

Persfjord beitelag

v/ Tore Solstad
9960 KIBERG

DERES REF:

DERES DATO:

SAKSBEHANDLER:
PAUL A. NILSEN LUTNÆS

ARKIVKODE:
2015/553 432.3

VAR DATO:
05.03.2015

DISPENSASJON TIL PERSFJORD BEITELAG FOR KJØRING MED SNØSKUTER I VARANGERHALVØYA NASJONALPARK

Vi viser til deres søknad datert 03.02.15. Saken ble behandlet av Varangerhalvøya nasjonalparkstyret ved arbeidsutvalget i møte den 26.02.15. Arbeidsutvalget vedtok enstemmig forvalters innstilling, som er vedlagt.

Vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Varangerhalvøya nasjonalparkstyret dispensasjon til Persfjord beitelag til inntil tre – 3 - turer med snøskuter i sitt beiteområde i forbindelse med sporing av jerv sammen med Statens naturoppsyn ut vintersesongen 2015.

Tillatelsen er gyldig på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder kun for kjøring i følge med representant for Statens naturoppsyn.
- Tillatelsen gjelder kun for personer som er tilknyttet Persfjord beitelag.
- All kjøring skal skje hensynsfullt, på snø- og isdekket mark, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reinflokker, i området skal ikke forstyrres unødige.
- Rapport som beskriver omfanget av kjøringen og resultatene fra kartleggingen skal sendes til nasjonalparkstyret innen 31. mai 2015.

Klageadgang

Nasjonalparkstyrets vedtak kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jmfør forvaltningslovens §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet, og sendes via nasjonalparkstyret jmfør forvaltningslovens § 32.

Med hilsen

Paul A. Nilsen Lutnæs
nasjonalparkforvalter

Vedlegg:

Forvalters innstilling til vedtak

Kopi:

Statens naturoppsyn Vadsø	Damsveien 1	9815	Vadsø
Statens naturoppsyn Tana	Tana postgård	9845	Tana
Fylkesmannen i Finnmark	Statens hus	9815	Vadsø
Øst-Finnmark politidistrikt		9917	Kirkenes
Finnmarkseiendommen	Postboks 133	9811	Vadsø
Båtsfjord kommune	Hindberggt. 18	9990	Båtsfjord
Vardø kommune	Postboks 292	9951	Vardø
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	Trondheim
Reinbeitedistrikt 6/5D	v/Frank Inge Sivertsen , Tangnesveien 7	9840	Varangerbotn

Arkivsaksnr: 2015/553-0

Saksbehandler: Paul A. Nilsen Lutnæs

Dato: 11.02.2015

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Varangerhalvøya nasjonalparkstyre - Arbeidsutvalget	5/2015	26.02.2015

Søknad fra Persfjord beitelag om dispensasjon til kjøring med snøskuter i Varangerhalvøya nasjonalpark

Vedlegg

- 1 Søknad om dispensasjon

Forvalters tilrådning

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 gir Varangerhalvøya nasjonalparkstyre dispensasjon til Persfjord beitelag til inntil tre – 3 - turer med snøskuter i sitt beiteområde i forbindelse med sporing av jerv sammen med Statens naturoppsyn ut vintersesongen 2015.

Tillatelsen er gyldig på følgende vilkår:

- Tillatelsen gjelder kun for kjøring i følge med representant for Statens naturoppsyn.
- Tillatelsen gjelder kun for personer som er tilknyttet Persfjord beitelag.
- All kjøring skal skje hensynsfullt, på snø- og isdekket mark, og begrenses til et minimum. Dyrelivet, herunder reinflokker, i området skal ikke forstyrres unødig.

- Rapport som beskriver omfanget av kjøringen og resultatene fra kartleggingen skal sendes til nasjonalparkstyret innen 31. mai 2015.

Søknaden

Persfjord beitelag søker om tillatelse til å kjøre snøskuter sammen med Statens naturoppsyn (SNO) i mars/april i forbindelse med sporing av jerv i sitt beiteområde, se vedlegg. Beitelaget skriver at målsetning med kjøringen er bedre forståelse mellom saueiere og forvaltningen. De opplyser at de år om annet har store tap til jerv.

Regelverket

Saken er behandlet etter verneforskriften for Varangerhalvøya nasjonalpark og naturmangfoldloven. Naturmangfoldloven § 7 sier at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Motorferdselloven gjelder i tillegg, men den har kommunen myndighet på.

Varangerhalvøya nasjonalpark er vernet fordi den representerer et stort og tilnærmet urørt naturområde. Parken skal bevare den mest arktisk pregete delen av fastlands-Norge, med spesielle landformer og avsetninger etter istida, et plante- og dyreliv med østlige og arktiske innslag, et kjerneområde for fjellrev, og unike samiske kulturminner. Verneverdiene er nærmere beskrevet på www.nasjonalparkstyre.no/Varangerhalvoya.

Verneforskriftens § 3 punkt 6.1. gir et generelt forbud mot motorferdsel:

"Motorferdsel i nasjonalparken er forbudt på land og vann, og i lufta under 300 meter."

