Raet
nasjonalpark

Postadresse
Postbosk 788 Stoa
4809 ARENDAL

Besøksadresse
Arendal
Ragnvald Blakstadsvei 1
4638 Arendal

Kontakt
Sentralbord: +47 37 01 75 00
Direkte: +47 37 01 78 45
fmavpost@fylkesmannen.no

Bjørn Johannesen

Saksbehandler Jenny Marie Gulbrandsen **Vår ref.** 2017/11034-0 432.3 **Deres ref.** **Dato** 04.12.2017

Svar på søknad om dispensasjon til å jakte mink i Raet nasjonalpark i 2018

Raet nasjonalparkstyre har behandlet din søknad om tillatelse til å jakte mink på tre tidligere sjøfuglreservater som nå inngår i Raet nasjonalpark.

Styret har gitt en dispensajson etter § 48 i naturmangfoldloven ettersom flere av områdene har jaktforbud. Intensjonen er å bevare sjøfuglbestander, og det er derfor hensiktsmessig å benytte en dispensasjontil å få gjennomført uttak av mink.

Styret har utvidet tillatelsen til å gjelde hele Raet nasjonalpark og Søm landskspsvernområde fortsatt at det opprettes en avtale mellom jaktlaget og SNO. Se også vilkår som er gitt i forvalters innstilling.

Vi gjør oppmerksom på at man må utvise spesiselt hensyn ovenfor andre besøkende, spesielt med jakt med løshund. Fritak fra båndtvang krever dispensasjon fra den enkelte kommune.

Med hilsen

Jenny Marie Gulbrandsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Kopi til:

Tvedestrand kommune	Postboks 38	4901	TVEDESTRAND
Statens naturoppsyn	Pb 525	4605	KRISTIANSAND S
Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Arendal kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Grimstad kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD

Raet
nasjonalpark

Saksfremlegg

Arkivsaksnr: 2017/11034-0

Saksbehandler: Jenny Marie Gulbrandsen

Dato: 22.11.2017

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Raet nasjonalparkstyre	60/17	29.11.2017

Søknad om dispensasjon til å jakte mink i Raet nasjonalpark i 2018

Saksprotokoll i Raet nasjonalparkstyre - 29.11.2017

Vedtak

Forvalters innstilling er enstemmig vedtatt med følgende tillegg:

Styret innvilger tillatelse til uttak av mink med skytevåpen i perioden 1.1.18-31.3.18 og med feller hele året i hele Raet Nasjonalpark og Søm landskapsvernområde forutsatt at jaktlaget har kontrakt med SNO og følger prioriteringer og vilkår gitt av SNO.

Fritak fra båndtvang må også søkes de respektive kommuner der det er aktuelt.

Forvalters innstilling

Nasjonalparkstyret for Raet nasjonalpark og Søm landskapsvernområde innvilger søknaden med hjemmel i naturmangfoldloven (LOV-2016-11-18-83) § 48 med grunnlag i at jaktuttak av mink ikke var ment rammet av jaktforbudet i verneforskriften og vil bedre vilkår for hekkende fugl og pattedyr i verneområdet.

Tillatelsen gis med følgende vilkår:

- Tillatelsen gis til Bjørn Johannesen og deltagere i hans jaktlag og under hans oppsyn.
- Tillatelsen gis i tidsrommet 1.01.18 til 31.03.18 på Spærholmene, Halvorsholmene og Tromlingene.
- Tillatelsen gir mulighet til å jakte med godkjent skytevåpen og lisens, med eller uten løs hund, og med godkjente feller.
- Jaktlaget skal rette seg etter pålegg og instrukser fra SNO og koordinere uttaket med SNO underveis.
- Etter endt jakt skal rapport med info om resultat sendes til forvaltningen og rovviltkoordinator i Statens Naturoppsyn.
- Dersom det er øvrige besøkende på Tromlingene, så skal jaktlaget ta kontakt med de besøkende og avklare om jakt og eventuelt løs hund er akseptabelt for øvrige besøkende. Dersom svaret er nei, må jaktlaget utsette jakten midlertidig.

Søker er ansvarlig for å innhente nødvendige grunneiertillatelser og plikter selv å sette seg inn i gjeldende lover og forskrifter for jakt- og fangstutøvelsen. Dette omfatter også hundeloven og eventuelle lokale forskrifter om ekstraordinær båndtvang.

Klage på vedtak

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse jf. Forvaltningsloven § 28. Frist for å klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes Raet Nasjonalparkstyre.

