



**Nasjonalparkstyret
for Reinheimen**

Postadresse
Postboks 987
2604 LILLEHAMMER

Besøksadresse
Norsk Fjellsenter,
Brubakken 2, 2686 Lom
Norsk Tindesenter
Havnegata 2, 6300 Åndalsnes

Kontakt
Sentralbord: +47 61 26 60 00
Direkte: +47 61 26 62 04
fminpost@fylkesmannen.no
<http://www.nasjonalparkstyret.no/reinheimen>

Motorola Solutions Norway
Kabelgaten 34
0584 OSLO

Saksbehandler Kristine Sørle

Vår ref. 2021/458-2 432.3

Dykkar ref.

Dato 12.01.2021

Reinheimen NP - Trollstigen LVO - dispensasjon - motorferdsel - 2021-2026- helikopterlanding - transport av drivstoff og telekomutstyr til basestasjon for nødnett på Horrungen (ROL089), Skarvedalseggen (ROL100) og Skarfjellenden (RMR057)

Delegert vedtak

Med heimel i naturmangfaldlova § 48 får Motorola Solutions Norway dispensasjon frå verneforskrifta for Reinheimen nasjonalpark og Trollstigen landskapsvernområde, for landing med helikopter på basestasjon for nødnett på Skarvedalseggen ROL100, Horrungen (ROL89) og Skarfjellenden (RMR057).

Dispensasjon gjeld i samband med nødvendig tilsyn, vedlikehald, frakt av drivstoff, utstyrsdelar mm, for å sikre drift av det nasjonale nødnettet.

Dispensasjon er gjeve med følgjande vilkår:

- Dispensasjon gjeld for nødvendige landingar på over ei 5 års periode; f.o.m. 2021 – t.o.m. 2025.
- Transporten skal avgrensast til det som strengt tatt er nødvendig.
- Ta særleg omsyn til dyreliv og folk på tur i området, slik at ein unngår skade og uro. Det skal ikkje flygast i kalvingstida 15.april – 15.mai, og under den årlege villreinjakta i området, normalt frå 20.august til og med 14.september.
- Utgangpunktet for flyginga skal leggast frå der det er mest hensiktsmessig, og etter avtale med grunneigar. Det skal ikkje flygast under 300 meter over bakken over verneområda før landing på basestasjon.
- I forkant av transporten skal SNO varslast på telefon.
Skarfjellenden: Thomas Rødstøl, tlf.: 915 47 617.
Horrungen og Skarvedalseggen: Per Olav Haugen, tlf: 970 57 213
- Køyrebok skal fyllast ut på førehand og vere med under transporten.
- Motorola Solutions Norway skal send køyrerapport til nasjonalparkforvaltninga kvart år innan 31.desember på følgjande elektroniske skjema:
http://www.nasjonalparkstyret.no/Documents/Reinheimen_dok/Rapporteringsskjema_motorferdsel.pdf



Dispensasjon gjeld i høve verneforskrifta og naturmangfaldlova. Det vert gjort oppmerksom på at landing og må avklarast med kommune og grunneigar jf. «Lov om motorferdsel i utmark.

Klage

Vedtaket kan klagast inn for Miljødirektoratet av partar i saka eller andre som har rettsleg klageinteresse med ein frist på 3 veker jf. forvaltningslova § 28. Ei eventuell klage skal rettast til Miljødirektoratet, men sendast til Nasjonalparkstyret for Reinheimen.

Saksopplysningar

Dokumenter i saka

- Søknad frå Motorola Solutions Norway v/ Erik Möller, 04.12.20
- Køyrrapport frå 2019

Søknaden

Motorola Solutions Norway søker om å fornye dispensasjon til å bruke helikopter til 3 basestasjonar for det nasjonale naudnettet; Horrungen (ROL89) Skarvedalseggen (ROL100) i Reinheimen nasjonalpark, og Skarfjellsenden (RMR057) på grensa mellom Reinheimen np og Trollstigen lvo. Foremålet med transporten er nødvendig transport av drivstoff, telecomutstyr og vedlikehald/tilsyn.

Heimelsgrunnlag

Delegering

I medhald av vedtekter for Reinheimen nasjonalparkstyre punkt 6.2, jf. naturmangfaldlova § 62 andre ledd tredje punktum, har nasjonalparkstyret for Reinheimen i styremøte 14.03.2016, sak 5/16, gjort vedtak om å delegere handsaming av einskilde saker til nasjonalparkforvaltaren, slik som i denne saka. Vedtaket gjev nasjonalparkforvaltarane i Reinheimen myndigheit til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med saker av kurant karakter meiner ein følgjande:

- Saker etter dei spesifiserte dispensasjonsføresegnene i verneforskriftene om ferdsl og motorferdsl.
- Saker etter andre spesifiserte dispensasjonsføresegner i verneforskriftene og etter naturmangfaldlova § 48 der:
 - a) Det dreier seg om fornying av dispensasjon gjeve av styret eller arbeidsutvalet, og føresetnadene er tilnærma uendra.
 - b) Det føreligg etablert forvaltningspraksis frå saker handsama av styret/AU i tilsvarande sak.
 - c) Forvaltningsplanen gjev eintydige føringar for utfallet.

