



Håvard Feiring

Saksbehandler, innvalgstelefon

Marie-Louise Olsen,

Hynna naturreservat – Dispensasjon for motorferdsel – avslag på søknad om hogst med etterfølgende bortkjøring av ved - Gbnr. 238/1/374 ved Hornsjøen

Med hjemmel i verneforskriften § 4 bokstav g) gir Fylkesmannen i Innlandet dispensasjon til bruk av bil eller ATV i forbindelse med vedlikehold av hytte gbnr. 238/1/374 samt transport av utstyr for fiske, i alt 3 turer. Tillatelsen er gitt på bestemte vilkår som er beskrevet nedenfor.

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 første ledd, første alternativ, gir Fylkesmannen i Innlandet avslag på søknad om hugst av ved rundt veien ned til hytta samt i området nedstrøms demningen og etterfølgende frakt av ved til seter på Reinsåsen.

Søknaden

Vi viser til deres søknad av 1. september 2019 på e-post angående følgende:

1. bruk av motorkjøretøy (bil/ATV) i forbindelse med vedlikehold av hytte, transport av fiskeutstyr samt øvrig logistikk til hytte Gnr/bnr/fnr 238/1/374 ved Hornsjøen i Hynna Naturreservat. Søkeren ønsker å få tillatelse for 3 turer i 3 år.
2. Hogst og bortkjøring av ved (bil/ATV/traktor) i Hynna Naturreservat. Hogsten ønskes gjennomført i området rundt veien ned til hytta og i området nedstrøms demningen (Hornsjøen). Veden ønskes fraktet til seter på Reinsåsen for kapping/kløyving og dernest fraktes tilbake til hytte. Veden er til bruk på hytta.



Blå sirkel = hytte 238/1/374 ved Hornsjøen.



Lovgrunnlag

Hynna naturreservat ble opprettet den 11. mars 2011 og har som formål å ta vare på et spesielt myr- og våtmarksområde og et svært viktig leveområde for sjeldne og sårbare plante- og fuglearter (jf. § 1 i verneforskriften). Videre er formålet å ta vare på et område med særlig verdi for biologisk mangfold i form av naturtyper, økosystemer, plante- og dyrearter og naturlige økologiske prosesser.

Vegetasjonen er vernet mot skade og ødeleggelse, og dyrelivet er vernet mot skade, ødeleggelse og unødvendig forstyrrelser. Det er forbudt å fjerne planter og sopp (inkludert lav) eller deler av disse fra reservatet (jf. § 3). Det må ikke iverksettes tiltak som kan endre naturmiljøet, som f.eks. oppføring av bygninger, anlegg, gjerder, andre varige eller midlertidige innretninger m.v. Opplistingen er ikke uttømmende.

Vernebestemmelsene er ikke til hinder for vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet (jf. § 4 bokstav g). All motorferdsel er i utgangspunktet forbudt (jf. § 5 bokstav a), men forvaltningsmyndigheten kan gi dispensasjon til nødvendig motorferdsel i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som var i bruk på vernetidspunktet (jf. § 7 bokstav r). Motorferdselsforbudet i § 5 bokstav a er ikke til hinder for motorferdsel på Reinsåsveien fram til Reinsåsen, jf. § 6 bokstav d. I tillegg til verneforskriften må forvaltningsmyndigheten legge til grunn naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper (§§ 8-12) i sine vurderinger, jf. § 7 om prinsipper for offentlig beslutningstaking.

Verneforskriften for Hynna naturreservat har ingen spesielle unntaksbestemmelser for hogst med etterfølgende transport av ved (fjerning) fra reservatet. Søknad må således vurderes etter den generelle dispensasjonshjemmel § 48 i naturmangfoldloven. Denne sier at forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål, og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkår må være tilstede for at dispensasjon skal kunne gis. I tillegg må søknaden vurderes etter de miljørettslige prinsipper i naturmangfoldloven. §§ 8-12, jf. naturmangfoldloven. § 7 om prinsipper ved offentlig beslutningstaking, og vise hvordan disse er vektlagt.

Hynna naturreservat har siden 6.8.2002 hatt status som Ramsar-område især på grunn av sin viktige rolle for fuglelivet i et internasjonalt perspektiv.

Fylkesmannens vurdering

Naturmangfoldloven § 8 sier at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Fylkesmannens mener det foreligger god kunnskap om verneverdiene i Hynna naturreservat gjennom blant annet verneplanprosessen med tilhørende naturfaglige registreringer og fagrapporter, generell kunnskap om sårbarhet for forstyrrelser i området, registreringer av arter i Naturbase. Hynna naturreservat er et svært verdifullt område for sjeldne og sårbare fuglearter (jf. bl.a. fagrapport fra NOF avd. Oppland, 2005). Hovedformålet med Hynna er å ta vare på leveområdet for disse artene. Fylkesmannen vil på dette grunnlaget fastslå at kunnskapen om artene og området er god, og oppfyller kravet om «kunnskap» i naturmangfoldloven § 8.