Saksopplysninger

Bjørn Johannesen har søkt om dispensasjon til å jakte mink på statlig forvaltede områder i Aust-Agder kommune. Det er flere jegere med interesse for å jakte mink i området.

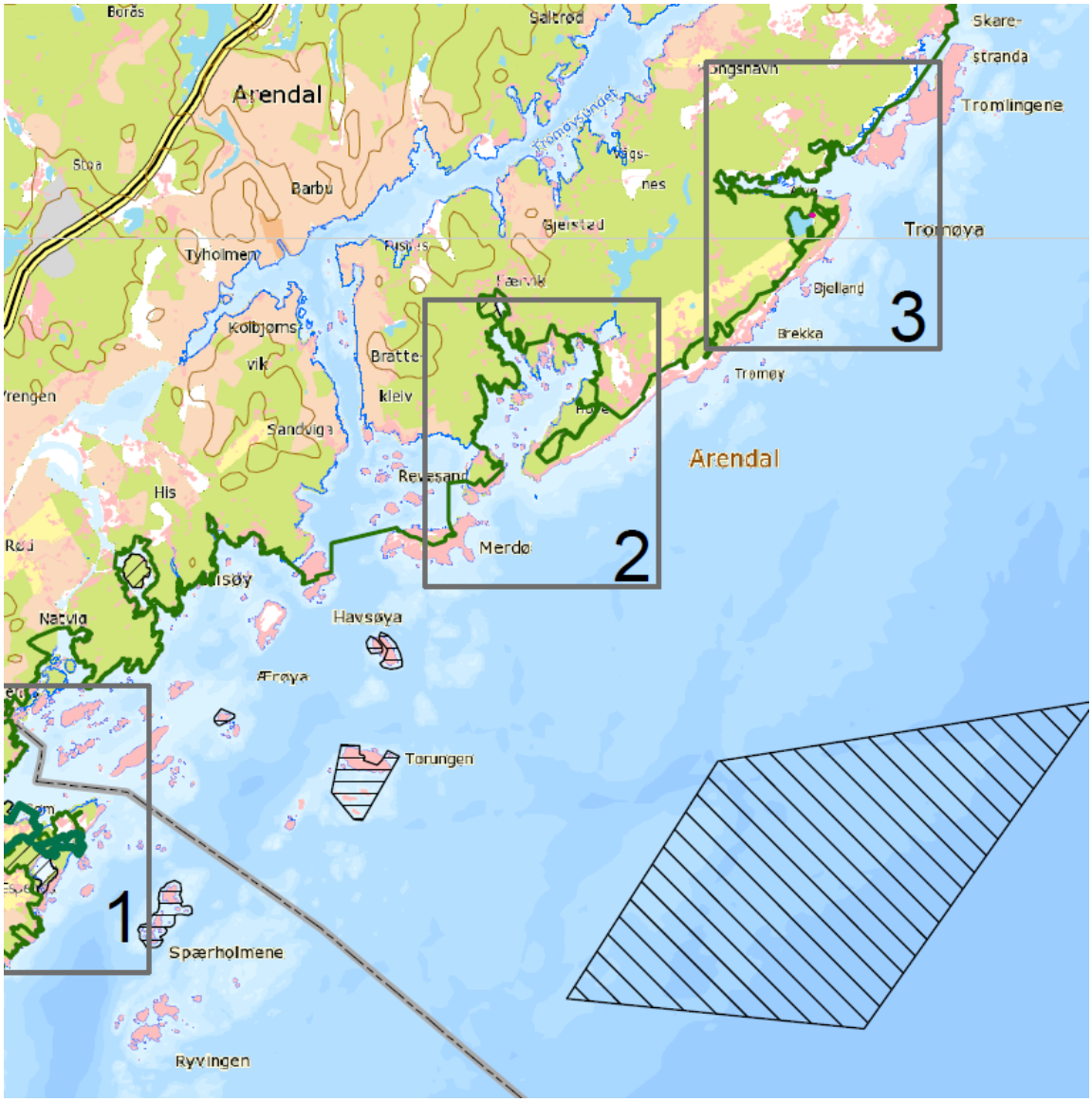
Mink (Amerikans mink *neovison vison*) er en svartelistet fremmed art som gjør stor skade på hekkende fugl i strandsoner og svaberg. Miljødirektoratet har gitt Statens naturoppsyn

instrukser om å aktivt bekjempe mink og de har en gjeldende dispensasjon for å ta ut mink med feller eller skytevåpen hele året. Tillatelsen gjelder frem til 31.12.2019 og forutsetter at områder prioriteres i samråd med fylkesmenn og verneområderforvaltning. Utfordringen er likevel så stor at det er avgjørende med en betydelig lokal innsats utført av frivillige med engasjement for bestander av vilt og fisk, jf. Handlingsplan mot amerikansk mink (DN-rapport 5-2011).