I § 3 punkt 6.2 gis det en del direkte unntak fra dette forbudet, mens § 3 punkt 6.3 åpner for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til en del kjøreformål.

Kjøringen som Persfjord beitelag søker om kommer ikke inn under noen av disse bestemmelsene. Saken må derfor behandles som en søknad om dispensasjon fra vernevedtaket, og vurderes etter naturmangfoldlovens § 48.

Påvirkningen på naturmangfoldet og kulturminner

Søk i databasene "Naturbase" og "Artskart" viser at den delen av nasjonalparken som Persfjord beitelag søker om dispensasjon til skuterkjøring er leve- og yngleområde for en rekke trua og sårbare arter, blant annet fjellrev. Krattene langs bekker og elver er dessuten viktige oppholdssteder for viltet i den omsøkte tiden av året.

Kjøring med motorisert kjøretøy vil medføre en del støy som kan virke forstyrrende på dyre- og fugleliv, og andre brukere av parken. Ferdsel med beltekjøretøy på snødekket mark vil imidlertid ikke gi skader på planteliv, terreng og kulturminner i samme grad som ved kjøring på barmark. Det er også snakk om en forbigående forstyrrelse.

I og med at kjøringen skal skje sammen med SNO, vil de nødvendige hensyn bli tatt for å unngå at fjellrev, rein, og annet dyreliv blir forstyrret. Siden SNO uansett ville ha kjørt i det omsøkte området i forbindelse med den årlige registreringen av rovvilt, vil kjøringen til beitelaget ikke medføre nevneverdig mer forstyrrelse eller belastning på naturmiljøet.

På bakgrunn av opplysningene ovenfor mener nasjonalparkforvalter at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om mulige virkninger av den omsøkte aktiviteten, og dermed kommer ikke naturmangfoldlovens § 9 ("føre - var – prinsippet") til anvendelse i denne saken.

Vurdering av om det er hjemmel til å gi dispensasjon

Dispensasjon med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 kan gis dersom:

Tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og påvirker verneverdiene nevneverdig
eller

Dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig

Persfjord beitelag sin søknad vurderes opp mot første strekpunkt ovenfor.

I rundskrivet fra februar 2010 om forvaltning av verneforskrifter fra Direktoratet for naturforvaltning (nå Miljødirektoratet), presiseres det at dispensasjon bare kan gis dersom det er snakk om bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser som er av stor betydning for søker sammenholdt med verneinteressene. Bestemmelsen skal være en "sikkerhetsventil" som skal fange opp spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet. Forvaltningsmyndighetene skal særlig vurdere om en dispensasjon vil danne presedens.

Basert på vurderingene ovenfor er forvalter kommet til at kjøringen som Persfjord beitelag søker om ikke vil stride mot verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig. Forstyrrelsen vil være relativt kortvarig og forbigående, og forvalter vurderer også at den samlede belastningen (naturmangfoldlovens § 10) i de aktuelle delene av nasjonalparken ikke vil bli for stor.

Forvalter vurderer dessuten at dispensasjonen ikke vil skape presedens av betydning, siden denne typen kjøring sammen med SNO kun vil gjelde et begrenset antall brukere på Varangerhalvøya.

Etter en samlet vurdering mener nasjonalparkforvalter at det er hjemmel til å gi dispensasjon.

Vurdering av om dispensasjon skal gis

Nasjonalparkstyret uttrykte i sitt brev datert 03.07.2013 at de prinsipielt ser på bestandsregistrering av rovvilt som en oppgave som kun SNO som skal utføre, siden myndighetene har lagt dette oppdraget til Statens naturoppsyn. SNO har en egen hjemmel for sin motorferdsel i forbindelse med rovviltregistreringen. Styret ønsker ikke en utvikling hvor det åpnes opp for at andre aktører gis tillatelse til motorferdsel for å drive registrering av rovvilt.

I dette tilfellet er imidlertid formålet med kjøringen ikke rovviltregistreringen i seg selv. Hovedformålet er å oppnå en felles forståelse og dermed en demping av konflikten som knytter seg til rovviltbestandene.

Nasjonalparkforvalter vurderer på bakgrunn av dette at kjøringen sammen med SNO vil ha stor betydning for søker, siden den kan bidra til å dempe konflikter mellom sauene og forvaltningen.

Forvalter har lagt vekt på at SNO uansett ville ha kjørt i det omsøkte området i forbindelse med den årlige registreringen av rovvilt, og at beitelagets kjøring vil være en begrenset forstyrrelse i tillegg til SNO sin kjøring.

Antall turer og avgrensning av område for kjøringen (innenfor Persfjord beitelag sine beiteområder) har nasjonalparkforvalter satt etter drøfting med SNO i Vadsø.

Når det gjelder § 12 ([miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder](#)), mener nasjonalparkforvalter at denne er tatt hensyn til i dette tilfellet. Kjøringen skal skje sammen med SNO, og de nødvendige hensyn vil bli tatt for å unngå at fjellrev, rein og annet dyreliv blir forstyrret. Forvalter vurderer at det ikke er aktuelt å pålegge søker utgifter for tiltak som forhindrer eller begrenser skader på naturmiljøet (naturmangfoldloven § 11).