



Miljødirektoratet
Postboks 5672 Torgarden
7485 Trondheim

Deres ref:
2021/7079

Vår ref:
2021/5758-2
Bes oppgitt ved henvendelse

Saksbehandler:
Ragnhild Kvalheim

Dato:
18.08.2021

Tillatelse til undervisning i Nevra naturreservat

Vedtak

Stjørdal kommune gir Miljødirektoratet tillatelse til å gjennomføre undervisning i Nevra naturreservat. Tillatelsen gjelder for én dag i perioden 01.09.-31.10.2021 og for inntil 30 personer inkludert kursholdere.

Tillatelsen blir gitt med hjemmel i § VIII i Forskrift om naturreservat, Stjørdal (1992).

Bakgrunn

Miljødirektoratet søkte i brev datert 21.06.2021 om å få bruke Nevra naturreservat til å gjennomføre undervisning for én dag og inntil 30 personer. Miljødirektoratet planlegger gjennomføring av et kurs om registrering og vurdering av naturkvaliteter i skog. Nevra naturreservat ønskes benyttet fordi det innehar naturkvaliteter som er relevante for undervisningen. Deltakere på kurset vil være ansatte hos Statsforvalterne som innehar naturfaglig kompetanse. Øvre ramme for antall deltakere er 30 personer, inklusive kursholdere. Feltdagen er planlagt gjennomført 08.09.2021, men avhengig av koronasituasjon kan det være nødvendig å endre kursdato. Det søkes av den grunn om bruk av naturreservatet for én dag i løpet av september eller oktober 2021.

Grunnlag for avgjørelsen

Nevra naturreservat, del av gnr./bnr. 344/1, ble vernet 04.12.1992 (Forskrift om naturreservat, Stjørdal, 1992), men deler av området har vært administrativt fredet før den tid (Korsmo et al., 1989). Av verneforskriften § III fremgår det at «Formålet med vernet er å bevare et barskogområde som er lite påvirket av menneskelig aktivitet.» I regionrapport for verneplan for barskog i Midt-Norge (Korsmo et al., 1989) er det beskrevet at «Nevra [...] representerer høyproduktiv granskog med sterkt urskogspreget». I området er det registrert flere rødlistearter av lav og sopp, blant annet granbendellav (VU), gråsobeger (VU), hvithodenål (NT) og svartsoneskjute (NT). Også rødlistede fugler og pattedyr har blitt observert i området, eksempelvis gulspurv (NT) og hare (NT) (Artsdatabanken, 2021).

Følgende bestemmelser i verneforskriften er relevante for saken:

- § IV nr. 4 «[...] annen organisert bruk av naturreservatet er forbudt.»
- § VIII «Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra verneforskriften [...] for undervisning [...], dersom det ikke strider mot formålet med vernet.»

Vurdering

I følge verneforskriften er det et generelt forbud mot organisert bruk av naturreservatet, jmfør § IV nr. 4. Verneforskriften § VIII er en unntaksbestemmelse som åpner for at forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til organisert bruk, når formålet er undervisning. Med en eventuell slik tillatelse følger ikke dispensasjon for øvrige bestemmelser i verneforskriften.

Av søknaden fremgår det at Miljødirektoratet ønsker å ha undervisning i Nevra naturreservat nettopp på grunn av naturreservatets kvaliteter. Kommunen mener det er positivt at Miljødirektoratet ønsker å øke kunnskapsnivået til fagpersoner. Ettersom naturreservatet, ifølge Miljødirektoratet, innehar kvaliteter som gjør det egnet i undervisningsøyemed, er dette en tungtveiende grunn for å gjøre et unntak fra verneforskriften og gi tillatelse til undervisning.