Øvrig jakt av mink er tillat i perioden 1.januar -31.mars hvert år, men krever grunneiers tillatelse og tillatelse fra verneområdeforvaltingen. Fylkesmannen i Aust- og Vest- Agder har gitt dispensasjon til jakt på mink i følgende områder

Arendal kommune
Rørvikholmene NR
Grimstad kommune
Lille-Danmark NR
Store Måkholmen NR
Kongsholmen NR
Sundholmen NR
Rivingen NR
Malmen NR
Auesøya LVO
Lillesand kommune
Skogerøy-Lyngholmen NR
Risøya NR
Hellesunds-Grønningen NR
Lyngholmen NR
Østre Ertholmen NR
Helløyholmen NR

Den omsøkte jakten inkluderer videre Halvorsholmene, Tromlingene og Spærholmene som inngår i Raet nasjonalpark. Spærholmene er i Grimstad kommune og Halvorsholmene og Tromlingene er i Arendal Kommune.



Vurdering

Naturmangfoldloven og verneforskrift

Raet nasjonalpark ble vernet ved kgl. res. av 16.12.2016. For verneområdet gjelder *Forskrift om vern av Raet nasjonalpark, i Tvedestrand, Arendal og Grimstad kommuner i Aust-Agder fylke.*

Formålet med Raet nasjonalpark fremgår av verneforskriften § 1, som lyder:
Formålet med nasjonalparken er å bevare et større naturområde uten tyngre inngrep med egenartede og representative økosystemer, mange godt bevarte kvartærgeologiske forekomster etter siste istid, og med særlig vekt på plantelivet,

dyrelivet, naturtyper, kystlandskapet med sjøoverflaten og kulturminner knyttet til Aust-Agders kystområde både på land og i sjø. For de marine delene er formålet særlig å ta vare på det undersjøiske landskapet med tilhørende marine arter og marine naturtyper som israndsavsetninger, skjellsandforekomster, bløtbunnsområder, ålegras- og undervannsenger, tareskog og gyteområder for fisk.

- *I sone A er formålet å ta vare på fuglelivet, spesielt med hensyn til sjøfuglene og deres hekkeplasser, jf. kart.*
- *I sone B er formålet å ta vare på sårbare naturtyper og arter, jf. kart.*
- *I sone C er formålet å ta vare på områder med særskilt vitenskapelig betydning som referanseområder i sjø, jf. kart.*

Allmennheten skal gis anledning til opplevelse av naturen gjennom utøvelse av naturvennlig og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Verneforskriften § 5 *Vern av dyrelivet*

Dyrelivet, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser, er vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse. Utsetting av dyr på land, i vann og i sjø er forbudt.

Bestemmelsen i første ledd er ikke til hinder for:

b) jakt og fangst etter viltloven, unntatt i sone A der det er forbud mot jakt og bruk av skytevåpen i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 1. september. I Tromlingene i sone A er det likevel forbud mot jakt og bruk av skytevåpen hele året.

Hunder skal holdes i bånd i perioden fra og med 1. april til og med 20. august i hele nasjonalparken. I sone A skal hunder holdes i bånd fra og med 1. mars til og med 20. august. I Tromlingene i sone A er det likevel båndtvang hele året.

Forvaltningsmyndigheten kan etter søknad gi tillatelse til levendefangst av dyr i forbindelse med bestandsovervåking eller forskning. Det samme gjelder utsetting av dyr i forbindelse med tillatelse etter § 3 fjerde ledd n).

Naturmangfoldloven § 48 åpner opp for dispensasjon fra verneforskrifter dersom tiltaket eller aktiviteten ikke strider mot vernets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Dispensasjonsbestemmelsen er en “sikkerhetsventil” som skal fange opp uforutsette tilfeller eller spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Etter § 7 i naturmangfoldloven (nml) skal prinsippene i §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, bl.a. når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak om dispensasjon etter verneforskriften. Dette gjelder prinsippet om kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre-var-prinsippet (§ 9), prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10), prinsippet om at kostnadene ved

miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11) og prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§12).

Forvalters vurdering

Etter forvalters vurdering, omfattes ikke tiltaket av de spesifiserte dispensasjons-bestemmelsene i verneforskriften, da Halvorsholmen og Spærholmen inngår i sone A og Tromlingene har et absolutt jaktforbud og også inngår i sone A.

