



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
sfovpost@statsforvalteren.no
fmosmoo@statsforvalteren.no

Droneinfo
v/ Atle Storemyr

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2021/26626-2 432.3 21-del 16 Deres ref.

Dato 10.09.2021

Dispensasjon til droneflyvning i Ytre Hvaler Nasjonalpark

Vi viser til søknad datert 07.09.21 om dispensasjon til droneflyging.

Styret ga 07.12.2015 forvalter myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Din sak er behandlet av nasjonalparkforvalteren da det foreligger etablert forvaltningspraksis for lignende saker behandlet av styret.

Vedtak

Det gis dispensasjon fra verneforskriftens § 3 pkt. 7.2, for å bruke drone som omsøkt, slik at Droneinfo kan utføre oppdraget for Kystverket i Ytre Hvaler nasjonalpark.

Tillatelsen gjelder fra 11.09 til og med 10.10.2021.

Vilkår for tillatelsen:

- Det forutsettes at filming gjøres så effektivt og med så kort tid som mulig.
- Opptakene må ikke føre til unødig støy eller forstyrrelse av dyreliv eller friluftsliv/besøkende
- Tillatelsen gis til Droneinfo, med autorisert droneflyger Atle Storemyr som ansvarlig. Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres.

Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 4 jf. naturmangfoldlovens § 48

Det gjøres oppmerksom på at denne tillatelsen ikke omfatter andre forhold knyttet til bruk av droner, f.eks krav om egne sertifikater.

Søknad til nasjonalparkstyret

Det søkes om 10 flyturer med drone avhengig av værforhold i perioden 11.09.2021-10.10.2021. Droneinfo driver med kartlegging på vegne av Kystverket. Vi skal fly med drone fra Ytre Hvaler ved Vesterøy, inn mellom Asmaløy og Kirkøy, videre inn til Fredrikstad og Sarpsborg. Omsøkt trase vises i vedlagt kart. Vi skal også fly i Singlefjorden, fra Halden til Fredrikstad. Dette skal brukes av Kystverket og blant annet implementeres i Seascope. Ut ifra våre beregninger kommer vi til å fly i Ytre Hvaler nasjonalpark, og søker om dispensasjon til dette.

Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) med Ytre Hvaler nasjonalpark er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*



- *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
 - *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 3.1 a) er dyrelivet på land og i sjø, herunder hi, reir, hekke-, yngle og gyteplasser vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse.

Droner er sammenlignbare med motordrevet modellfly når det gjelder støy, og er derfor forbudt; jfr. verneforskriften § 3 pkt. 7.2 Støy. *Unødvendig støy er forbudt. Bruk av vannscooter, motordrevet modellfly, motorisert isbor o.l. er forbudt.*

Det er ikke egne unntaksbestemmelser knyttet til § 3 pkt. 7.2, dette må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (dispensasjon fra vernevedtak).

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det søkes om å bruke drone i Ytre Hvaler nasjonalpark. Formålet med oppdraget er å kartlegge farleden i omsøkt trase (vedlegg 1) på vegne av Kystverket.

I henhold til verneforskriften §3 pkt. 3.1 a) er dyrelivet på land og i sjø, herunder hi, reir, hekke-, yngle- og gyteplasser vernet mot skade og unødvendig forstyrrelse. Forvaltningsmyndigheten kan med hjemmel i naturmangfoldloven (nml) § 48 første alternativ gjøre unntak fra verneforskriften dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Hvorvidt det skal gis dispensasjon, må vurderes konkret i det enkelte tilfelle. Vernemyndigheten må påse at det ikke gis tillatelse til tiltak på en måte eller i et slikt omfang at det får en vesentlig negativ effekt på verneverdiene.

Søknad om dispensasjon etter første ledd i § 48 skal inneholde nødvendig dokumentasjon om tiltakets virkning på verneverdiene. I dispensasjon etter første ledd skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på dette. Det skal vurderes om vilkårene i § 48 er oppfylt. Det at vilkårene er oppfylt gir likevel ikke krav på dispensasjon.

Det er viktig at det rike dyrelivet i nasjonalparken vernes, og forbudet mot skade og unødvendig forstyrrelse er i denne forbindelse sentralt. I bestemmelsene er reir- og yngleplasser nevnt særskilt. Dyrelivet er spesielt sårbart i hekke- og yngletiden, og forstyrrelser kan virke negativt på dyrenes hekke- og ynglesuksess. Etter vår vurdering er støy et økende problem også i naturområder, og unødvendig støy må unngås i verneområdet. Her må ulempene vurderes opp mot fordelene.

I henhold til naturmangfoldloven (nml) § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplan,



registreringer i Naturbase og Artskart, samt informasjon fra søker. Forvaltningsmyndigheten vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, og i vurderingen blir det ikke lagt vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9.

Våren er den mest sårbare tiden for de fleste arter, hvor forstyrrelse kan få fatale følger for reproduksjon. Filmingen skal skje i september/oktober, som er etter perioden med ferdselsforbud og så sent at det antas at fuglene blir lite forstyrret av droneflygingen. Ruta går i relativt åpent farvann, utenom gruntområder og skjær. Dronefilmingen skal utføres med en liten og støysvak drone. Etter vår vurdering er det liten fare for at aktiviteten i forbindelse med filmingen vil kunne bidra til at den samlede belastningen på naturmiljøet blir for stor, jf. § 10. Den omsøkte dronebruken vurderes derfor å ikke være av et omfang som vil skade naturmiljøet særlig.

Flyvningen skal skje i korte perioder over nasjonalparken av erfarne dronepiloter. Vi er også av den oppfatning at kravet til valg av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12, er oppfylt. Det gis rom for flygning i flere dager for å gi alternativer med tanke på værforhold. § 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

I vurderingen av prinsippet om samlet belastning, skal det også vurderes om tiltaket kan ha presedensvirkninger som på sikt kan påvirke naturmangfoldet negativt. Vi har tidligere hatt søknader av lignende karakter, og ser at bruk av droner generelt er økende. Vi kan nok også forvente å få flere søknader om bruk av droner i fremtiden. Ved riktig vilkårssetting, og vurdering av formålet, og ulempene sett opp mot fordelene, vurderer vi likevel faren for uheldige presedensvirkninger til å være svært begrenset. Denne tillatelsen er gitt ut fra vurderingene av den konkrete søknaden og gir ikke grunnlag for forventninger om generell aksept for bruk av drone i nasjonalparken.

Vi vurderer det slik at denne tidsbegrensede aktiviteten ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Droneflygningen vurderes som godt nok opplyst, og teknologi og metode er velkjent. Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil tiltaket ikke stride mot vernevedtakets formål. Formålet er også av betydning for sikkerhet til sjøs. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i § 48 i naturmangfoldloven.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter
NASJONALPARKFORVALTER/
SEKRETÆR FOR YTRE HVALER NASJONALPARKSTYRE

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedlegg:

1 Ytre Hvaler, Fredrikstad-Sarpsborg-Halden



Kopi til:

Statsforvalteren i Oslo og Viken	Postboks 325	1502	MOSS
Hvaler kommune	Storveien 32	1680	SKJÆRHOLDEN