



Arne Petter Breirem

Saksbehandler, innvalgstelefon

Tonje Samuelsen, 69247112

Tillatelse til oppføring av terrasse i Hvaler prestegårdskog naturreservat

Statsforvalteren gir tillatelse til oppføring av terrasse på hyttetomt i Hvaler prestegårdskog naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48. Det er stilt vilkår til vedtaket.

Bakgrunn for saken

Vi viser til søknad mottatt 11.10.2021. Det er sendt søknad om tillatelse til oppføring av terrasse på hyttetomten Storesandveien 35 i Hvaler prestegårdskog naturreservat i Hvaler kommune.

Tiltak som gjennomføres i Hvaler prestegårdskog naturreservat er søknadspliktig i henhold til verneforskriften. Tiltakshaver har planlagt å bygge en terrasse på en hyttetomt som ligger innenfor naturreservatet. Tilsendt plantegning viser at terrassen som skal oppføres er på ca. 33 kvadratmeter.

Lovgrunnlag

Statsforvalteren er forvaltningsmyndighet for Hvaler prestegårdskog naturreservat. Vi forvalter verneområdet etter en egen forskrift med bestemmelser som sier noe om formålet med vernet, og hvilke tiltak og aktiviteter som er tillatt, forbudt eller som krever tillatelse.

Forskrift om vern av Hvaler prestegård naturreservat ble fastsatt ved kongelig resolusjon av 09.07.1993. Formålet med verneområdet er å bevare en sandfurskog som er den eneste forekomst av denne skogtypen som er registrert under verneplanarbeidet. Den nordligste forekomsten er den største og best bevarte sandfurskogen med flere stadier representert, men den søndre lokaliteten har også interessante trekk ved siden av at den inneholder et litt rikere samfunn som lågurfurskog. Skogen på begge lokalitetene har en viktig funksjon som verneskog og som en viktig del av landskapsbildet.



I medhold av verneforskriften kap. IV pkt. 3. må det ikke iverksettes tiltak som kan endre naturmiljøet, som f.eks. oppføring av bygninger, anlegg og faste innretninger, hensetting av campingvogner, brakker o.l., framføring av luftledninger, jordkabler og kloakkledninger, bygging av veier, uttak, oppfylling, planering og lagring av masse, drenering og annen form for tørrlegging, utføring av kloakk eller andre konsentrerte forurensningstilførsler, henleggelse av avfall, gjødsling, kalking og bruk av kjemiske bekjempningsmidler. Forsøpling er forbudt. Opplistingen er ikke fullstendig. Verneforskriften inneholder ikke en spesifisert unntaksbestemmelse for tiltaket. I slike tilfeller kan Statsforvalteren vurdere søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven (nml.) § 48.

Dispensasjonsmuligheten i nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil, som skal fange opp uforutsette eller spesielle/særlige tilfeller. Hjemmelen skal ikke brukes til å utvide rammen for vernevedtaket ved at det rutinemessig gis dispensasjon til tiltak/aktiviteter som i utgangspunktet er forbudt. At vilkårene er oppfylt gir ikke krav på tillatelse. Det er opp til Statsforvalteren å vurdere om søknaden gir grunn til å gi dispensasjon fra verneforskriften i dette tilfelle.

Det følger av naturmangfoldloven (nml) § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal ligge til grunn som retningslinjer ved behandling av søknaden. Dette innebærer at kunnskapsgrunnlaget (§ 8) i saken skal være tilstrekkelig. I tillegg skal prinsippene om føre-var (§ 9), samlet belastning på økosystemet (§ 10), kostnader ved miljøforringelse (§ 11) og miljøforsvarlige driftsmetoder vurderes (§ 12).

Statsforvalterens vurdering

Beslutninger som berører naturmangfold skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger jf. nml. § 8. Hvaler prestegårdskog naturreservat er et område som domineres av godt bevart sandfuruskog, som er en viktig naturtype. Hyttetomten ligger i den søndre delen av naturreservatet, som inneholder et rikere samfunn av lågurtfuruskog. Skogen har funksjon som verneskog og er en verdifull del av landskapsbildet.

Nml. § 8 sier at beslutninger som berører naturmangfold skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Statsforvalterens kunnskap om verneområdet er basert på informasjon fra Naturbase, Artskart, og verneplan for Hvaler prestegårdskog naturreservat, samt tidligere befaringer på området. Vi regner derfor kravet om et godt kunnskapsgrunnlag som oppfylt, og føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i denne saken.

Kunnskap om den samlede belastningen (§ 10) skal ligge til grunn for vurderingen. Dette innebærer at virkningene av oppføring av terrasse skal vurderes i sammenheng med andre effekter på det samme naturmangfoldet. Terrassen skal føres opp over en fjellblotning, noe som vil påvirke vegetasjon i liten grad. Så lenge det vises hensyn til vegetasjonen ved transport og lagring av materialer til terrassen vil den samlede belastningen av naturverdiene være av liten betydning.

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12) tas i bruk. Tiltaket kan tillates dersom tiltaket gjennomføres så skånsomt som mulig, der vegetasjon og naturverdier i/utenfor tomtegrensen vises hensyn til. Materialer som anvendes under oppføring av terrassen skal lagres på en måte som ikke påfører slitasje på nærliggende vegetasjon. Eventuelle materialer som fjernes fra eksisterende terrasse, annet overflødig materiale og avfall fra byggeprosessen skal fjernes fra verneområdet når terrassen er ferdigstilt. Statsforvalteren vil gjøre søker oppmerksom på at kostnader ved miljøforringelse og eventuelle avbøtende tiltak bæres av tiltakshaver (§ 11).



Vedtak

Statsforvalteren gir tillatelse til oppføring av terrasse i Hvaler prestegård naturreservat. Tillatelsen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- Tiltaket skal gjennomføres så skånsomt som mulig og ta hensyn til naturverdiene.
- Omkringliggende vegetasjon skal ikke påvirkes av tiltaket.
- Materialer skal lagres på en måte som ikke påfører slitasje på vegetasjon.
- Materialer som fjernes fra eksisterende terrasse under utbygging og annet overflødig materiale/avfall skal fjernes fra verneområdet når terrassen er ferdigstilt.
- Plassering av tiltaket skal være i tråd med tilsendte kart.
- Denne tillatelsen skal være tilgjengelig i felt, og kunne forevises oppsyn og politi.

Statsforvalteren har bare vurdert søknaden etter verneforskriften. Vi forutsetter at det innhentes tillatelser etter annet lovverk om nødvendig. Statsforvalteren vil eventuelt kunne komme inn igjen i saken i den forbindelse.

Klageadgang

Du kan klage på dette vedtaket til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes.

Med hilsen

Karsten Butenschøn
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Tonje Samuelsen
praktikant

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Hvaler kommune Storveien 32 1680 SKJÆRHALDEN