kommune sitt vedtak innen tre uker etter at du har fått dette brevet. Klagen stilles til Miljødirektoratet, men brevet må du sende til Stavanger kommune.

Med hilsen

Torgeir E Sørensen
park- og veisjef

Aina Hovden Lunde
kst. seksjonssjef park og natur

Ida Ur Storberget
saksbehandler

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur