

GLØD EXPLORER AS
Jordfallet 3
9518 ALTA

Trondheim, 31.01.2023

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/12094

Saksbehandler:
Marte Eliasson

Vedtak i klagesak om avslag på søknad om organisert ferdsl i Anárjohka nasjonalpark.

Vi viser til klagen på Anárjohka nasjonalparkstyre sitt vedtak 26. august 2022. Klagesaken ble oversendt fra nasjonalparkstyret 18. november 2022.

Vedtak

Miljødirektoratet endrer Anárjohka nasjonalparkstyre sitt vedtak. Miljødirektoratet gir med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, første ledd, første alternativ, Glød Explorer AS tillatelse til å gjennomføre skitur etter omsøkte trasé med til sammen 8 deltakere og en guide gjennom nasjonalparken på følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for en tur over 9 dager i april måned 2023. Dersom det oppstår uforutsette hendelser som forsinker gjennomføringen av turen (for eksempel dårlige værforhold), kan turen i nasjonalparken forlenges ut over nevnte 9 dager
- Omsøkte trasé går fra Angell i Finland, sørover til parkens sørligste punkt, så nordvest langs grensen mot Finland og videre til Siccajavri Fjellstue
- Ferdslen må foregå hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på naturmiljøet. Dyrelivet må ikke forstyrres.
- Det skal tas hensyn til reindriften. Unødig forstyrrelse av rein må ikke forekomme.
- Avfall, søppel o.l. skal ikke kastes i naturen, og må tas med ut av nasjonalparken
- Tillatelsen må medbringes og kunne fremvises under turen
- Ved brudd på overfor nevnte vilkår kan tillatelsen trekkes tilbake i medhold av naturmangfoldloven § 67.

Dersom det er behov for tillatelse etter annet lovverk, fra grunneiere eller andre instanser, må tiltakshaver selv innhente dette

Vedtaket er fattet etter naturmangfoldloven § 48 og forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Dere kan ikke klage på vedtaket.

Bakgrunn for saken

Anárjohka nasjonalparkstyre fattet 26. august 2022 vedtak om avslag på søknad om organisert ferdsel etter verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark til Glød Explorer AS.

Glød Explorer AS søkte 11. mars 2020 om å få arrangere skiturer gjennom Anárjohka nasjonalpark i april for årene 2021-2025. Glød viser til at de har tilbudt skiturer på Finnmarksvidda siden 2005. De opplyser om at de i 2019 arrangerte tur gjennom nasjonalparken, at de alltid har søkt om tillatelse, og at turer har vært gjennomført i dialog med reindrifta. Glød ønsker forutsigbarhet siden dette er turer som legges ut gjerne ett år i forveien, og det søkes derfor om tillatelse for årene 2021-2025. Ruta er i all hovedsak den samme som i 2019. Fra Angell i Finland, sørover til parkens sørligste punkt, så nordvest langs grensa mot Finland og videre til Siccjavri fjellstue hvor den siste natten tilbringes. De øvrige 9 overnattingene tilbringes i telt, og ruta tilpasses til enhver tid reindriften. Det tas sikte på at turen arrangeres for 4-8 deltagere. Det opplyses videre om at det er ønskelig, men ikke et krav å ha med et par hunder med pulk. Dette er godt dresserte hunder som ikke skaper problemer i møte med rein.

I e-post 28. desember 2020 ble søknaden justert som følge at nasjonalparkstyret utsatte behandling av saken. Søknaden gjaldt etter dette for årene 2022-2025. Det ble i tillegg pekt på at dersom det hadde betydning for utfallet av søknaden ble bruk av hunder droppet. Søknaden gjaldt etter dette for inntil 7 gjester og 1 guide.

Styret avslo søknaden i brev av 19. november 2021. Avslaget var begrunnet med at forvaltningsplanarbeidet, med tilhørende besøksstrategi, vil være førende for dispensasjonssaker om organisert ferdsel i nasjonalparken. Styret ønsket ikke å innføre en dispensasjonspraksis om organisert ferdsel med fare for ny presedensvirkning, før en forvaltningsplan og besøksstrategi er vedtatt. Styret ga på bakgrunn av dette nasjonalparkforvalter administrativ myndighet til å avslå alle tilsvarende søknader frem til en besøksstrategi er vedtatt.