Miljødirektoratet spesifiserer ikke hvordan undervisningen vil foregå. Kommunen forventer imidlertid at Miljødirektoratet er kjent med og forholder seg til verneforskriftens bestemmelser, herunder at vegetasjonen er fredet mot skade og ødeleggelse, og at det er forbudt å fjerne planter eller plantedeler fra reservatet (§ IV nr. 1).

Saken krever også vurderinger av de miljørettslige prinsippene §§ 8-12 i naturmangfoldloven (2009, § 7), for at saken skal være så godt opplyst som mulig før et vedtak blir fattet.

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Det planlagte kurset handler om registrering og vurdering av naturkvaliteter i skog, og det er ønskelig å benytte naturreservatet fordi det innehar naturkvaliteter som er relevante for undervisningen. Kunnskapsgrunnlaget som foreligger er vurdert å være godt nok i forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Med bakgrunn i både formålet med feltdagen og den naturfaglige kompetansen som både arrangør og deltakere besitter, blir risikoen for skade på naturmangfoldet vurdert til å være minimal i forbindelse med den omsøkte undervisningen.

§ 9 Føre - var prinsippet

Kunnskapsgrunnlaget blir ansett å være tilstrekkelig for å kunne behandle saken. Føre-var prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

Den samlede belastningen på økosystemet vil i svært liten grad bli påvirket av den omsøkte undervisningen. Uansett må det ved gjennomføring av undervisningen bli tatt hensyn til vegetasjon og dyreliv, jmfør blant annet verneforskriften § IV nr. 1 og 2. Ut over dette blir naturmangfoldloven § 10 tillagt liten vekt i denne saken.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Basert på søknaden er det ikke indikasjoner på at undervisningen vil føre til nevneverdige skader i terrenget. Skulle det likevel oppstå skader som må bli rettet, skal tiltakshaver bære kostnadene til dette.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Perioden hvor det søkes om å få gjennomført undervisning er utenfor den mest sårbare perioden for dyrelivet. Søknaden spesifiserer ikke hvordan ferdselen vil skje. Det er rimelig å anta at ferdselen vil skje til fots, gitt områdets topografi og størrelse, samt de mange forbud gitt i verneforskriften (§ IV nr. 5 og 6) og perioden det blir søkt om. Ferdsel til fots, spesielt når det er snakk om én dag med et begrenset antall personer, blir ansett å være en miljøforsvarlig metode. Den omsøkte undervisningen vil derfor medføre ingen eller liten fare for varige skader på verneverdiene.

Konklusjon

Miljødirektoratet blir gitt tillatelse til å gjennomføre undervisning i Nevra naturreservat begrenset til én dag og inntil 30 personer i perioden 01.09.-31.10.2021.

Klagerett

Dette er et enkeltvedtak som kan påklages innen tre uker at brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 28. En eventuell klage skal bli sendt til kommunen.

Med hilsen

Arild Moen/sign
Teamkoordinator

Ragnhild Kvalheim/sign
Rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk i Stjørdal kommune og har derfor ingen signatur.

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
STATSKOG SF

Postboks 2600	7734	STEINKJER
Postboks 63	7801	NAMSOS
Sentrum		

Referanser

Artsdatabanken. (2021). *Artskart*. Artsdatabanken. <https://artskart.artsdatabanken.no/>

Forskrift om naturreservat, Stjørdal. (1992). *Forskrift om vern av Nevra naturreservat, Stjørdal kommune, Nord-Trøndelag* (FOR-1992-12-04-954). Lovdata. <https://lovdata.no/forskrift/1992-12-04-954>

Korsmo, H., Angell-Petersen, I, Bergmann, H. H. & Moe, B. (1989). *Verneplan for barskog. Regionrapport for Midt-Norge*. (NINA-utredning 6). <https://www.nina.no/archive/nina/PppBasePdf/utredning/006.pdf>

Naturmangfoldloven. (2009). *Lov om forvaltning av naturens mangfold* (LOV-2009-06-19-100). Lovdata. <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2009-06-19-100?q=naturmangfoldloven>