Denne saka dreier seg om ei fornying av dispensasjonar der føresetnadene er tilnærma uendra, og der det ligg føre ein forvaltningspraksis frå tilsvarande saker. Det blir vist til sak 2016/6581, dok.9 - delegert vedtak 29.03.2017, og dok. 3 – vedtak i Nasjonalparkstyret for Reinheimen, 15.11.16.



Søknaden er vurdert i samsvar med:

Forskrift for Reinheimen nasjonalpark, 24.11.2006
Forskrift for Trollstigen landskapsvernområde, 24.11.2006
Forvaltningsplan for Reinheimen, mars 2010
Naturmangfaldlova, 19.06.2009

Verneforskrift – formål

Formålet med Reinheimen nasjonalpark og tilliggjande landskapsvernområde er å ta vare på eit stort, samanhengande villmarksprega fjellområde, der leveområde til villreinstammen i Reinheimen-Breheimen nord, er sentralt i verneføremålet. Verneverdiane er også knytt til eit høgfjellsøkosystem med eit eigenarta og variert biologisk mangfald.

I Reinheimen nasjonalpark og Trollstigen landskapsvernområde er motorisert ferdsel i utgangspunktet forbode og særleg konfliktfylt fordi nasjonalparken og landskapsvernområdet skal vere skjerna for unødvendig støy og uro. Transportar skal ha eit klårt nytteformål.

Det er ikkje nokon spesifisert dispensasjonsheimel for motorisert ferdsel i samband med drift av basestasjon for naudnett. Søknaden må difor vurderast etter den generelle dispensasjonsheimelen i verneforskrifta, § 4 jf. naturmangfaldlova § 48:

«Forvaltningsstyresmakta kan gjere unntak frå forskrifta dersom det ikkje strir mot føremålet med vernevedtaket og ikkje kan påverka verneverdiane nemneverdig, eller dersom omsynet til tryggleik eller omsynet til vesentlege samfunnsinteresser gjer det naudsynt, jf. naturmangfaldlova § 48 første ledd.

Vurdering

Naturmangfaldlova § 48 opnar for at det kan gjevast dispensasjon dersom tiltaket ikkje strider mot vernevedtakets føremål og ikkje påverkar verneverdiane nemneverdig, eller dersom omsyn til tryggleik eller omsynet til vesentlege samfunnsinteresser gjer det nødvendig. Omsynet til verneverdiane i området er vurdert, særleg i forhold til landskap og dyreliv, jf. verneforskrifta § 2 og naturmangfaldlova §§ 1(Formål), 4 og 5 (forvaltningsmål for naturtypar, økosystem og artar) samt § 7(prinsipp for å ta offentleg avgjerd), jf. § § 8-12 (kunnskapsgrunnlaget og miljørechtslege prinsipp).

Basestasjonane for naudnett vart gjennomført i løpet av ei 3 års periode mellom 2014-2016, der basestasjon på Skarfjellenden var den siste som sto ferdig, i 2016. Det er samla rapportert om over 250 turar med helikopter i samband med bygging og oppstart av drift for dei 3 basestasjonane. I tillegg kjem årleg transport av drivstoff til aggregat og telecomutstyr, og vedlikehaldsarbeid.

Erfaring viser at det er krevjande å byggje i 1800-1960 m.o.h, og finne gode tekniske løysningar som toler klimatiske forhold og været i høgfjellet. Det er særleg basestasjon på Hurrungen som har hatt store driftsproblem, og ført til behov for stadig tilsyn ved bruk av helikoptertransport og snøscooter i verneområdet. Motorola Solutions Norway som har ansvar for drift av basestasjonane, vil såleis ha eit akseptert behov for å bruke av helikopter i samband med tilsyn, drift og vedlikehald av basestasjonane.

Kunnskapsgrunnlaget er godt dokumentert gjennom verneplan for Reinheimen med kartleggingar og konsekvensutgreiing. Det er såleis god oversikt over kva som kan påverke natur- og kulturmiljøet i området, jf. naturmangfaldlova § 8. Utfordringar med tiltaket er støy,

og det er allment kjent kunnskap at motorferdsel kan virke forstyrrende på dyreliv. I tillegg er støy frå motorferdsel ofte generende på friluftslivet. Dette er bakgrunnen for å minimere motorferdselen og styre den til tidspunkt da den er til minst mulig skade og ulempe for andre, både dyreliv og menneske i området, og særleg villreinstammen i Reinheimen-Breheimen villreinområde.

Kartet under viser dei sentrale funksjonsområda til villrein, der dei lyseblå felta er villreintrekk, og rosa felt kalvingsområder. Skravert område er leveområde for villrein. (Kjelde: InnlandsGIS). Basestasjonane er merka med raude punkt.