Vedtaket ble påklaget i brev 22. november 2021. I møte 8. mars 2022 opprettholdt forvalter vedtaket med følgende begrunnelse: *"Anárjohka nasjonalparkstyre opprettholder sitt vedtak datert 17.11.2021, da en eventuell dispensasjon vil være presedensvirkende for tilsvarende saker. Styret ønsker ikke åpne opp for ny praksis før en forvaltningsplan og besøksstrategi er vedtatt. Saken videresendes til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse."*

Miljødirektoratet behandlet klagen i brev av 24. juni 2022. Direktoratet pekte på at verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark er gammel, og at bestemmelsen om organisert ferdsel ikke er i tråd med dagens verneforskrifter som har dispensasjonsbestemmelser for søknader om organisert ferdsel. Miljødirektoratet pekte videre på at nasjonalparkstyrets begrunnelse for ikke å behandle søknader om organisert ferdsel ikke er tilstrekkelig, og at styret plikter å behandle søknader ut fra de opplysninger de har, og om nødvendig innhente supplerende opplysninger jf. naturmangfoldloven § 8. Manglende besøksstrategi og forvaltningsplan kan ikke anvendes som grunnlag for ikke å gjøre en konkret vurdering av søknaden i forhold til verneformålet og mulig skade på verneverdiene.

Miljødirektoratet opphevet deretter styrets vedtak og sendte saken tilbake for ny behandling. Det ble presisert at styret bør gjøre en grundig vurdering av om skiturer som denne skal betraktes som organisert ferdsel, jfr. også det som er vanlig praksis i andre verneområder og det som er uttalt om ferdsel til fots i Stortingsmeldingen om friluftsliv, Meld. St. 18 (2015–2016) Friluftsliv — Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Styret fattet nytt avslag på søknaden i vedtak av 26. august 2022. I vedtaket heter det følgende:

"Etter verneforskriftens punkt 1.4 er «organisert ferdsel forbudt. Dette gjelder bl.a. militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver.» Etter de erfaringer en har gjort seg ved tidligere tillatelse og etter en samlet vurdering, kommer nasjonalparkstyret frem til at en ikke ønsker åpne opp for denne formen for organisert virksomhet i nasjonalparken. Det er ingen særskilte årsaker til at tiltaket må gjennomføres innenfor verneområdet.

Johan Henrik Buljos forslag til vedtak skal også legges ved vedtaksbrevet som oversendes søker."

Vedtaket ble påklaget i brev av 11. september 2022.

Klagers argumenter

I klagen pekes det på at Glød Explorer AS har et uttalt fokus på å gjennomføre sine turer sporløst og på naturens premisser. Det vises videre til at Anárjohka nasjonalpark er en av fastlands-Norges mest avsidesliggende villmarksområder, noe som krever en del av de som organiserer turer dit, men også av de som ønsker å delta. Det er derfor en relativ liten, men oppegående gruppe mennesker som ønsker å delta på disse turene.

Turen som ble gjennomført i 2019 med til sammen 6 deltakere, gikk etter klagers syn svært bra, og det vises til at de hadde daglig kontakt med reingjeterne de passerte og fulgte etter det de kan bedømme alle råd reingjeterne kom med.

Klager anfører at begrunnelsen for avslaget i hovedsak skyldes forholdet til reindrifta.

Klager viser til at styret ble informert om at det ikke var nødvendig å ta med hunder med pulk, dersom dette skremmer reinen unødig. Det pekes også på at dato for turen ble flyttet på for å unngå perioden som var en særlig kritisk tid for reinen. Det kan imidlertid synes som at nasjonalparkstyret ikke har vurdert disse endringene ved behandlingen av søknaden.

I e-post fra klager av 24. november 2022 presiseres noen punkter det var usikkerhet om hadde kommet godt nok frem i klagen.

Nasjonalparkstyrets merknader

Nasjonalparkstyret behandlet klagen i møte 10. november 2021, og fattet følgende vedtak:

"Nasjonalparkstyret opprettholder avslag på søknad om organisert skitur i Anárjoga álbmotmeahcci/Anárjohka nasjonalpark. Det fremkommer ingen nye opplysninger i saken som endrer de vurderinger som ligger til grunn for avslaget vedtatt den 26. august 2022."

Forvalter hadde etter en konkret og helhetlig vurdering av søknaden forslag til to ulike utfall:

1. Avslag med henvisning til verneforskrift og ønsket forvaltning av verneområdet, organisert ferdsel er forbudt og etter en samlet vurdering er det ikke ønskelig å åpne for organisert virksomhet i nasjonalparken som like gjerne kan foregå utenfor nasjonalparken.
2. Tillatelse gis, men kun ett år av gangen. Vilkår om årlig, avklart dialog med alle berørte siidaer innenfor nasjonalparken og krav om oversendelse av endelig trase til nasjonalparkforvalter før tillatelsen er gyldig.

I vurderingen gjort av styret pekes det på at det ikke er ferdselsforbud i nasjonalparken. I verneforskriften kap. II pkt. 1.4 heter det imidlertid at organisert ferdsel er forbudt. Dette gjelder bl. a militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver. Fotturisme sidestilles etter styrets vurdering med skiturer, noe som betyr at det etter gjeldende verneforskrift er forbudt å gjennomføre den omsøkte turen. Siden verneforskriften ikke har en spesifisert dispensasjonsbestemmelse for omsøkte tiltak, vurderte styret søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Styret peker på at Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november-mai) for tamrein og brukes av flere reindrifts-siidaer. Siden omsøkte tiltak i hovedsak skal foregå i april, kan tiltaket være forstyrrende på blant annet tamrein som benytter området til vinterbeite. Vintrene de seneste årene har inneholdt langt mer og mer kompakt snø enn ved normalår. I tillegg har unormale mildværsperioder med frostperioden forårsaket flere, kompakte snølag/skarelag som gjør at beiteforholdene for rein har vært svært krevende. Reinen har dermed mindre reserver enn ved normalår. Tiltent trase berører fra 8-12 siidaer avhengig av ulike siidakonstellasjoner.

Styret peker videre på at Glød Explorer AS ved gjennomføring av dispensasjon gitt i 2019 ikke i tilstrekkelig grad fulgte opp vilkår om å være i dialog med reindriftnæringen i forkant av turen. Dette medførte at reindriften ikke fikk anledning til å komme med anmodninger om egnede trasevalg. Det var imidlertid flere i reindriften som hadde kontakt med Glød Explorer AS underveis. Reindriften rapporterte i etterkant av turen at deres anmodning om trasevalg i de fleste tilfeller ble hensyntatt, men at det også var tilfeller på det motsatte.

Styret viser til at det av erfaring vet at rein og andre hjortedyr som elg og rådyr, viser unnavikelse på hunder. Også skigåere er noe rein vil vise mer unnavikelse på enn motoriserte ferdsel, da reinen svært sjelden er eksponert for skigåere og dermed er noe de er mer uvant med. Det vises til at det i et normalår ikke vil være avgjørende for om dyrene vil klare seg eller ikke ved at de eksponeres for en enkelt unnavikelseshendelse, men at det kan ha betydning i år med svært vanskelige beiteforhold og hvor dyrene har små reserver å benytte på slutten av en lang og hard vinter. Det har siden 2020 vært to beitekriser (2020 og 2022) der 2021 heller ikke var et godt beiteår. Det forventes at klimaendringene vil forårsake dårligere beiteforhold i vintrene fremover. Dette gjør at styret vurderer at det er vanskeligere å åpne opp for flerårige tillatelser da en mister muligheten til å vurdere tillatelsene etter disse varierende faktorer.

Det vises til at styret har gjort vurderinger om at imøtekommelse av søknaden kan få presedensvirkning for lignende saker. Anárjohka nasjonalpark har ikke en besøksstrategi som

utgangspunkt vedrørende organisert ferdsel. Styret har dog et generelt ønske om at aktivitet som absolutt ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges til utenfor området. Nasjonalparkstyrets forarbeider til besøksstrategien har fokus på å tilrettelegge for aktivitet utenfor nasjonalparken og dermed også legge minst mulig til rette for aktivitet i nasjonalparken.

Anárjohka nasjonalparkstyre har så langt mottatt forholdsvis få saker som gjelder denne typen aktivitet, men det tas høyde for at ønsket om å tilrettelegge for slik aktivitet vil kunne øke i framtiden om en åpner opp for en praksis hvor det tillates organisert ferdsel i nasjonalparken.

Styret viser videre til verneforskriftens pkt. 6. som stadfester reindriftsnæringens rettigheter i nasjonalparken. Reinen hører naturlig til og har bidratt til å forme det landskapet man har i dag. Nasjonalparkstyret er opptatt av å ta hensyn til denne næringen jamfør naturmangfoldloven § 33 og har dette med i vurderingen om saker som kan berøre reindriftsnæringen. En ser allerede i dag en økning i uorganisert ferdsel i nasjonalparken vinterstid. Denne aktiviteten forårsaker allerede merarbeid for reindriftsnæringen i form av økt gjeting og dertil økt snøskuterkjøring for å redusere risikoen for sammenblanding med naboflokker. Organisert virksomhet i nasjonalparken vil utvilsomt bidra til ytterligere merarbeid for reindriftsnæringen. Styret peker på at dette må vurderes i henhold til naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning. Erfaringene styret har gjort seg til nå, er at det må en tett oppfølging, eller stilles strenge vilkår dersom en ønsker å legge til rette for at aktører kan gjennomføre organisert aktivitet. Dialog med berørte siidaer i nasjonalparken er i den sammenhengen et viktig vilkår som bør stilles.

Miljødirektoratets vurderinger

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Spørsmålet i saken er hvorvidt det skal gis tillatelse til organisert skitur med til sammen 9 personer over 9 dager i Anárjohka nasjonalpark.

Hvilke regler er aktuelle?

Anárjohka nasjonalpark ble vernet ved kgl.res. av 19. desember 1975 i medhold av naturvernloven § 3. Formålet med nasjonalparken er å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning.

Organisert ferdsel er forbudt etter verneforskriften kap. II pkt. 1.4. Forbudet gjelder også militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver.

Verneforskriften har ikke spesifiserte regler som åpner for å gjøre unntak fra forbudsbestemmelsen, og en eventuell dispensasjon må derfor vurderes etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48. Av naturmangfoldloven § 48 går det fram at dispensasjon kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkårene må være oppfylt for at det skal kunne gis

dispensasjon. At begge vilkår er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en konkret skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell tillatelse kan føre til presedensvirkning.

Konkret vurdering

Anárjohka nasjonalpark ble opprettet for nesten 50 år siden og verneforskriften har som følge av dette en ordlyd som på mange punkter samsvarer dårlig med dagens regulering i nasjonalparker. Dette gjelder blant annet bestemmelsen om organisert ferdsel. De fleste nasjonalparker i Norge har i dag en egen dispensasjonsbestemmelse som omhandler søknad om organisert ferdsel. Bestemmelsen innebærer normalt at organisert ferdsel som kan skade verneverdiene må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten.

Med organisert ferdsel menes ferdsel som har et visst omfang (større grupper), er kunngjort på forhånd, har en form for gjentakelse og hvor det står en arrangør bak. Organisert ferdsel kan ofte være positivt for å fremme friluftsliv og verdiskapning. Samtidig kan organisert ferdsel med mange personer føre til markslitasje, forsøpling og forstyrrelse av sårbart dyreliv.

Ved å stille krav om søknad for enkelte aktiviteter søkes det å sikre en dialog mellom arrangøren og forvaltningsmyndigheten, slik at en kan legge til rette for at aktiviteten ikke kommer i konflikt med verneverdiene, og kanalisere ferdsel utenom de mest sårbare områdene.

Gjennom forvaltningsplaner skal det gis nærmere retningslinjer for hvilke aktiviteter som er tillatt og hvilke aktiviteter som må ha særskilt tillatelse innenfor de rammene verneforskriften setter. Organisert ferdsel til fots med mindre grupper vil normalt sett ikke være problematisk, og vil derfor vanligvis ikke være søknadspliktig. Annerledes kan det stille seg ved leirslagning og telting hvor innslagspunktet for hva som er søknadspliktig kan være lavere. Dette må vurderes konkret for det enkelte området i forvaltningsplanen.

Anárjohka nasjonalpark ble opprettet i medhold av naturvernloven, og overgangsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 77 innebærer at verneforskrifter gitt i medhold av naturvernloven fortsatt står ved lag. Organisert fotturisme er dermed i medhold av verneforskriften forbudt. Som ferdsel til fots regnes også skigåing.

Som vi har pekt på innledningsvis har verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark en utforming som ikke harmonerer med dagens regulering av organisert ferdsel i nasjonalparkene i Norge.

I henhold til skrankene oppstilt i naturmangfoldloven § 35 kan ferdsel til fots bare begrenses eller forbys i avgrensede områder dersom det er nødvendig for å bevare planter eller dyr, kulturminner eller geologiske forekomster. Hvorvidt naturmangfoldloven § 35 også kan oppstilles som en skranke for regulering av ferdsel til fots i nasjonalparker vernet i medhold av naturvernloven er foreløpig uavklart. Med de politiske signalene fra Stortingsmeldingen om friluftsliv (Meld. St. 18 (2015–2016) Friluftsliv — Natur som kilde til helse og livskvalitet) hvor det går frem at ett av målene for områdevern i naturmangfoldloven § 33 er at verneområder skal bidra til bevaring av «... *større intakte økosystemer, også slik at de kan være tilgjengelige for enkelt friluftsliv*», og den praksis som er etablert for ferdsel til fots og organisert ferdsel i

nasjonalparkene i Norge i dag, vil det slik direktoratet vurderer det være naturlig å legge opp til en praksis der organisert ferdsel i Anárjohka nasjonalpark samsvarer med praksis i øvrige nasjonalparker i Norge. Miljødirektoratet mener derfor at det ved søknader om organisert ferdsel i nasjonalparken vil være naturlig å vurdere om slik ferdsel vil kunne tillates etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 selv om verneforskriften oppstiller et forbud mot slik ferdsel. Usikkerhet omkring virkningene av en dispensasjon kan f.eks. reduseres gjennom bruk av vilkår. Det samme gjelder muligheten for å gi en mer tidsbegrenset dispensasjon.

Omsøkte tiltak gjelder organisert skitur med totalt 9 deltakere over 9 dager. Direktoratet legger til grunn at det med et såpass lavt antall deltakere og en aktivitet som vil gi minimal påvirkning på verneverdiene, kan legges til grunn at omsøkte aktivitet er i grenseland for søknadsplikt sett i lys av dagens praksis for organisert ferdsel i nasjonalparkene.

Kart som viser trasé for organisert skitur gjennom Øvre Anárjohka nasjonalpark



Miljødirektoratet forstår nasjonalparkstyret dithen at hovedbegrunnelsen for avslaget skyldes at omsøkte ferdsel vil kunne være forstyrrende for blant annet tamrein på vinterbeite. Det er og pekt på at det siden 2020 har vært to beitekriser som gjør at reinen har få reserver. En tillatelse vil i tillegg kunne føre til merarbeid for reindrifta som følge av økt gjeting og dermed økt skuterkjøring for å redusere risikoen for sammenblanding av naboflokker. Styret uttaler at det er opptatt av å ta hensyn til reindriftnæringen og viser og til at økt organisert virksomhet i nasjonalparken utvilsomt vil bidra til ytterligere merarbeid for reindriftnæringen, og at dette må vurderes i henhold til naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning.

Formålsbestemmelsen for Anárjohka nasjonalpark nevner ikke reindrift særskilt. Tamrein anses som en domestisert art, og er ikke en del av naturmiljøet.

I verneforskriftens kap. II pkt. 6 "Rettighetene til reindrift" heter det at: *"De rettighetene utøvere av reindrift har i henhold til gjeldende lovgivning kan utøves i den utstrekning det er forenlig med bestemmelsene i nasjonalparken."* Direktoratet mener dette må forstås slik at nasjonalparken skal kunne brukes til reindrift. Denne forståelsen samsvarer også med de fleste av dagens verneforskrifter for områder som har om utøvelse av reindrift. I mange av disse områdene heter det i formålsbestemmelsen: *"Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift."*

Det har i flere tilfeller oppstått spørsmål om hvordan denne formuleringen i verneformålet for verneområdene skal vektlegges og tolkes. Vern av samisk kultur og næringsutøvelse ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" i formålsbestemmelsen er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd som reflekterer betydningen av å verne om tradisjonell bruk som bidrar til å opprettholde et naturområdes særpreg og sikrer en fortsatt bærekraftig bruk av området. Formuleringen er altså ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området, og det er grunnleggende at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles.

I denne konkrete saken gjelder søknaden organisert ferdsel til fots. Friluftsløven og allemannsretten gjelder i verneområdene, og all ferdsel skal skje varsomt og ta hensyn til verneverdiene i området. Miljødirektoratet er innforstått med at det for ulike år kan være utfordrende beiteforhold for reinen og at omfattende og hyppig ferdsel kan være forstyrrende. Omsøkte tiltak ligger imidlertid i grenseland for aktivitet som krever søknad for organisert ferdsel til fots i verneområdene. Det er ikke påpekt at omsøkte ferdsel vil påføre naturgrunnlaget skade, noe som også er lite sannsynlig all den tid søknaden gjelder ferdsel på ski. Ferdslen er i tillegg tidsbegrenset, og vil i så fall kun innebære kortvarig forstyrrelse for reindriften. Nasjonalparkstyret har også uttalt at omfanget av organisert ferdsel i nasjonalparken i dag er beskjedent. Miljødirektoratet kan på bakgrunn av dette ikke se at omsøkte tiltak vil innebære uheldige konsekvenser av en slik art og omfang for reindriften at en dispensasjon som omsøkt ikke kan gis. Miljødirektoratet legger etter dette til grunn at omsøkte aktivitet ikke er i strid med verneformålet eller påvirker verneverdiene nevneverdig, jfr. naturmangfoldloven § 48.

Dersom vilkårene i naturmangfoldloven anses oppfylt er det likevel ikke slik at man har krav på en dispensasjon. Det må i alle tilfelle foretas en konkret og skjønnsmessig vurdering av om dispensasjon skal gis. Styret har pekt på at det ikke har besøksstrategi eller en forvaltningsplan, og at det har et generelt ønske om at aktivitet som absolutt ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges til utenfor området. Miljødirektoratet har forståelse for at styret er opptatt av å ta hensyn til reindriften. Som pekt på foran gjelder friluftsløven og allemannsretten i verneområdene, og det er etter gjeldende rett en svært begrenset adgang til å regulere eller forby ferdsel til fots. Direktoratet vil derfor peke på at det vil være vanskelig å imøtekomme styrets generelle ønske om at all aktivitet som ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges

utenfor i de tilfeller det handler om ferdsel til fots. For andre typer organisert ferdsel kan andre hensyn gjøre seg gjeldende, men det må i alle tilfeller kunne godtgjøres at aktiviteten skader naturgrunnlaget eller er i strid med verneformålet eller verneforskriften for øvrig.

Styret har en alminnelig adgang til å stille vilkår til en dispensasjon for å redusere eventuelle ulemper for reindrifta. Direktoratet vil peke på at mange vedtak kan bidra til å skape presedens, og nasjonalparkstyret er ikke bundet av enkeltavgjørelser hvis det senere viser seg at et vedtak var uheldig eller fikk utilsiktede konsekvenser. Nasjonalparkstyret kan alltid endre eller justere en uheldig praksis så lenge det ligger innenfor rammen av verneforskriftene.

Vi finner på bakgrunn av de vurderinger vi har gjort overfor å ta klagen til følge og gi en tillatelse til organisert ferdsel på ski i nasjonalparken med til sammen 9 deltakere som omsøkt.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ivar Myklebust
Avdelingsleder

Terje Qvam
seksjonsleder

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I TROMS OG
FINNMARK

Anárjohka nasjonalparkstyre

Postboks 700

v/Statsforvalteren i Troms og
Finnmark, Pb. 700

9815 VADSØ

9815 VADSØ