1. (Bruk av motorkjøretøy til vedlikehold av hytte)

Det er et overordnet mål både i verneområder og i utmark for øvrig å redusere motorisert ferdsel til et minimum, og derfor begrenses slik ferdsel til det som er strengt nødvendig. Motorferdsel innenfor verneområder er regulert strengere enn det som gjelder ellers i utmark. Gjennom verneplanprosessen er det foretatt en avveining mellom verneformål/-verdier og andre interesser i området, og dette



gjenspeiler seg i verneforskriftene. Det er derfor tatt høyde for vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger som er i bruk på vernetidspunktet.

Forvaltningsmyndigheten kan således gi dispensasjon til nødvendig motorferdsel i forbindelse med vedlikehold av bygninger, anlegg og innretninger (jf. § 7 bokstav r). Fylkesmannen vurderer ikke, at 3 turer fordelt over 3 år til hytte, hvor langt størstedelen av transporten foregår på veien mellom Reinsåsen og Hornsjøen vil kunne påvirke verneverdiene nevneverdig.

Transporten vurderes ikke å bidra til at den samlede belastningen av motorferdsel på økosystemet blir for stor (jf. naturmangfoldloven § 10). Så lenge det ikke blir laget varige spor i terrenget, er vår vurdering at naturmangfoldloven § 11 (kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver) ikke har relevans i denne saken.

2. (Hogst og etterfølgende transport av ved ut av reservatet)

Et av hovedformålene med Hynna naturreservat er å ta vare på et spesielt område med særlig verdi for biologisk mangfold i form av naturtyper, økosystemer, plante- og dyrearter og naturlige økologiske prosesser. I vernebestemmelsen gjelder følgende jf. §3 bokstav a) Det er forbudt å fjerne planter og sopp eller deler av disse fra reservatet. Fylkesmannen vurderer at det vil kunne påvirke verneverdiene nevneverdig hvis der åpnes opp for mulighet for bort transport av ved eller andre plantedeler fra reservatet, og er i vesentlig konflikt med vernevedtakets formål, og naturmangfoldlovens § 9 «før vare prinsippet» tas i bruk. Naturmangfoldlovens §§ 11-12 regnes således ikke som relevant i relasjon til denne del av søknad. En eventuell presedensvirkning av en eventuell dispensasjon mener Fylkesmannen er problematisk, siden denne type av handlinger kan føre nevneverdige konsekvenser for naturverdiene.

Vedtak

1. Fylkesmannen gir Håvard Fering **tillatelse** til bruk av motorkjøretøy (bil eller AVT) i forbindelse med vedlikehold av hytte og for transport av fiskeutstyr til hytte på Gnr/bnr/fnr 238/1/374 ved Hornsjøen. Dette vedtaket er fattet med hjemmel i §7 bokstav r) i verneforskrift for Hynna naturreservat.

Dispensasjonen gjelder kun kjøring til nytteformål, det vil si transport av utstyr inn til hytte angitt i søknad. Fredningsforskriften hjemler ikke persontransport, men personer kan følge med dersom det er ledig plass på ATV eller i bil.

Tillatelsen er gitt med følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for Håvard Fering.
- Dispensasjonen gjelder for inntil 3 turer i alt fordelt over 3 år 2019, 2020, 2021.
- Ferdselen skjer på veien mellom Reinsåsen og Hornsjøen og dernest den korteste vei til hytte.
- All kjøring skal skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner.
- Det skal føres en kjørejournal som viser antallet turer per år, journal og dispensasjon skal medbringes under transporterne. Kjørejournalen skal sendes til Fylkesmannen innen 31. desember respektive år.

For en ordens skyld gjør Fylkesmannen oppmerksom på at denne dispensasjon kun gjelder etter verneforskriften for Hynna naturreservat, og ikke etter motorferdselsloven men tilhørende forskrifter. Dispensasjon fra motorferdselloven må behandles av kommunen. Dere må også innhente nødvendig tillatelse fra grunneier for at kjøring skal kunne foregå lovlig.

2. Fylkesmannen gir Håvard Fering **avslag** på søknad om hogst med etterfølgende bortkjøring av ved ut av reservatet. Avslaget er gitt med hjemmel i § 48 i lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) av 19. juni 2009 nr. 100, da det omsøkte tiltaket strider mot vernevedtakets formål og samtidig kan påvirke verneverdiene nevneverdig, og med risiko for presedensvirkning.

**Klageadgang**

Vedtakene kan påklages etter forvaltningslovens bestemmelser. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Fylkesmannen innen 3 uker etter mottagelse av dette brev.

Med hilsen

Vebjørn Knarrum (e.f.)
avdelingsdirektør

Marie-Louise Olsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Hynna naturreservat - Kjørejournal - Gbnr. 238/1/374 ved Hornsjøen