Søknaden vil derfor bli vurdert etter naturmangfoldloven § 48. Jaktforbudet i Sone A var med intensjon om å beskytte rastende og hekkende fugl mot jakt. Uttak av mink er ofte et skjøtselstiltak som bestilles/ koordineres gjennom Statens naturoppsyn (SNO). I dette tilfelle rammer jaktforbudet en jaktform som ikke truer verneverdier, men derimot bedrer vilkårene – men som ikke kan omtales som skjøtsel da den er initiert av søker på grunn av egeninteresse.

Forvalter er, med bakgrunn i den store trusselen som mink utgjør for verneverdiene, positiv til å tillate jakt og fangst på mink i disse verneområdene i et begrenset tidsrom utover tidsbegrensningen som er fastsatt i vernebestemmelsene. For å ivareta hensynet til sjøfuglene og deres hekkeplasser, må imidlertid uttak av mink gjennom jakt og fangst foregå før hekkesesongen i disse fuglefredningsområdene. Samtidig er det avgjørende å gjennomføre uttaket så tett opp mot hekking som mulig, for i størst mulig grad å hindre reetablering av mink før hekkesesongen.

Forvalter anser kunnskapsgrunnlaget, jf. naturmangfoldloven (nml) § 8, som tilfredsstillende oppfylt i denne saken. Tidligere rapporter fra oppsyn i sjøfuglreservatene om når hekkinga starter i disse områdene tilsier at jakt og fangst t.o.m. 31. mars ikke vil komme i konflikt med hekkende sjøfugl. Nml § 9, føre var-prinsippet, tillegges med bakgrunn i dette mindre vekt i saken, men det er likevel lagt inn en tidsmargin mellom perioden for uttak av mink og ilandstigningsforbudet som starter 15. april. De omsøkte øyene er, etter hva forvalter kjenner til, ikke utsatt for annen vesentlig negativ og relevant påvirkning som tilsier at uttak av mink ikke kan tillates, og prinsippet om økosystemtilnærming og samlet belastning, jf. nml § 10, ansees som ivaretatt. Selv om enkelte individer av sjøfugl skulle bli berørt av tiltaket, vurderer vi likevel den totale belastningen på verneverdiene til å bli redusert siden antall mink blir redusert. Prinsippet om at kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (nml § 11) ansees ikke som relevant for saken, og prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (nml § 12) anses som ivaretatt ved at gitte vilkår oppfylles.
Tromlingene har er stort antall besøkende, også tidlig på våren, og det settes vilkår for å ivareta andre besøkende under jakten.

Forvalter ser det som viktig med tilbakemeldinger fra tiltak og aktiviteter som gjennomføres i verneområdene, slik at kunnskapen som opparbeides kan komme forvaltningen til gode. For å evaluere tiltakene mot mink, setter vi som vilkår for

dispensasjonen at det innrapporteres antall mink som blir tatt ut hvor, gjerne også med kjønnsbestemmelse og annen relevant informasjon.

Konklusjon

Forvalter vurderer at jakt og fangst med eller uten løs hund som omsøkt ikke vil være i strid med verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig i de aktuelle verneområdene. Det vil derimot bedre forholdende for vernet sjøfugl- og pattedyrbestand. Uttak av mink er et ressurskrevende skjøtselstiltak som forvaltningen kun har kapasitet til å gjennomføre i begrenset omfang. Det kan dermed gis dispensasjon for tiltaket etter § 48 i naturmangfoldloven.

Forvalter anbefaler følgende vilkår:

- Tillatelsen gis til Bjørn Johannesen og deltagere i hans jaktlag og under hans oppsyn.
- Etter endt jakt skal rapport med info om resultat sendes til forvaltningen og rovviltkoordinator i Statens Naturoppsyn.
- Jaktlaget skal rette seg etter pålegg og instrukser fra SNO og koordinere uttaket med SNO underveis.
- Tillatelsen gir mulighet til å jakte med godkjent skytevåpen og lisens, med eller uten løs hund, og med godkjente feller.
- Dersom det er øvrige besøkende på Tromlingene, så skal jaktlaget ta kontakt med de besøkende og avklare om jakt og eventuelt løs hund er akseptabelt for øvrige besøkende. Dersom svaret er nei, må jaktlaget utsette jakten midlertidig.
- Tillatelsen gis i tidsrommet 1.01.18 til 31.03.18

Søker er ansvarlig for å innhente nødvendige grunneiertillatelser og plikter selv å sette seg inn i gjeldende lover og forskrifter for jakt- og fangstutøvelsen. Dette omfatter også hundeloven og eventuelle lokale forskrifter om ekstraordinær båndtvang.