Området aust for Skarvedalsegga, ned Lordalen er sentralt leveområdet til villrein i Reinheimen-Breheimen villreinområde– nord. Liafjellet (søraust) i Ottadalen landskapsvernområde har dei siste åra vore eit av dei viktigaste områda for vinterbeite til villrein. Lordalen og området innover til Heggebottfly er sentralt leveområde for reinen spesielt i sumarhalvåret og utover hausten under reinsjakt. Det er henta inn informasjon frå sekretær i Reinheimen-Breheimen villreinutval, som kan opplyse om at det normalt er villrein i området innover frå Heggebottflye både sommar og haust, og villreinen kan bli forstyrra av helikopter over dette området. Under villreinjakta er det til tider relativt stor ferdsl av jagarar i området, og det er ikkje ønskeleg med helikoptertrafikk over området under jakta, som normalt er frå 20.august til 10.september kvart år. Nasjonalparkforvaltaren vil også peike på at innflyging til Skarvedalseggen bør skje frå utanfor verneområdet.



Skarfjellenden ligg på grensa mellom nasjonalparken og Trollstigen landskapsvernområde, i utkanten av det sentrale leveområdet for villrein. Villreinflokkene ved Trollstigen er gjennom vinterteljinga rekna til ca. 25 dyr. Det er observert lite villrein her dei siste åra. Det er ingen spesielle registreringar av arter korkje i artskart eller i naturbasen, og det er ikkje registrert hekking av rovfugl, men ein kan heller ikkje utelukka at det er rovfugl i området. Det er såleis god oversikt over kva som kan påverke natur- og kulturmiljøet i området, jf. naturmangfaldlova § 8.

Kunnskapsgrunnlaget vurderast til å være tilstrekkeleg. Det er ikkje nødvendig å ta i bruk § 9 «Føre-var-prinsippet».

Sjølv om tiltaket i liten grad vil påverke verneverdiane, må søknaden vurderast i lys av prinsippet om samla belastning, jf. naturmangfaldlova § 10. Ved vurdering om samla belastning må alle verneområda i Reinheimen sjåast i samanheng. Det er 3 basestasjonar for naudnett i Reinheimen og behovet for motorisert ferdsel er knytt til drift av desse, men likevel i avgrensa og stuttvarige periodar. Med bakgrunn i rundskriv frå miljøverndepartementet, av 14.11.2012, står det mellom anna at forvaltningsmyndet kan gå langt i å setja vilkår for å redusere skadeverknader av utbygging og drift av slike anlegg. I brev datert 21.09.2015, frå Direktoratet for nødkommunikasjon (DNK), står det mellom anna at «...DNK og utbygger vil ta nødvendige grep og oppfylle vilkår for å bygge i slike områder, og vi ønsker å holde antall flyginger nede.» Den totale belastninga for verneverdiar er vurdert som akseptabel, og vilkår vil kunne avbøte på evt ulemper for verneverdiane.

Når det gjeld prinsippet om miljøforsvarlege teknikkar og driftsmetodar, jf. naturmangfaldlova §12, er bruk av helikopter den mest effektive og aktuelle løysninga for transport til basestasjonane.

Det fyrste vilkåret som må vere oppfylt etter naturmangfaldlova § 48 fyrste leddet fyrste alternativ, er at «tiltak eller aktivitet ikkje strir mot verneformålet». Nasjonalparkforvaltaren viser til tiltaket har eit avgrensa omfang i tid og rom, og det er lagt vekt på at det skal gjennomførast flygingar til det som strengt tatt er nødvendig. Tiltaket strir ikkje mot verneføremålet.

Det andre vilkåret som må vere oppfylt etter naturmangfaldlova § 48 fyrste leddet andre alternativ, er at tiltaket «ikkje kan påverke verneverdiane nemneverdig». Verneverdiane er i følgje verneforskrifta for Reinheimen nasjonalpark er å ta vare på eit stort, samhengande og villmarksprega fjellområde som inneheld særegne, representative økosystem og landskap utan tyngre inngrep. Jf. verneforskrifta § 2. Som det går fram av vurderinga av § 8 ovanfor, vil ikkje det aktuelle tiltaket kunne påverke, økosystem, i form av forstyrring av dyrelivet nemneverdig, under føresetnad av at vilkåra blir oppfylt.

Nasjonalparkforvaltaren viser elles til at det i løyvet om oppsetting av basestasjon for naudnett er nødvendig. I det nemnde løyvet er det m.a. vektlagt at det er av vesentleg samfunnsinteresse med god og permanent dekning i område der det er behov for det gjennom naudnettet. Ut ifrå ei samla vurdering og med dei gitte vilkåra, meiner nasjonalparkforvaltaren at helikoptertransporten kan gjennomførast med heimel i naturmangfaldlova § 48.



Tiltaket er nødvendig av omsyn til tryggleik eller vesentlege samfunnsinteresser, og vil ikkje påverke verneverdiane nemneverdig.

Med helsing

Kristine Sørli
nasjonalparkforvaltar

Etter våre rutinar er dette brevet godkjent og sendt utan underskrift

Kopi til:
Statsforvalteren i Innlandet
Lom kommune
Statens naturoppsyn v/Thomas Rødstøl
Skjåk kommune
Lesja kommune
Statens Naturoppsyn v/Per Olav Haugen
Reinheimen-Breheimen villreinutval v/Knut Granum
Skjåk Almenning
Miljødirektoratet